

Заказчик -

ОАО «РЖД»

"..."

Поставщик –

ООО «Лотос»

"..."

Заключение № 076/10/5-87/2023

по результатам проверки факта существенного нарушения поставщиком договора, явившегося основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения договора

30 января 2023 года
Ярославль

Г.

(изготовлено в полном объеме 02.02.2023)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок Потемкина Т. В., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок – Охинцева С.Н., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Зинохина А. С.

рассмотрев сведения, представленные ОАО «РЖД» (**вх. № 712-ЭП/23 от 18.01.2023**), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Лотос» в связи с недобросовестным исполнением

обязательств (отсутствие уборки на некоторых объектах) по Договору № 4095/ЗКТЭ-ЦМ/20/1/1 от 11.01.2021 г., заключенному по итогам запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территорий (извещение № 32009696855).

с участием:

от ОАО «РЖД» - "..."(по доверенностям),

от ООО «Лото» – "..."(по доверенности),

У С Т А Н О В И Л А:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ОАО «РЖД» (**вх. № 712-ЭП/23 от 18.01.2023**), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Лотос» (ИНН 3525384835, ОГРН 1163525093423) в связи с недобросовестным исполнением обязательств (отсутствие уборки на некоторых объектах) по Договору № 4095/ЗКТЭ-ЦМ/20/1/1 от 11.01.2021 г., повлекшим односторонний отказ ОАО «РЖД» от исполнения договора с последующим его расторжением.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

19.11.2020 г. размещено извещение об осуществлении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4095/ЗКТЭ-ЦМ/20 (далее – закупка) в единой информационной системе в сфере закупок (извещение № 32009696855), на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru.

25.12.2020 г. опубликован протокол подведения итогов от 23.12.2020 г. № 34, согласно которому ООО «Лотос» (ИНН 3525384835, далее – Исполнитель) признано победителем закупки.

11.01.2021 г. между ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) и ООО «Лотос» заключен договор возмездного оказания услуг № 4095/ЗКТЭ-ЦМ/20/1/1 (далее – Договор).

Срок оказания услуг по Договору с 1 февраля 2021 г. по 31 декабря 2023 г.

Согласно пункту 1.1 Договора ООО «Лотос» приняло на себя обязательства оказать услуги по уборке зданий и территории (далее – Услуги) в соответствии с техническим заданием, являющимся приложением № 1 к Договору, расположенных по адресам:

1. Вологодская область, г. Вологда, улица Чехова, д. 44 лит. А;
2. Вологодская область, г. Вологда, улица Чехова, д. 44 лит. Б;
3. Вологодская область, г. Вологда, улица Преображенского, д. 40 лит. Д;

4. Вологодская область, г. Вологда, улица Клубова, д. 59а, лит. А, А1;
5. Вологодская область, г. Вологда, Советский проспект, д. 119;
6. Вологодская область, г. Вологда, улица Чехова, д. 44 лит. 3;
7. Вологодская область, г. Вологда, улица Преображенского, д. 40 лит. Д;
8. Вологодская область, г. Вологда, улица Чехова, д. 44 лит. Ж, Ж1;
9. Вологодская область, г. Вологда, улица Чехова, д. 44;
10. Вологодская область, г. Череповец, улица Осенняя, д. 11 лит. Б;
11. Вологодская область, г. Череповец, улица Осенняя, д. 11 лит. А;
12. Вологодская область, г. Череповец, улица Осенняя, д. 11;
13. Вологодская область, г. Великий Устюг, ул. Железнодорожная, д. 7 б, в, г.

Заказчик пояснил, что согласно актам сдачи-приемки, оказанных услуг, Исполнителем не были оказаны Услуги на следующих объектах:

1. Вологодская область, г. Вологда, улица Чехова, д. 44 лит. А: с 26 июля 2021 г. по 31 июля 2021 г., с 1 февраля 2022 г. по 30 сентября 2022 г.;
2. Вологодская область, г. Вологда, улица Чехова, д. 44 лит. Б: с 26 июля 2021 г. по 31 июля 2021 г., с 1 февраля 2022 г. по 30 сентября 2022 г.;
3. Вологодская область, г. Вологда, улица Клубова, д. 59а, лит. А, А1: с 1 февраля 2021 г. по 31 мая 2021 г., с 12 июля 2021 г. по 6 сентября 2021 г., с 8 сентября 2021 г. по 30 сентября 2022 г.;
4. Вологодская область, г. Вологда, улица Чехова, д. 44 лит. 3: с 26 июля 2021 г. по 31 июля 2021 г., с 1 февраля 2022 г. по 30 сентября 2022 г.;
5. Вологодская область, г. Вологда, улица Чехова, д. 44 лит. Ж, Ж1: с 26 июля 2021 г. по 31 июля 2021 г., с 1 февраля 2022 г. по 30 сентября 2022 г.;
6. Вологодская область, г. Вологда, улица Чехова, д. 44: с 26 июля 2021 г. по 31 июля 2021 г., с 1 января 2022 г. по 25 января 2022 г., с 1 февраля 2022 г. по 30 сентября 2022 г.;
7. Вологодская область, г. Череповец, улица Осенняя, д. 11: с 13 декабря 2021 г. по 31 декабря 2021 г., с 1 января 2022 г. по 31 января 2022 г., с 1 февраля 2022 г. по 30 сентября 2022 г.

Таким образом, ООО «Лотос» неоднократно нарушило условия пункта 3.3.1 Договора, согласно которому обязано оказывать Услуги в соответствии с требованиями Договора.

Комиссия Ярославского УФАС установила, что неисполнение обязательств подтверждается также претензиями, направленными Заказчиком в адрес ООО «Лотос»:

1. № ИСХ-1737/Сев ДМ от 11 июня 2021 г.;
2. № ИСХ-498/СЕВ МЧ-6 от 12 августа 2021 г.;
3. № ИСХ-546/СЕВ МЧ-6 от 10 сентября 2021 г. с приложением актов сдачи-приемки оказанных услуг № 114 за период с 1 по 31 июля 2021 г., № 129 за период с 1 по 31 августа 2021 г.;
4. № ИСХ-636/СЕВ МЧ-6 от 13 октября 2021 г. с приложением

- акта сдачи-приемки оказанных услуг № 155 за период с 1 по 30 сентября 2021 г.;
5. № ИСХ-773/СЕВ МЧ-6 от 2 декабря 2021 г. с приложением акта сдачи-приемки оказанных услуг № 172 за период с 1 по 31 октября 2021 г.;
 6. № ИСХ-815/СЕВ МЧ-6 от 16 декабря 2021 г. с приложением акта сдачи-приемки оказанных услуг № 205 за период с 1 по 30 ноября 2021 г.;
 7. № ИСХ-65/СЕВ МЧ-6 от 19 января 2022 г. с приложением акта сдачи-приемки оказанных услуг № 221 за период с 1 по 31 декабря 2021 г.;
 8. № ИСХ-149/Сев МЧ-6 от 18 февраля 2022 г. с приложением акта сдачи-приемки оказанных услуг № 8 за период с 1 по 31 января 2022 г.;
 9. № ИСХ-237/СЕВ МЧ-6 от 21 марта 2022 г. с приложением акта сдачи-приемки оказанных услуг № 35 за период с 1 по 28 февраля 2022 г.;
 10. № ИСХ-367/СЕВ МЧ-6 от 27 апреля 2022 г. с приложением акта сдачи-приемки оказанных услуг № 47 за период с 1 по 31 марта 2022 г.;
 11. № ИСХ-410/СЕВ МЧ-6 от 16 мая 2022 г. с приложением акта сдачи-приемки оказанных услуг № 61 за период с 1 по 30 апреля 2022 г.;
 12. № ИСХ-570/СЕВ МЧ-6 от 20 июня 2022 г. с приложением акта сдачи-приемки оказанных услуг № 79 за период с 1 по 31 мая 2022 г.;
 13. № ИСХ-645/СЕВ МЧ-6 от 6 июля 2022 г. с приложением акта сдачи-приемки оказанных услуг № 109 за период с 1 по 30 июня 2022 г.;
 14. № ИСХ-1113/СЕВ МЧ-6 от 6 октября 2022 г. с приложением актов сдачи-приемки оказанных услуг № 134 за период с 1 по 31 августа 2022 г., № 120 за период с 1 по 31 июля 2022 г., № 143 за период с 1 сентября 2022 г. по 30 сентября 2022 г.

Заявитель также отметил, что ответы на претензии, направленные в адрес ООО «Лотос» в период с 11 июля 2021 г. по 6 октября 2022 г. по адресу электронной почты, указанному Исполнителем в заявке на участие в Закупке (подтверждение отправки представлено Заявителем), не поступали.

Учитывая, что ООО «Лотос» недобросовестно исполняло договорные обязательства, ОАО «РЖД», в соответствии с пунктом 12.3 Договора, в одностороннем порядке расторгло Договор, направив 28 сентября 2022 г. в адрес ООО «Лотос» уведомление № 3265/СевДМ о расторжении Договора с

1 ноября 2022 г., которое было получено ООО «Лотос» 29 сентября 2022 г. (отметка о вручении № 253).

Представитель ООО «Лотос» считает, что с момента заключения Договора услуги оказывались им надлежащим образом, между Заказчиком и Исполнителем подписывались акты без каких-либо замечаний, а также производилась оплата.

Комиссией Ярославского УФАС установлено, что Заказчиком оплачивались Услуги и подписывались акты приемки исполненных обязательств в части выполненного ООО «Лотос» объема.

Представитель ООО «Лотос» на заседании Комиссии не отрицал, что услуги оказывались не на всех объектах, предусмотренных в Договоре (пункт 3 Приложения № 1 к Договору).

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно пункту 9.1 правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, закрепленных **Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 (ред. от 15.10.2022) "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"** единственным случаем, когда сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной пунктом 8 Правил, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении

Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится уклонение участника закупки от заключения договора, отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Исполнитель в данном случае не ссылается на то, что ненадлежащее исполнение Договора возникло вследствие обстоятельств непреодолимой силы, не приводит доказательств наличия данных обстоятельств.

Характер допущенного Исполнителем нарушения существенных условий договора, наличие в его действиях вины, тяжесть наступивших последствий, учитывая наличие в законодательстве о закупках специальной меры ответственности, установленной законодательством в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств (включение в реестр недобросовестных поставщиков), свидетельствует о необходимости применения данной меры ответственности в отношении ООО «Лотос». Применение в указанном случае данной санкции отвечает требованиям справедливости, соразмерно характеру совершенного деяния.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО «Лотос».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что при сложившихся обстоятельствах имеются основания для включения сведений об ООО «Лотос» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ОАО «РЖД» (вх. № 712-ЭП/23 от 18.01.2023), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Лотос»

(ИНН 3525384835, ОГРН 1163525093423).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Лотос» (ООО «Лотос»)

Сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 160010, Вологодская область, город Вологда, улица Луначарского, дом 12, квартира 281

ИНН ООО «Лотос» 3525384835

Дата подведения итогов закупки: 17.12.2020 г.

Сведения о договоре:

Наименование работ: оказание услуг по уборке помещений и территорий.

Дата заключения: 11.01.2021 г.

код по ОКПД: 81.21.10.000; 81.29.12.000

валюта договора: Российский рубль

цена договора: 1 471 562, 83 рубля (с НДС)

срок исполнения договора: с 01 февраля 2021 г. по 31 декабря 2023 г. (включительно).

код валюты договора: 643

дата расторжения договора: 01.11.2022 г.

Основание расторжения: односторонний отказ ОАО «РЖД» в отношении которого введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с недобросовестным исполнением ООО «Лотос» указанного договора.

Документ, являющийся основанием расторжения: уведомление от 28.09.2022 № 3265/СевДМ о расторжении Договора с 01.11.2022 г.

Председатель Комиссии

Т. В. Потемкина

Члены Комиссии

С.Н. Охинцева

А. С. Зинохина

