

РЕШЕНИЕ № 063/10/18.1-78/2020

по жалобе ООО «РУСС АУТДОР»

Резолютивная часть решения оглашена

14.02.2020 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

рассмотрев жалобу ООО «РУСС АУТДОР» (далее – Заявитель) на действия Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме, открытый по форме подачи предложений о цене предмета аукциона на право на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в собственности городского округа Самара, в количестве 117 шт. в соответствии с приложением № 1 к извещению о проведении аукциона (Извещение № 83/2019) (далее – Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

06.02.2020 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «РУСС АУТДОР» на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявитель, Организатор торгов, Уполномоченный орган в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы в аукцион № 83/2019 включены 17 земельных участков (ул.Максима Горького д.105, ул.Некрасовская д.49, ул.Стара – Загора д.139, ул.Победы/ул.Воронежская д.100/5, ул.Победы д.124,

ул.Победы д.116, ул.Ново – Садовая д.44, ул.Соколова д.61а, Московское шоссе д.77б, ул.Солнечная д.5, ул.Шестая просека, д.161, ул.Солнечная д.27, ул.солнечная д.24, ул.Фрунзе д.68а, ул.Дыбенко/ул.Ивана Булкина, ул.Дыбенко/ул.Карбышева, ул.Ново-Вокзальная д.201 д) , которые ранее были выставлены на аукционе №49/2019 (право на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в собственности городского округа Самара). В отношении данных земельных участков ранее проведены торги и определен победитель.

На основании изложенного, Заявитель просит приостановить торги, провести внеплановую проверку действий Организатора торгов, признать жалобу обоснованной, выдать Организатору торгов предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Организатором торгов, Уполномоченным органом представлены документы и сведения, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России. Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 23.12.2019г. Организатором торгов на сайте Единой электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» <https://com.roseltorg.ru/> размещено извещение № 83/2019 (далее – Извещение) и документация об аукционе (далее – Аукционная документация).

В соответствии с Извещением предметом Аукциона является право на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в собственности городского округа Самара.

Организатором торгов выступил Департамент городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара.

Согласно положениям аукционной документации, Уполномоченным органом выступил Департамент финансов Администрации городского округа Самара, который осуществляет функции по проведению аукциона, в частности, разработку документации об аукционе, опубликование и размещение на электронной площадке извещения о проведении аукциона, а также выполняет иные связанные с обеспечением проведения аукциона действия.

Частью 5.1 статьи 19 Федерального закона от 18.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) установлено, что заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в

форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Порядок проведения аукциона установлен Постановлением Администрации городского округа Самара от 17.04.2014г. № 470 «Об утверждении порядка проведения аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, находящемся в собственности городского округа Самара» (далее – Постановление № 470).

Форма проведения торгов установлена Решением Думы городского округа Самара от 31.05.2012г. № 226 «Об установлении формы проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Самара».

**2.** 08.09.2019 г. Организатором торгов на сайте Единой электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» <https://com.roseltorg.ru/> размещено извещение № 49/2019 и документация об аукционе на право на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в собственности городского округа Самара (59 рекламных конструкций типа «Остановочный павильон с элементами рекламы и информации»).

Среди адресов земельных участков присутствовали так же адреса - ул. Максима Горького д.105, ул.Некрасовская д.49, ул.Стара – Загора д.139, ул.Победы/ул.Воронежская д.100/5, ул.Победы д.124, ул.Победы д.116, ул.Ново – Садовая д.44, ул.Соколова д.61а, Московское шоссе д.77б, ул.Солнечная д.5, ул.Шестая просека, д.161, ул.Солнечная д.27, ул.солнечная д.24, ул.Фрунзе д.68а, ул.Дыбенко/ул.Ивана Булкина, ул.Дыбенко/ул.Карбышева, ул.Ново-Вокзальная д.201 д.

22.10.2019 были подведены итоги аукциона (извещение № 49/2019) на 59 рекламных конструкций типа «Остановочный павильон с элементами рекламы и информации», по результатам которых победителем было признано ООО «ГОРОДСКАЯ АФИША», с которым был заключен договор от 08.11.2019 № 49/2019.

При этом, 23.12.2019г. Организатором торгов на сайте Единой электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» <https://com.roseltorg.ru/> размещено извещение № 83/2019 о проведении аукциона на право заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке,

находящемся в собственности городского округа Самара, в количестве 117 шт. в соответствии с приложением № 1 к извещению о проведении аукциона.

В состав 117 рекламных конструкций по аукциону извещение № СОМ24121900051 были включены 17 рекламных конструкций, по которым ранее был проведен аукцион и заключен договор.

Согласно пункту 5.1 статьи 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 5.6 статьи 19 Закона о рекламе аукцион или конкурс на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, которое находится в государственной или муниципальной собственности и на котором на основании договора между соответственно органом государственной власти, органом местного самоуправления и владельцем рекламной конструкции установлена рекламная конструкция, проводится по истечении срока действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Таким образом, Закон о рекламе обуславливает проведение указанного аукциона или конкурса истечением срока действия прежнего договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

На заседании Комиссии представитель Департамента городского хозяйства и экологии пояснил, что повторное включение мест размещения рекламных конструкций в аукцион № 83/2019 произошло вследствие технической ошибки.

Таким образом, в состав аукциона № 83/2019 включены рекламные конструкции, срок эксплуатации которых не истек.

Законом о рекламе прямо установлено, что проведение торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности возможно только по истечении срока действия ранее заключенного договора.

Таким образом, включение в состав лота рекламной конструкции, срок эксплуатации которой не истек неправомерно и может повлечь нарушение прав третьих лиц, а именно стороны действующего договора.

Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара имеются нарушения пункта 5.6. статьи 19 Закона о рекламе, что выразилось во включении в аукцион (Извещение № 83/2019) рекламных конструкций, срок эксплуатации которых не истек и свидетельствует об обоснованности довода Заявителя.

В связи с установлением в действиях Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара нарушений пункта 5.6 статьи 19 Закона о рекламе, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о выдаче Организатору торгов предписания, предусмотренного пунктом 3.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РУСС АУТДОР» обоснованной.
2. Признать в действиях Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара нарушение пункта 5.6 статьи 19 Федерального закона от 18.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении аукциона нарушений.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.