

Исх. №АЯ-04/12863 от 11.10.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ" (вх. №13120 от 29.09.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП ДАВЫДОВА ЕКАТЕРИНА ФЕДОРОВНА (ИНН: 165032791700) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110536336 на предмет: Поставка продуктов питания (фрукты и овощи), в присутствии,

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность №55-08/249 от 13.01.2021 г.);

- представитель ИП Давыдовой Е.Ф. – не явился, извещен надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ" (вх. № 13120 от 29.09.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП ДАВЫДОВА ЕКАТЕРИНА ФЕДОРОВНА (ИНН: 165032791700) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110536336 на предмет: Поставка продуктов питания (фрукты и овощи).

Извещение о проведении закупки № 32110536336 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06.08.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора - 5 206 700,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 19.08.2021 г. в 11:00;

Дата подведения итогов 25.08.2021 г.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке № 32110536336 от 25.08.2021 года, победителем закупки была признана ИП Давыдова Е.Ф. с ценой договора 3488489,00 рублей. Указанный протокол был размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 25 августа 2021 года.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок

способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ФГАОУ ВО КФУ (далее – Положение), утвержденным Наблюдательный совет ФГАОУ ВО КФУ 09.06.2021 года.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно пункту 15 статьи 1.5.1 Положения Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять

дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

03 сентября 2021 года заказчик направил в адрес ИП Давыдовой Е.Ф. проект договора на подпись.

Таким образом, предусмотренным сроком для подписания контракта со стороны победителя закупки явилось – 14 сентября 2021 года, однако в установленный срок проект договора ИП Давыдовой Е.Ф. подписан не был.

25 августа 2021 года ИП Давыдова Е.Ф. направила в адрес заказчика письмо, в котором указало на то, что по ценам, которые в процессе торгов были снижены, поставить продукты питания не смогут.

В соответствии с частью 28 статьи 3.4 Закона о закупках Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В связи с тем, что ИП Давыдова Е.Ф. не подписала направленный договор в предусмотренный законом срок, а также 25 августа 2021 года направила в адрес заказчика письмо, в котором указала на невозможность заключения договора, заказчиком 17 сентября 2021 года был составлен протокол о признании участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки № 32110536336 на предмет: Поставка продуктов питания (фрукты и овощи).

Представители ИП Давыдовой Е.Ф. на заседание комиссии Татарстанского УФАС России не явились, представителей не направили, письменных пояснений не представили. ИП Давыдова Е.Ф. уведомлена надлежащим образом по электронной почте (naziraismagilowa@yandex.ru) указанной организацией в аккредитационных сведениях в Единой информационной системе в сфере закупок. Таким образом, подразумевается, что при должном добросовестном поведении, ИП Давыдова Е.Ф. гарантирует получение юридически значимой и иной информации связанной с участием организации в государственных и муниципальных закупках. Также, уведомление о заседании комиссии было направлено в адрес ИП Давыдовой Е.Ф. путем направления телеграммы по адресу регистрации.

Указанная позиция относительно надлежащего уведомления также отражена в Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа А75-22026/2019 от 01.10.2020 года.

Так, из судебных актов по делу А75-22026/2019 следует, что материалы дела о включении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков, содержат уведомление антимонопольного органа о рассмотрении дела, в котором указаны адрес и дата рассмотрения дела. Согласно отчёту об отправке, указанное уведомление направлено на электронный адрес, указанный непосредственно в контракте. Таким образом, направление данного электронного письма подтверждает надлежащее извещение Общества о рассмотрении дела антимонопольным органом

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив указанные доводы приходит к следующим выводам:

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при

уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Комиссия отмечает, что исходя из системного толкования норм Закона о закупках, в случае признания участника закупки победителем, указанное лицо обязано заключить договор по результатам проведения такой закупки и надлежащим образом исполнить контракт. Довод ИП Давыдовой Е.Ф. о том, что исполнить контракт не представляется возможным из-за низкой цены установленной в ходе проведения торгов, не может быть принят Комиссией, ввиду того, что ИП Давыдова Е.Ф. самостоятельно снижала цену и предлагала ценовое предложение при проведении торгов.

На основании изложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России изучив представленные материалы, решила включить сведения в отношении ИП ДАВЫДОВОЙ ЕКАТЕРИНЫ ФЕДОРОВНЫ (ИНН: 165032791700) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110536336 на предмет: Поставка продуктов питания (фрукты и овощи).

Согласно ч. 5 ст. 5 Закона о закупках сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных поставщиков, по истечении двух лет со дня их внесения в реестр недобросовестных поставщиков исключаются из этого реестра.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Включить сведения в отношении ИП ДАВЫДОВОЙ ЕКАТЕРИНЫ ФЕДОРОВНЫ (ИНН: 165032791700) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110536336 на предмет: Поставка продуктов питания (фрукты и овощи), сроком на два года.

2) Датой включения сведений в отношении ИП ДАВЫДОВОЙ ЕКАТЕРИНЫ ФЕДОРОВНЫ (ИНН: 165032791700) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)