

Дело № 70юл-19

029/07/3.2-814/2019

Заказчик (Организатор закупки):

**Акционерное общество
«Производственное объединение
«Северное машиностроительное
предприятие»**

Архангельское шоссе, дом 58,
город

Северодвинск, Архангельская
область,

164500

E-mail: torgi2@sevmash.ru,

umoz@sevmash.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой
Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "МЕТАМ"

455019, Магнитогорск, ул.Кирова,
д.114

E-mail: info@metam.biz,
zurnachan@metam.biz

РЕШЕНИЕ

28 ноября 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель - Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления -
начальник отдела контроля закупок;
Член - Малышева О.С. Главный специалист-эксперт отдела
комиссии контроля закупок;
Член - Толстова А.А. Специалист-эксперт отдела контроля
комиссии закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика – Куроптевой А.Н. (доверенность от 18.12.2018 №27), Шевченко В.А. (слушатель, паспорт гражданина РФ), Шляги Е.Е. (слушатель, паспорт гражданина РФ).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

19 ноября 2019 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "МЕТАМ" (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – Акционерным обществом «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» (далее – Заказчик, комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности (ЭПБ) зданий и комплексного обследования крановых путей подъемных сооружений: объекта 32 цеха № 40, объекта 56 цеха № 11, объекта 38 цеха № 27 АО «ПО «Севмаш» (извещение № 31908379382 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Заказчиком представлены письменные возражения по жалобе от 26.11.2019 №80.314/2146.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в АО «ПО «Севмаш» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «ПО «Севмаш», утвержденное решением Совета директоров Протоколом № СД-50/2018 от 29.12.2018 (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ПО «Севмаш», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения закупочных процедур (далее – Порядок закупки) (Приложение В).

08.10.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), размещено извещение № 31908379382 и документы по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности (ЭПБ) зданий и комплексного обследования крановых путей подъемных сооружений: объекта 32 цеха № 40, объекта 56 цеха № 11, объекта 38 цеха № 27 АО «ПО «Севмаш» (далее – Извещение).

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Начальная (максимальная) цена договора: 3 927 983,40 рубля.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии №6285/15646/3790 от

11.11.2019 (дата проведения заседания закупочной комиссии 08.11.2019) на участие в запросе котировок было подано 30 заявок. Участникам закупки №2157, 9169, 8956, 53, 2394, 5026, 2255, 7459, 9365, 322, 8452, 6231, 2021, 7992, 7720, 849, 3000, 6053, 775, 4461 было отказано в допуске к участию за непредставление обязательных документов.

Согласно материалам дела Заявителем 18.10.2019 в 09:17 была подана заявка с порядковым номером 2394. Решение об отказе в допуске данной заявке было принято в связи с тем, что Заявителем не представлен документ, подтверждающий квалификацию эксперта: диплом о высшем профессиональном образовании в области промышленного и гражданского строительства. Вместо указанного диплома Заявитель предоставил диплом по специальности теплогазоснабжение и вентиляция (заключения отдела главного архитектора от 06.11.2019 № 62.23/3161).

Требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок содержатся в части В.4.2.1 Положения о закупке.

Подпунктом е) пункта 1 части В.4.2.1 Положения о закупке установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, если в извещении установлены квалификационные требования к участникам закупки.

В подпункте т) пункта 6.2 Извещения определено, что заявка участника состоит из одной части и должна содержать сведения, требуемые в соответствии с извещением о закупке, а также сведения и документы об участнике закупки, подавшем предложение, и лицах, выступающих на стороне участника закупки, а именно: документы, подтверждающие квалификацию эксперта, который будет привлечен для выполнения работ по экспертизе промышленной безопасности (ЭПБ) зданий и комплексного обследования крановых путей подъемных сооружений: объекта 32 цеха № 40, объекта 56 цеха № 11, объекта 57 цеха № 17, объекта 38 цеха № 27 АО «ПО «Севмаш» (в соответствии с требованием подпункта 7 пункта 2.2 извещения о закупке):

- диплом о высшем профессиональном образовании в области промышленного и гражданского строительства;
- квалификационное удостоверение в области промышленной безопасности (область аттестации Э14.4 ЗС);
- трудовую книжку или трудовой договор, содержащий информацию о наличии трудовых отношений между Участником закупки и экспертом.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что требование о предоставлении диплома о высшем профессиональном образовании в области промышленного и гражданского строительства обусловлено тем, что главной целью ЭПБ является оценка соответствия здания требованиям промышленной безопасности, получение достоверной, истинной информации о состоянии строительных конструкций. Здания объектов являются опасными производственными объектами, с истекающими сроками безопасной эксплуатации (установленными заключениями экспертизы). При проведении

обследования строительных конструкций зданий требуется изучение и проведения анализа большого объема проектной, эксплуатационной и полученной в ходе ЭПБ информации, в том числе: определить соответствие проектной документации требованиям нормативных документов; выявить дефекты и повреждения элементов и узлов конструкций зданий; определить пространственное положение строительных конструкций, их сечений и состояние соединений; определить степень влияния природных и производственных факто конструкции зданий; провести поверочные расчеты строительных конструкций зданий, с выявленных при обследовании отклонений. Ошибки эксперта при проведении ЭПБ здания могут повлиять на дальнейшую безопасную эксплуатацию здания и угрожать здоровью и жизни людей, занятых на производстве.

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав материалы дела, установила, что заявка участника с порядковым номером 2394 (ООО «МЕТАМ») содержит диплом о высшем профессиональном образовании начальника отдела технической экспертизы общества ООО «МЕТАМ» по специальности «Теплогазоснабжение и вентиляция».

Следовательно, заявка Заявителя не содержит документа, подтверждающего квалификацию эксперта, а именно копию диплома о высшем профессиональном образовании в области промышленного и гражданского строительства.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих о необоснованности установленного требования, не представлено.

В силу пункта 7.5 Извещения при рассмотрении заявок на участие закупочная комиссия не допускает Участника закупки к дальнейшему участию в закупке в случае непредставления обязательных документов, предусмотренных пунктом 6.2 извещения о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике, а также предлагаемых Участником процедуры закупки товарах, работах, услугах.

Таким образом, в действиях закупочной комиссии нарушений не выявлено.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕТАМ» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.С. Малышева

А.А. Толстова