

РЕШЕНИЕ

24 февраля 2011 г.

г. Анадырь

Резолютивная часть решения объявлена 21.02.2011 г.

Полный текст решения изготовлен 24.02.2011 г.

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 4/04–01/11 по признакам нарушения Товариществом собственников жилья «Микрорайон Северный» (далее – ТСЖ), находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Отке, д. 64, требований, установленных частью 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

Представителя ответчика:

- (...) – председатель ТСЖ «Микрорайон Северный»;

Заявитель, извещенный надлежащим образом на заседание комиссии не прибыл;

Протокол заседания Комиссии велся с использованием аудиозаписи

УСТАНОВИЛА

В Чукотское УФАС России 29.12.2010 г. поступило заявление жителя г. Анадырь, (...) на действия ТСЖ «Микрорайон Северный», которые, по мнению Заявителя, являются нарушением антимонопольного законодательства. Указанные действия выразились в том, что при предоставлении Заявителем в ноябре 2010 г. справки о временном отсутствии ее мужа, который находился на работе в г. Певек Чаунского района с 28 июля по 10 ноября 2010 г., ТСЖ, за указанный промежуток времени в квитанции на оплату электроэнергии изменило норматив потребления из расчета проживания 1 человека в трехкомнатной квартире. Также Заявителем выставлена претензия к ТСЖ о двойной оплате за канализацию, в связи с тем, что плата за содержание и ремонт включает и канализацию.

В ходе рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ТСЖ «Микрорайон Северный» нарушения пункта 10 «нарушение установленных нормативными правовыми актами порядка ценообразования» части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Закона о защите конкуренции, в части изменения норматива электроэнергии при временном отсутствии члена семьи, а также об отсутствии в действиях ТСЖ двойной оплаты за канализацию.

Данный вывод Комиссии основан на следующем.

Утверждение Заявителя о двойной оплате за канализацию, в связи с тем, что плата за содержание и ремонт включает и канализацию является ошибочным. Пунктом 3 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 (далее – Правила 307), в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, определено понятие коммунальных услуг – это деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях. Согласно п. 6 Правил 307 состав предоставляемых потребителю коммунальных услуг определяется степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома, под которой понимается наличие в многоквартирном доме или жилом доме внутридомовых инженерных систем, позволяющих предоставлять

потребителю коммунальные услуги, в том числе водоотведение - отвод бытовых стоков из жилого помещения по присоединенной сети. Содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома, в соответствии со статьями 39 и 156 Жилищного кодекса Российской Федерации, определены Правительством РФ в постановлении от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность». Отсюда следует, что плата за водоотведение (канализацию) не может быть включена в плату за содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома.

При предоставлении Заявителем справки о временном отсутствии дочери, являющейся студенткой, ТСЖ в извещениях на оплату коммунальных услуг, с апреля по октябрь 2010 г., при отсутствии квартирного прибора учета электроэнергии, к оплате выставяло 206 кВт/чел., на основании норматива, установленного постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 19.10.2007 г. № 140 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения Чукотского автономного округа, проживающего в жилых помещениях при отсутствии приборов учета», из расчета трех человек, проживающих в трехкомнатной квартире, оборудованной электроплитами за минусом одного временно отсутствующего. После предоставления заявления (...) о временном отсутствии ее мужа с 28 июля по 10 ноября 2010 г., ТСЖ произвело перерасчет в ноябре 2010 г. платы за электроэнергию, при этом норматив потребления электроэнергии был изменен из расчета проживания одного человека в трехкомнатной квартире.

Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 19.10.2007 № 140 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения Чукотского автономного округа, проживающего в жилых помещениях при отсутствии приборов учета», в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» (далее – Правила 306), утверждены нормативы потребления коммунальных услуг по электроснабжению для населения округа, проживающего в жилых помещениях, оборудованных электрическими плитами, при отсутствии приборов учета, согласно которому, норматив потребления электроэнергии зависит от количества комнат и количества проживающих человек в квартире, не оборудованной прибором учета электроэнергии.

Порядок проведения перерасчета платы за отдельные виды коммунальных услуг за период временного отсутствия потребителей в занимаемом жилом помещении установлен Разделом VI Правил 307. Пункт 58 Правил 307 определяет, что перерасчет размера платы за коммунальные услуги производится пропорционально количеству дней временного отсутствия потребителя, которое определяется исходя из количества полных календарных дней его отсутствия, не включая день выбытия с места его постоянного жительства и день прибытия на это место. Согласно п. 56. Правил 307, перерасчет размера платы за коммунальные услуги осуществляется исполнителем в течение 5 рабочих дней на основании письменного заявления потребителя, поданного в течение месяца после окончания периода временного отсутствия потребителя. Результаты перерасчета размера платы отражаются в платежном документе. В соответствии с последним абзацем п.п. «г» п. 38 Правил 307, в платежном документе, при отсутствии коллективных

(общедомовых) и (или) индивидуальных приборов учета - указывается исполнителем исходя из норматива потребления коммунальных услуг, общей площади помещения (для отопления) или числа граждан, зарегистрированных в жилом помещении (для холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения).

На основании п. 21 Правил 307 при оборудовании многоквартирного дома коллективными (общедомовыми) приборами учета и при отсутствии индивидуальных и общих (квартирных) приборов учета размер платы за коммунальные услуги в жилом помещении для холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, газоснабжения и электроснабжения определяется по формуле (б):

$$P = \frac{\sum_{i=1}^n (V - \sum_{k=1}^n V_{k,i}) \times T \times k_{у}}{\sum_{i=1}^n D_{nk,i} \times k_{уi}}$$

где:

V - объем (количество) коммунального ресурса (холодной воды, горячей воды, газа или электрической энергии), фактически потребленный за расчетный период, определенный по показанию коллективного (общедомового) прибора учета в многоквартирном доме или в жилом доме (куб. м, кВт•час);

$V_{k,i}$ - объем (количество) коммунального ресурса (холодной воды, горячей воды, газа, электрической энергии), потребленный за расчетный период в i -том нежилом помещении (за исключением помещений общего пользования) (куб. м, кВт•час), определенный в соответствии с пунктом 20 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам;

T - тариф на соответствующий коммунальный ресурс, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации (для холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, газоснабжения и водоотведения - руб./куб. м; для электроснабжения - руб./кВт•час);

i - количество граждан, проживающих (зарегистрированных) в i -том жилом помещении (квартире, коммунальной квартире, жилом доме) (чел.);

D - количество граждан, зарегистрированных по месту жительства и месту пребывания во всех жилых помещениях дома, не оборудованных индивидуальными приборами учета (чел.)

Отсюда можно сделать вывод, что норматив потребления коммунальных услуг по электроснабжению, установленный на одного человека, исходя из количества комнат и количества проживающих в квартире, должен рассчитываться исходя из количества зарегистрированных граждан и, в случае временного отсутствия потребителя, изменяться не должен.

ТСЖ «Микрорайон Северный» создано общим собранием собственников помещений в многоквартирных домах (протокол № 1 от 15.06.2009 г.), расположенных по адресам: г. Анадырь, ул. Отке (дома: 54; 56; 58; 60; 62; 64), ул.

Строителей (дома: 1; 1-а) для осуществления деятельности по организации содержания и эксплуатации жилищного фонда и инженерной инфраструктуры в городе. Одним из видов деятельности ТСЖ является обеспечения коммунальными услугами собственников жилых и нежилых помещений.

По результатам проведенного Чукотским УФАС России анализа состояния конкуренции на рынке по предоставлению коммунальных услуг населению в локальных границах ул. Отке: д. 54; д. 56; д. 58; д. 60; д. 62; д. 64, ул. Строителей: д. 1; д. 1-а города Анадырь положение ТСЖ «Микрорайон Северный» признано доминирующим. Согласно части 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции, товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами. У Заявителя отсутствует возможность приобретения коммунальных услуг за пределами ТСЖ «Микрорайон Северный». Отсюда следует, что ТСМ может оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара в локальных границах рынка коммунальных услуг.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действия ТСЖ «Микрорайон Северный» по изменению норматива потребления электроснабжения, при временном отсутствии потребителя, являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования и ущемляют интересы граждан.

Исследовав материалы дела, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ТСЖ «Микрорайон Северный» нарушения требований антимонопольного законодательства, установленных пунктом 10 части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в изменении норматива потребления электроснабжения, при временном отсутствии потребителя, что привело к ущемлению интересов Заявителя.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела отсутствуют.
2. Признать действия Товарищества собственников жилья «Микрорайон Северный» нарушающими антимонопольное законодательство, в части соблюдения требований, установленных пунктом 10 части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в изменении норматива потребления электроснабжения, при временном отсутствии потребителя.
3. Признать наличие оснований для выдачи Товариществу собственников жилья «Микрорайон Северный» предписания на устранение допущенных нарушений антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1/04-01 Ж

24 февраля 2011 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 24 февраля 2011 г. по делу № 4/04-01/10 о нарушении Товариществом собственников жилья «Микрорайон Северный», находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь ул. Отке, д. 64, требований, установленных частью 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Товариществу собственников жилья «Микрорайон Северный», в срок до 21 марта 2011 г., прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- прекратить изменять норматив потребления коммунальных услуг по электроснабжению при отсутствии приборов учета в случае временного отсутствия потребителя;
- перерасчет платы за потребление коммунальных услуг по электроснабжению в случае временного отсутствия потребителя осуществлять в строгом соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.