

23 января 2020 года

г. Казань

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №016/01/17-2102/2019 по признакам нарушения ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» (ИНН 1660061210), ООО «АГАРУМ» (ИНН 1658115436), ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522), ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (ИНН 1657220036), ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»,

УСТАНОВИЛА:

Рассмотрение дела №016/01/17-2102/2019 было назначено на 23 января 2020 года в 11 часов 00 минут.

До начала рассмотрения настоящего дела по существу со стороны представителя ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», представителя ООО «АГАРУМ» заявлены ходатайства о продлении сроков представления документов.

Рассмотрев вышеуказанные ходатайства, Комиссия Татарстанского УФАС России отклонила их ввиду их немотивированности.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В ходе рассмотрения материалов дела №016/01/17-2102/2019 Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено следующее.

В 2019 году в рамках проведения плановой проверки ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» Инспекцией Татарстанского УФАС России были установлены признаки нарушения ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» антимонопольного законодательства, в частности пункта 1 части 1 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или)

созданию преимущественных условий для ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» на основании следующего.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakurki.gov.ru были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№0311100007217000094, 0311100007217000095, 0311100007217000096, 0311100007217000225, 0311100007218000062, 0311100007218000066, 0311100007218000163, 0311100007219000081, 0315100000317000114, 0315100000317000115, 0315100000317000116, 0315100000317000188, 0315100000318000080, 0315100000318000081, 0315100000318000180, 0315100000318000209, 0315100000318000211, 0315100000318000215, 0315100000318000254, 0315100000318000277, 0315100000319000062, 0311100007218000177, 0311100007218000075, 0311100007218000002, 0311100007217000178 предметом которых являлось соответственно:

1. Планово-предупредительные работы на мосту через реку Ашня на км 101+000 автомобильной дороги Р-178 Саранск – Сурское - Ульяновск, Ульяновская область;
2. Планово-предупредительные работы на мосту через озеро Маяшево на км 134+500 автомобильной дороги Р-178 Саранск – Сурское - Ульяновск, Ульяновская область;
3. Содержание искусственных дорожных сооружений на автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-241 Казань – Буинск – Ульяновск км 0+000 – км 136+969, Республика Татарстан;
4. Содержание искусственных дорожных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения в Республике Марий Эл;
5. Содержание искусственных сооружений на автомобильных дорогах: А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 «Волга» км 6+200 – км 8+630, км 14+308 - км 92+360; А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 «Волга», обход пос. Куяр на участке км 0+000 - км 6+640; А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 «Волга», обход г. Волжска на участке км 0+000- км 3+305, Республика Марий Эл;
6. Содержание искусственных сооружений на автомобильных дорогах: Р-176 «Вятка» Чебоксары - Йошкар-Ола - Киров - Сыктывкар на участке км 19+008 - км 87+152, км 94+600 - км 135+087; Р-176 «Вятка» Восточный обход г. Йошкар-Ола на участке км 18+400 - км 47+965, Республика Марий Эл;
7. Содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Установка элементов обустройства;
8. Ремонт моста через реку Кандаратка на км 128+200 автомобильной дороги Р-178 Саранск - Сурское - Ульяновск, Ульяновская область;
9. Планово-предупредительные работы - мост через реку Орша на км 126+315 автомобильной дороги Р-176 «Вятка» Чебоксары – Йошкар-Ола – Киров – Сыктывкар, Республика Марий Эл;
10. Планово-предупредительные работы - мост через реку Немдеж на км 205+139 автомобильной дороги Р-176 «Вятка» Чебоксары – Йошкар-Ола – Киров – Сыктывкар, Кировская область, мост через реку Великая на км 436+584 автомобильной дороги Р-176 «Вятка» Чебоксары – Йошкар-Ола – Киров – Сыктывкар, Кировская область;
11. Планово-предупредительные работы - мост через реку Поженарка (левый) на км 673+389 автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва - Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа, Чувашская Республика;

12. Оказание услуг по содержанию искусственных дорожных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения. Автомобильные дороги: Р-176 «Вятка» Чебоксары - Йошкар-Ола - Киров - Сыктывкар км 19+008 - км 87+152, км 94+600 - км 135+087, Р-176 «Вятка» Чебоксары - Йошкар-Ола - Киров - Сыктывкар обход г. Йошкар-Ола км 18+400 - км 47+965 в Республике Марий Эл;

13. Выполнение работ по объекту: «Устройство искусственного электроосвещения на автомобильной дороге М-7 «Волга» Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа. Подъезд к городам Ижевск и Пермь на участках км 234+500 - км 235+500 н.п. Загребино, км 241+900 - км 242+800 н.п. Верх-Нязь, км 244+300 - км 246+100 н.п. Чутырь, км 247+000 - км 248+000 н.п. Ляльшур, км 248+500 - км 249+500 н.п. Нязь-Ворцы, Удмуртская Республика»;

14. Выполнение работ по объекту: «Устройство искусственного электроосвещения на автомобильной дороге М-7 «Волга» Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа. Подъезд к городам Ижевск и Пермь на участках км 201+700 - км 203+200 н.п. Сельчка, км 209+600 - км 210+800 н.п. Карашур, Удмуртская Республика»;

15. Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения: Замена металлического барьерного ограждения на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения Р-176 «Вятка» Чебоксары – Йошкар-Ола – Киров – Сыктывкар км 320+000 - км 338+000; Обустройство пешеходного перехода (светофор Т.7, освещение, знак с внутренней подсветкой, импульсные индикаторы и т.д.) на автомобильной дороге Р-176 «Вятка» Чебоксары – Йошкар-Ола – Киров – Сыктывкар подъезд к г. Киров км 14+448, Кировская область;

16. Выполнение работ по установке элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения: Установка систем видеоконтроля (камер фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения) в Пермском крае;

17. Выполнение работ по установке элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения: Установка металлического барьерного ограждения на автомобильной дороге М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа подъезд к городам Ижевск и Пермь км 153+541 – км 155+942, Удмуртская Республика;

18. Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения: Замена металлического барьерного ограждения на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа подъезд к городам Ижевск и Пермь км 373+502 – км 474+858, Р-243 Кострома – Шарья – Киров – Пермь км 958+150 – км 965+534, А-153 Нытва – Кудымкар км 66+638 – км 73+717; Восстановление линий электроосвещения на автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-242 Пермь – Екатеринбург км 141+230 - км 141+490, Пермский край;

19. Выполнение работ по установке элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения: Установка систем видеоконтроля (камер фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения) в Республике Коми;

20. Установка металлического барьерного ограждения на автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-176 «Вятка» Чебоксары – Йошкар-Ола – Киров – Сыктывкар км 216+143 - км 219+252, км 386+235 - км 387+409; Обустройство пешеходного перехода на существующей Г-образной опоре (светофор Т.7, освещение, знак с внутренней подсветкой, импульсные индикаторы и т.д.) на км 314+527, Кировская область;

21. Выполнение работ по объекту: «Ремонт моста через реку Сепыч на км 10+406

автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа, обход г.Ижевск, Удмуртская Республика»;

22. Капитальный ремонт моста через реку Крака на км 110+400 автомобильной дороги Р-178 Саранск-Сурское-Ульяновск, Ульяновская область;

23. Содержание искусственных сооружений на автомобильных дорогах: М-7 «Волга» Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа на участке км 735+204 - км 785+817; А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 «Волга» на участке км 113+600 - км 126+298; А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 «Волга», на участке обход гг. Зеленодольска и Волжска на участке км 3+305 - км 21+415, Республика Татарстан;

24. Установка элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

25. Установка элементов обустройства на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения.

Заказчиками вышеуказанных закупок являлись:

- ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» (ИНН 1660061210);
- ФКУ УПРДОР «ПРИКАМЬЕ» (ИНН 2126000323).

В вышеуказанных аукционах приняли совместное участие:

ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (ИНН 1657220036);

ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029);

ООО «АГАРУМ» (ИНН 1658115436);

ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522).

В ходе рассмотрения обращения была проведена проверка аффилированности вышеуказанных юридических лиц.

1) Согласно выписке из ЕГРЮЛ <...> ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (ИНН 1657220036) являются:

- <...> (ИНН <...>), размер доли в уставном капитале – 33,6%;
- <...> (ИНН <...>), размер доли в уставном капитале – 20,1%;
- <...> (ИНН <...>), размер доли в уставном капитале – 20,1%;
- ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029), размер доли в уставном капитале – 26,2%.

<...> Общества является <...> (ИНН <...>). Установлено, что с 20.02.2016г. по 28.02.2018г. <...> Общества являлся <...> (ИНН <...>).

Адрес (место нахождения) юридического лица: <...>.

2) Согласно выписке из ЕГРЮЛ <...> ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029) являются:

- <...> (ИНН <...>), размер доли в уставном капитале – 50,0%;

- <...> (ИНН <...>), размер доли в уставном капитале – 50,0%.

<...> Общества с 24.02.2016г. является <...> (ИНН <...>).

Адрес (место нахождения) юридического лица: <...>.

3) Согласно выписке из ЕГРЮЛ решением Арбитражного суда Республики Татарстан от 14 марта 2019 года ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522) признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство сроком на 6 месяцев до 12 сентября 2019 года.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ <...> ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» является <...> (ИНН: <...>), размер доли в уставном капитале – 100,0%.

С 10 мая 2012 года по 10 июля 2017 года <...> Общества являлся <...> (ИНН <...>), с 10 июля 2017 года по 25 марта 2019 года <...> (ИНН: <...>).

Адрес (место нахождения) юридического лица: <...>.

4) Согласно выписке из ЕГРЮЛ <...> ООО «АГАРУМ» (ИНН 1658115436) является <...> (ИНН <...>), размер доли в уставном капитале – 100,0%.

<...> Общества с 25.02.2016г. по настоящее время является <...> (ИНН <...>).

Адрес (место нахождения) юридического лица: <...>.

Учитывая изложенное, Татарстанское УФАС России приходит к выводу, что в период с 24 февраля 2016 года по 28 февраля 2018 года организации ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (ИНН 1657220036) и ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029) входили в одну группу лиц в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции, а также являлись подконтрольными одному лицу.

Учитывая изложенное, Татарстанское УФАС России приходит к следующим выводам:

1. в период с 24 февраля 2016 года по 28 февраля 2018 года организации ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (ИНН 1657220036) и ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029) входили в одну группу лиц в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции, а также являлись подконтрольными одному лицу.

Следовательно, в период с 24 февраля 2016 года по 28 февраля 2018 года ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» и ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» подпадали под исключение, установленное частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них не распространялся запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

С 28 февраля 2018 года ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» и ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» не подпадают под исключение, установленное пунктом 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них распространяется запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

2. в период с 24 февраля 2016 года по 10 июля 2017 года организации ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522) и ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029) входили в одну группу лиц в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции, а также являлись подконтрольными одному лицу.

Следовательно, в период с 24 февраля 2016 года по 10 июля 2017 года ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» и ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» подпадали под исключение,

установленное частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них не распространялся запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

С 10 июля 2017 года вышеуказанные организации не подпадают под исключение, установленное пунктом 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них распространяется запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

3. в период с 20 февраля 2016 года по 10 июля 2017 года организации ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522) и ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (ИНН 1657220036) входили в одну группу лиц в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции, а также являлись подконтрольными одному лицу.

Следовательно, в период с 20 февраля 2016 года по 10 июля 2017 года ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» и ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» подпадали под исключение, установленное частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них не распространялся запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

С 10 июля 2017 года вышеуказанные организации не подпадают под исключение, установленное пунктом 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них распространяется запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

4. ООО «АГАРУМ» (ИНН 1658115436) не входило и в настоящее время не входит в одну группу лиц с организациями ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522), ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (ИНН 1657220036), ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029).

Татарстанским УФАС России проанализированы аукционы в электронной форме, в которых принимали участие организации ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»; ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»; ООО «АГАРУМ»; ООО «ЭкоСтройИнжиниринг».

В таблице ниже представлены аукционы в электронной форме, в которых усматриваются признаки заключения антиконкурентного соглашения между указанными организациями.

№	Номер закупки	Наименование участника закупки	НМЦК	Лучшее ЦП участника в аукционе	Снижение, %	Стал ли победителем торгов
	0311100007217000094	ООО «АГАРУМ»	5099919,00	5074419,40	0,5	нет
		ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»		5074419,40	0,5	да
		ООО «МОСТЫ РТ»				
		ООО «Автомост-Поволжье»				
	0311100007217000095	ООО «СтройСпецСооружения»	5099872,00			
		ООО «АГАРУМ»		5099871,99	0	нет
		ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»		5074372,64	0,5	да
		ООО «Автомост-Поволжье»				
	0311100007217000096	ООО «АГАРУМ»	8696944,00	8696943,99	0	нет
		ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»		8653459,28	0,5	да
		ООО «АГАРУМ»		3461031,88	0,5	нет

0311100007217000225	ООО «ЭМИС»	3478424,00			
	ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»		3461031,88	0,5	да
0311100007218000062	ООО «МСУ»	39445083,00			
	ООО «АГАРУМ»		39247857,58	0,5	нет
	ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»		39247857,58	0,5	да
0311100007218000066	ООО «АГАРУМ»	49404743,00	49157719,28	0,5	нет
	ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»		49157719,28	0,5	да
0311100007218000163	ООО «Меганефть»	70776587,00			
	ООО «ТОЧИНВЕСТ УСТАНОВКА»				
	ООО «АГАРУМ»		70776586,99	0	нет
	ООО «Вектор»				
	ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»		70422704,06	0,5	да
0311100007219000081	ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»	44486084,00			
	ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»		44263653,58	0,5	да
			44486083,99	0	нет
0315100000317000114	ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»	5620037,00	5563836,62	1	да
	ООО «АГАРУМ»		5591936,81	0,5	нет
	ООО «Альфа»				
	ООО «СМУ-ВИОН 21»				
0315100000317000115	ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»	12590075,00	12464174,24	1	да
	ООО «АГАРУМ»		12527124,62	0,5	нет
0315100000317000116	ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»	5700000,00	5643000,00	1	да
	ООО «АГАРУМ»		5671500,00	0,5	нет
	ООО «Альфа»				
0315100000317000188	АО «МАРИЙСКАВТОДОР»	5634300,00			
	ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»		5606128,50	0,5	да
	ООО «АГАРУМ»		5634299,99	0	нет
	ИП <...>				
	ООО «КЛИНСИСТЕМС»				
	ООО «КИРОВМОСТ-К»				
	ООО «ЭкоСтройИнжиниринг»		33673755,15	0,5	да
	ООО «АГАРУМ»		33673755,15	0,5	нет
	ГУП Удмуртской Республики «Удмуртское автодорожное предприятие»				

0315100000318000080	ООО «ВОЛГАРЕМСТРОЙ»	33842970,00			
	АО «АТХ»				
	Общество с ограниченной ответственностью «ПСК СтройЭффект»				
	ООО «КОСМОС»				
0315100000318000081	<...>	16329560,00	-	-	
	ООО «ЭкоСтройИнжиниринг»		16329559,99	0	нет
	ООО «АГАРУМ»		16247912,20	0,5	да
	ООО «Стройгазпроект»		-	-	
	ООО «РЕМСТРОЙМОНТАЖ»		-	-	
	ООО «КОСМОС»		-	-	
0315100000318000180	ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»	33572000,00	33404140,00	0,5	да
	ООО «АГАРУМ»		33570000,00	0	нет
	ООО «АЛАГЕР»				
	ООО «АВТОДОРИНЖИНИРИНГ»				
	АО «ГЛОНАСС»				
	ООО «СМУ-36»				
0315100000318000209	ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»	10634142,00	10580971,29	0,5	да
	ООО «АГАРУМ»		10634141,99	0	нет
	ООО «ТЕПЛОЭНЕРГОМОНТАЖ»				
	ООО «ДОРСТРОЙ-43»				
	ООО «ПИК-БАРЬЕР»				
	ООО «ТОЧИНВЕСТ УСТАНОВКА»				
	ООО «Меганефть»				
	ООО «Комплексный технический Центр Инжиниринг»				
0315100000318000211	ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»	20906013,00	20801482,93	0,5	да
	ООО «АГАРУМ»		20801482,93	0,5	нет
	Государственное унитарное предприятие Удмуртской Республики «Удмуртское автомобильное предприятие»				
	ООО «ПИК-БАРЬЕР»				
	ООО «ТОЧИНВЕСТ УСТАНОВКА»				
	ООО «Меганефть»				

		АО «Комплексный технический центр «Металлоконструкция»				
		ООО «Дор Технологии»				
0315100000318000215		ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»	33294617,00	33128143,91	0,5	да
		ООО «АГАРУМ»		33290500,00	0,01237	нет
		ООО «ПИК-БАРЬЕР»				
		ООО «ТОЧИНВЕСТ УСТАНОВКА»				
		ООО «Меганефть»				
		АО «Комплексный технический центр «Металлоконструкция»				
0315100000318000254		ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»	9180000,00	9134100,00	0,5	да
		ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»		9179999,99	0	нет
		ООО «АГАРУМ»		9134100,00	0,5	нет
0315100000318000277		ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»	14121541,00	14050933,29	0,5	да
		ООО «АГАРУМ»		14121540,99	0	нет
		ООО «ДОРСТРОЙ-43»				
		ООО «ПИК-БАРЬЕР»				
		ООО «Вектор»				
		ООО «ТОЧИНВЕСТ УСТАНОВКА»				
0315100000319000062		ООО «АГАРУМ»	73981300,00	73611393,50	0,5	да
		ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»		73981299,99	0	нет
0311100007218000177		ООО «АГАРУМ»	30061562,00	29911254,19	0,5	да
		ООО «МОСТЫ РТ»				
		ООО «АВТОДОРОГА»				
		ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»		30061561,99	0	нет
0311100007218000075		ООО «ЭкоСтройИнжиниринг»	124975341,00	124350464,3	0,5	нет
		ООО «АГАРУМ»		124350464,3	0,5	да
		ООО «МОСТЫ РТ»		124975340,00	0	нет
0311100007218000002		ООО "ПКФ "ИРИСТОН"	99993900,00			
		ООО 'Меганефть'				
		ООО "ТОЧИНВЕСТ УСТАНОВКА"				
		ООО "А.ЭЛИТ-ГРУПП"				
		ООО "ПИК-БАРЬЕР"				
		ООО "АГАРУМ"		99493930,5	0,5	да
		АО "КТЦ "МЕТАЛЛОКОНСТРУКЦИЯ"				
		ООО 'Меганефть'				

0311100007217000178	ООО «ЭкоСтройИнжиниринг»	47614677,00	47614676,99	0	нет
	ООО "ПИК-БАРЬЕР"				
	ООО "АГАРУМ"		47376603,61	0,5	да
	ООО "МОСТЫ РТ"				

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦК) составила 804 539 691,00 рублей.

В результате максимальное снижение по аукционам составило 1,0% от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанные аукционы состоялись в 2017-2019гг., по их итогам заключен 25 государственных контрактов на сумму 800 397 441,93 руб.:

-ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» - 10 контрактов на 202 662 372,48 руб.;

-ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» - 8 контрактов на 173 069 756,0 руб.;

-ООО «АГАРУМ» - 6 контрактов на сумму 390 991 558,30 руб.;

-ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» - 1 контракт на сумму 33 673 755,15 руб.

Татарстанским УФАС России установлено, что заявки иных организаций, помимо ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ», ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» были отклонены Заказчиком, таким образом данные организации не являются участниками торгов, и не рассматриваются Управлением в качестве участников антиконкурентного соглашения.

Татарстанское УФАС России отмечает, что в вышеуказанных аукционах Заказчиками отклонялись все заявки, поданные иными организациями, кроме ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ», ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг».

Извещение о проведении электронного аукциона №0311100007218000177 на предмет: «Капитальный ремонт моста через реку Крака на км 110+400 автомобильной дороги Р-178 Саранск-Сурское-Ульяновск, Ульяновская область» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 07.11.2018г.

Заказчик – ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ВОЛГО-ВЯТСКОГО РЕГИОНА ФЕДЕРАЛЬНОГО ДОРОЖНОГО АГЕНТСТВА".

Начальная (максимальная) цена контракта – 30 061 562 ,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или

оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В инструкции по заполнению заявок Заказчиком установлены следующие требования:

1) по товарам, по которым указан товарный знак:

а) в случае согласия на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в приложении к документации об аукционе "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ", предоставление конкретных показателей этого товара не требуется;

б) в случае предложения для использования товара, который является эквивалентным товару, указанному в приложении к документации об аукционе "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" конкретные показатели этого товара представляются. При этом при подготовке сведений о конкретных показателях этого товара участник размещения заказа должен руководствоваться теми же требованиями настоящей инструкции, которые установлены для товаров, по которым в документации об аукционе не указан товарный знак;

2) по товарам, по которым не указан товарный знак:

а) показатели, отмеченные в приложении к документации об аукционе "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" знаком "*" являются показателями, значения которых не могут изменяться. По этим показателям все значения, в том числе указанные в виде диапазона либо сопровождающиеся словами "не менее", "не более", "от", "до", "не ниже", "не выше" и т.п., являются конкретными и не должны изменяться участником закупки при подготовке заявки на участие в аукционе.

б) по показателям, по которым указаны варианты значений и (или) характеристик со словами "или", "либо" участнику аукциона следует выбирать и указывать в заявке конкретный вариант значения (характеристику), а в случае если предлагаемый товар (материал) соответствует сразу нескольким не взаимоисключающим вариантам значений (характеристик), то необходимо указать именно такое соответствие;

в) по иным показателям, предоставляются конкретные значения, без слов "не менее", "не более", "от", "до", "не ниже", "не выше" и т.п..

г) если в "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" устанавливается диапазонный показатель участником закупки должен быть предложен материал (товар) со значением диапазона, соответствующим заявленным требованиям, то есть точно таким же либо попадающим в обозначенный.

Используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (материалов) максимальные и (или) минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться приведены в Приложении "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" к настоящей документации об аукционе.

Проанализировав заявки участников закупки №0311100007218000177 Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что заявка победителя (идентификационный номер <...>) подлежала отклонению по следующим основаниям:

В пункте 7 «Требования к показателям материалов (товаров), используемых при выполнении работ» Заказчиком установлено требование, согласно которому участникам в заявке необходимо было представить конкретные показатели, а именно:

№ п/п	Наименование товара. Сведения о товарном знаке (при наличии), страна происхождения	Требования к техническим характеристикам товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.
7.	Дорожная	<p>Дорожная разметка должна соответствовать требованиям ГОСТ 32953-2014. Материалы и изделия для дорожной разметки должны соответствовать требованиям ГОСТ 32830-2014 и ГОСТ 32848-2014. Применение дорожной разметки должно соответствовать требованиям ГОСТ 52289-2004. Вид дорожной разметки – временная, постоянная. Цвет дорожной разметки – оранжевый или желтый, белый. Координаты угловых точек с 1-й по 4-ю цветовую область дорожной разметки по обозначению координат цветности для белого цвета должны быть не менее 0,285 по X, и не менее 0,305 по Y, для желтого цвета должны быть не менее 0,389 по X, и не менее 0,399 по Y, для оранжевого цвета должны быть не менее 0,506 по X, и не менее 0,375 по Y</p> <p>Минимальное значение коэффициента яркости дорожной разметки в сухом состоянии не должно составлять менее 30%. Минимальное значение коэффициента световозвращения для условий темного времени суток при сухом покрытии должен быть не менее 150 мкд·лк·1·м-2, а при дожде и мокром покрытии не менее 35 мкд·лк·1·м-2.</p>

	разметка	<p>Микростеклошарики (МСШ) должны соответствовать ГОСТ 32848-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Изделия для дорожной разметки. Технические требования» и ОДМ 218.6.020-2016 «Методические рекомендации по устройству дорожной разметки». По внешнему виду МСШ должны быть прозрачными сферическими частицами стекла. МСШ в массе должны представлять собой однородный сыпучий материал белого цвета, допускается светло-серый или светло-голубой оттенок. Минимальный коэффициент преломления света у стекла, из которого произведены МСШ, должен быть не менее 1,5. Максимальное содержание дефектных МСШ не должно превышать 20%. Максимальное содержание инородных частиц в МСШ не должно превышать 3%. МСШ должны быть стойкими к воздействию воды, растворов соляной кислоты, хлорида натрия и гидроокиси натрия. На поверхности МСШ после воздействия воды, растворов соляной кислоты, хлорида натрия и гидроокиси натрия не должно быть видимых изменений по сравнению с контрольным образцом.</p>
8.	Светофор Т.8.1	<p>Дорожные светофоры должны соответствовать требованиям ГОСТ 33385-2015.</p> <p>Секции светофора* – светодиодные, диаметр выходной апертуры 200 или 300 мм</p> <ul style="list-style-type: none"> - Температура эксплуатации и хранения* – $\pm 60^{\circ}\text{C}$ - Степень защиты от пыли и влаги – не менее IP54. <p>Потребляемая мощность не более 0,4Вт.</p> <p>Координаты цветности угловых точек с 1-ой по 4-ую (,) цветовых областей выходной апертуры светофор, должны быть не менее:</p> <ul style="list-style-type: none"> - красный по координате X – 0,670, по координате Y- 0,290; - зеленый по координате X - 0,008, по координате Y- 0,351. <p>Источник постоянного напряжения должен быть не более 12В.</p> <p>Сила тока не более 1,8А.</p>

В первой части заявки победителем закупки (под идентификационным номером 104100509) ООО «Агарум» указаны следующие характеристики товара:

	<p>Дорожная разметка</p> <p>Страна происхождения товара</p>	<p>Дорожная разметка по ГОСТ Р 51256-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Классификация. Технические требования». Применение дорожной разметки по ГОСТ 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств».</p>
--	---	---

7.

Российская Федерация

Вид дорожной разметки – временная, постоянная. Цвет дорожной разметки – желтый, белый.

Координаты угловых точек с 1-й по 4-ю цветовую область дорожной разметки по обозначению координат цветности:

Цвет	1		2		3		4	
	x	y	x	y	x	y	x	y
Белый	0,355	0,355	0,305	0,305	0,285	0,325	0,335	0,375
Желтый	0,443	0,399	0,545	0,455	0,465	0,535	0,389	0,431

Для белого цвета: минимальное значение коэффициента яркости дорожной разметки в сухом состоянии 60%. минимальное значение коэффициента световозвращения для условий темного времени суток при сухом покрытии 200 мкд·лк-1·м-2, а при дожде и мокром покрытии 35 мкд·лк-1·м-2.

Для желтого цвета минимальное значение коэффициента яркости дорожной разметки в сухом состоянии 40%. Минимальное значение коэффициента световозвращения для условий темного времени суток при сухом покрытии 150 мкд·лк-1·м-2, а при дожде и мокром покрытии 35 мкд·лк-1·м-2. Микростеклошарики (МСШ) соответствуют ГОСТ 32848-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Изделия для дорожной разметки. Технические требования». По внешнему виду МСШ прозрачные сферическими частицами стекла. МСШ в массе представляют собой однородный сыпучий материал белого цвета. Минимальный коэффициент преломления света у стекла, из которого произведены МСШ – 1,5. Максимальное содержание дефектных МСШ 20%. Максимальное содержание инородных частиц в МСШ 3%. МСШ стойкие к воздействию воды, растворов соляной кислоты, хлорида натрия и гидроокиси натрия. На поверхности МСШ после воздействия воды, растворов соляной кислоты, хлорида натрия и гидроокиси натрия не будет видимых изменений по сравнению с контрольным образцом.

8.

Светофор Т.8.1

Страна происхождения товара
Российская Федерация

Дорожные светофоры по ГОСТ 33385-2015.

Секции светофора* – светодиодные, диаметр выходной апертуры 200 мм

- Температура эксплуатации и хранения* – ±60°С

- Степень защиты от пыли и влаги – IP54.

Потребляемая мощность 0,4Вт.

Координаты цветности угловых точек с 1-ой по 4-ую (,) цветовых областей выходной апертуры светофора:

Цвет	1		2		3		4	
	x	y	x	y	x	y	x	y
красный	0,670	0,320	0,680	0,320	0,710	0,290	0,700	0,290
зеленый	0,028	0,385	0,008	0,720	0,321	0,493	0,228	0,351

	Источник постоянного напряжения 12В.
--	--------------------------------------

	Сила тока 0,033А.
--	-------------------

Победителем в заявке по пункту 7 указаны характеристики товара, не соответствующие установленным требованиям Заказчика (указан отличный от требуемых Заказчиком ГОСТ Р 51256-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Классификация. Технические требования»), а также в заявке победителя отсутствуют показатели материала и изделия для дорожной разметки. Победителем по пункту 8 указано «Секции светофора* – светодиодные, диаметр выходной апертуры 200 мм» (в допущенной заявке участника под идентификационным номером 104101490 указаны аналогичные характеристики, а именно «Секции светофора* – светодиодные, диаметр выходной апертуры 200 мм»). Согласно подпункту а пункта 2 Инструкции по заполнению заявки: «показатели, отмеченные в приложении к документации об аукционе "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" знаком "*" являются показателями, значения которых не могут изменяться. По этим показателям все значения, в том числе указанные в виде диапазона либо сопровождающиеся словами "не менее", "не более", "от", "до", "не ниже", "не выше" и т.п., являются конкретными и не должны изменяться участником закупки при подготовке заявки на участие в аукционе».

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России установила, что заявка победителя, а также допущенная заявка участника (под идентификационным номером 104101490) содержат значения показателей, не соответствующих требованиям документации, с учетом инструкции по заполнению заявок.

Кроме того, Инспекция Татарстанского УФАС России рассмотрев заявки отклоненных участников (под идентификационными номерами 104100808, 104105920) установила, что в своей заявке участники указали следующие характеристики по пункту 8: «Секции светофора* – светодиодные, диаметр выходной апертуры 200 или 300 мм» и не были отклонены по данному пункту.

Исходя из этого, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком нарушена часть 1 статьи 67, пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что на участие в закупке было подано 4 заявки, по первым частям отклонили 2 (двоих) участников, ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» отклонен по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

Победителем закупки признано ООО «Агарум» (ИНН 1658115436) с предложением о цене договора 29 911 254,19 рублей.

Таким образом, снижение от начальной (максимальной) цены контракта 30 061 562 ,00 рублей составило 0,5% (сумма снижения – 150 307,81 рублей).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0311100007218000163 на предмет: «Содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Установка элементов обустройства» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 28.09.2018 г.

Заказчик – ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ВОЛГО-ВЯТСКОГО РЕГИОНА ФЕДЕРАЛЬНОГО ДОРОЖНОГО АГЕНТСТВА".

Начальная (максимальная) цена контракта – 70 776 587 ,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В инструкции по заполнению заявок Заказчиком установлены следующие требования:

При составлении заявки в части указания конкретных показателей используемых товаров (материалов) (в случае, если их предоставление предусмотрено документацией об аукционе) следует учитывать следующее:

1) по товарам, по которым указан товарный знак:

а) в случае согласия на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в приложении к документации об аукционе "Требования к показателям товаров

(материалов), используемых при выполнении работ", предоставление конкретных показателей этого товара не требуется;

б) в случае предложения для использования товара, который является эквивалентным товару, указанному в приложении к документации об аукционе "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" конкретные показатели этого товара представляются. При этом при подготовке сведений о конкретных показателях этого товара участник размещения заказа должен руководствоваться теми же требованиями настоящей инструкции, которые установлены для товаров, по которым в документации об аукционе не указан товарный знак;

2) по товарам, по которым не указан товарный знак:

а) показатели, отмеченные в приложении к документации об аукционе "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" знаком "*" являются показателями, значения которых не могут изменяться. По этим показателям все значения, в том числе указанные в виде диапазона либо сопровождающиеся словами "не менее", "не более", "от", "до", "не ниже", "не выше" и т.п., являются конкретными и не должны изменяться участником закупки при подготовке заявки на участие в аукционе.

б) по показателям, по которым указаны варианты значений и (или) характеристик со словами "или", "либо" участнику аукциона следует выбирать и указывать в заявке конкретный вариант значения (характеристику), а в случае если предлагаемый товар (материал) соответствует сразу нескольким не взаимоисключающим вариантам значений (характеристик), то необходимо указать именно такое соответствие;

в) по иным показателям, предоставляются конкретные значения, без слов "не менее", "не более", "от", "до", "не ниже", "не выше" и т.п.

г) если в "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" устанавливается диапазонный показатель участником закупки должен быть предложен материал (товар) со значением диапазона, соответствующим заявленным требованиям, то есть точно таким же либо попадающим в обозначенный.

Используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (материалов) максимальные и (или) минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться приведены в Приложении "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" к настоящей документации об аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 163-161018 отклонению подлежали 4 (четыре) заявки участников под идентификационными номерами 103905817, 103905986, 103907279, 103908192) подлежали отклонению по пункту 6 Требований к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ, а именно «По пункту 6. (Дорожные знаки 5.19.1 с внутренним или внешним освещением) Участником закупки не выбраны конкретные показатели дорожных знаков, а именно в наименовании товара указано, что будут использованы дорожные знаки 5.19.1 с внутренним или внешним освещением».

Заказчиком в документации по электронному аукциону установлены следующие требования:

№ п/п	Наименование товара. Сведения о товарном знаке	Минимальные и (или) максимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, установленные Заказчиком на основании нормативных
-------	--	---

	(при его наличии)	документов, перечень которых приведен в Приложении к
6	Дорожные знаки 5.19.1 с внутренним или внешним освещением	Дорожные знаки должны соответствовать требованиям ГОСТ 32945-2014. Типоразмер используемых знаков должен быть 3 и 4 в зависимости от технической категории дороги. Дорожные знаки должны иметь маркировку. Источник постоянного напряжения должен быть не более 12В. Потребляемая мощность не более 0,4Вт. Сила тока не более 1,8А. Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионных материалов или иметь защитное покрытие. Минимальное значение коэффициента яркости для белого цвета должна быть не менее 0,75, для желтого не менее 0,45, для синего не менее 0,05.

В первой части заявок участниками закупки (под идентификационными номерами 103905817, 103907279, 103908192) указаны следующие наименования товара:

№ п/п	Наименование товара. Сведения о товарном знаке (при его наличии)
6	Дорожные знаки 5.19.1 с внутренним или внешним освещением

Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что по указанным в протоколе основаниям, заявки участников не могут подлежать отклонению, так как «Дорожные знаки 5.19.1 с внутренним или внешним освещением» является наименованием, а не показателем (характеристикой) товара. Согласно инструкции по заполнению заявки: «по показателям, по которым указаны варианты значений и (или) характеристик со словами "или", "либо" участнику аукциона следует выбирать и указывать в заявке конкретный вариант значения (характеристику), а в случае если предлагаемый товар (материал) соответствует сразу нескольким не взаимоисключающим вариантам значений (характеристик), то необходимо указать именно такое соответствие».

Исходя из этого, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком нарушена часть 1 статьи 67, часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что на участие в закупке было подано 6 (шесть) заявок, 4 (четыре) из которых подлежали отклонению по результатам рассмотрения первых частей заявок.

Победителем закупки признано ООО Инвестстройпроект (ИНН 1657220036) с предложением о цене договора 70 422 704,06 рублей. Второе место занял участник ООО «Агарум» (ИНН 1658115436) с предложением - 70 776 586,99 рублей. (сумма снижения – 1 копейка от НМЦК).

Таким образом, снижение от начальной (максимальной) цены контракта 70 776 587 ,00 рублей составило 0,5% (сумма снижения – 353 882,94 рублей).

Кроме того, установлено, что по пункту 10 "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" знак «*» относится ко всему пункту в целом, так как в документации установлены следующие требования:

10	Песок природный средний	Песок природный* не должен содержать посторонних засоряющих примесей и должен соответствовать ГОСТ 8736 «Песок для строительных работ. Технические условия». По содержанию в песке пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках должен в
----	-------------------------	---

	<p>процентах по массе соответствовать следующим требованиям: пылевидных и глинистых частиц не больше 3, глины в комках не больше 0,5. По зерновому составу песок должен иметь класс 2 или 1, значение модуля крупности (M_к) должно быть св. 2,0 до 2,5. Полный остаток песка на сите с сеткой № 063 должен соответствовать следующим показателям: находиться в пределах свыше 30 до 45 в % по массе. Содержание в песке зерен крупностью свыше 10 мм в процентах по массе не более 5, зерен крупностью свыше 5 мм в процентах по массе не более 15, зерен крупностью менее 0,16 мм в процентах по массе не более 15.</p>
--	---

Заявка победителя содержит следующие характеристики:

10	<p>Песок природный средний</p> <p>Страна происхождения – Российская Федерация</p>	<p>Песок природный* не содержит посторонних засоряющих примесей и соответствует ГОСТ 8736 «Песок для строительных работ. Технические условия». По содержанию в песке пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках в процентах по массе соответствует следующим требованиям: пылевидных и глинистых частиц не больше 3, глины в комках не больше 0,5. По зерновому составу песок - класс 2, значение модуля крупности (M_к) - св. 2,0 до 2,5. Полный остаток песка на сите с сеткой № 063 соответствует следующим показателям: находиться в пределах свыше 30 до 45 в % по массе. Содержание в песке зерен крупностью свыше 10 мм в процентах по массе не более 5, зерен крупностью свыше 5 мм в процентах по массе не более 15, зерен крупностью менее 0,16 мм в процентах по массе не более 15.</p>
----	---	---

Победитель указал показатели товара в соответствии с подпунктом а пункта 2 Инструкции по заполнению заявки: «показатели, отмеченные в приложении к документации об аукционе "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" знаком "*" являются показателями, значения которых не могут изменяться. По этим показателям все значения, в том числе указанные в виде диапазона либо сопровождающиеся словами "не менее", "не более", "от", "до", "не ниже", "не выше" и т.п., являются конкретными и не должны изменяться участником закупки при подготовке заявки на участие в аукционе», применив данное основание для всего пункта в целом.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0311100007218000075 на предмет: «Содержание искусственных сооружений на автомобильных дорогах: М-7 "Волга" Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань - Уфа на участке км 735+204 - км 785+817; А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 "Волга" на участке км 113+600 - км 126+298; А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 "Волга", на участке обход гг. Зеленодольска и Волжска на участке км 3+305 - км 21+415, Республика Татарстан» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 24.05.2018 г.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий,

участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно письму ФАС России от 13.11.2010 № ИА/39457 «О порядке подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» содержание первой части заявки не предусматривает указание в ней сведений, позволяющих идентифицировать участника размещения заказа. Таким образом, участники открытых аукционов в электронной форме направляют первую часть заявки без указания в ней наименования, других реквизитов участника размещения заказа, а также не представляют первую часть заявки на бланке организации. Соблюдение данного правила позволит исключить возможность оказания давления на участников электронных аукционов.

Согласно пункту 11.2.2. документации об аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие, участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации об аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об аукционе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об аукционе, по товарам, по которым содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара,

б) согласие, участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара по товарам, по которым отсутствует в документации об аукционе указание на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели используемого товара (материалов) могут быть представлены по форме, установленной Приложением (Сведения и конкретные показатели товаров (материалов), используемых при выполнении работ) к проекту государственного контракта.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 75-140618 было подано 3 (три) заявки, все 3 (три) заявки были допущены до участия в аукционе.

Однако, рассмотрев заявки участников закупки, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено, что в первой части заявки участником ООО «АГАРУМ» (порядковый номер <...>) было указано наименование организации – участника.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу, о том, что заявка участника не была обезличена, Заказчик при рассмотрении первой части заявки был ознакомлен с наименованием организации, принимающей участие в данном аукционе. Заявка участника (под порядковым номером 1) подлежала отклонению.

Фирменное наименование юридического лица, являющегося участником закупки, не подлежит указанию в первой части заявки, а указывается во второй части заявки в соответствии с требованиями пункта 1 части 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ. Вышеуказанное в том числе обусловлено положениями части 15 статьи 66 Закона о контрактной системе, которыми установлена обязанность оператора электронной площадки обеспечить конфиденциальность информации об участниках электронного аукциона, подавших заявки на участие в таком аукционе, и информации, содержащейся в первой и второй частях данной заявки, до размещения на электронной площадке протокола проведения такого аукциона.

Инспекция Татарстанского УФАС России отмечает, что аналогичная позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 30 июля 2019 г. по делу № А65-30583/2018.

Участник, подлежавший отклонению – ООО «АГАРУМ», согласно протокола подведения итогов № 75-180618 является победителем аукциона.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что выявленное нарушение могло повлиять на определение победителя, Заказчиком при рассмотрении заявок было нарушено требование статьи 8, части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что на участие в закупке было подано 3 (три) заявки, все 3 (три) участника допущены до участия в аукционе.

Победителем закупки признано ООО «АГАРУМ» (ИНН 1658115436) с предложением о цене договора 124 350 464,29 рублей. Второе место занял участник ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522) с предложением - 124 350 464,29 рублей.

Таким образом, снижение от начальной (максимальной) цены контракта 124 975 341 ,00 рублей составило 0,5% (сумма снижения – 624 877, 00 рублей).

4.Извещение о проведении электронного аукциона № 0311100007218000002 на предмет: «Установка элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 12.02.2018 г.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие

в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно письму ФАС России от 13.11.2010 № ИА/39457 «О порядке подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» содержание первой части заявки не предусматривает указание в ней сведений, позволяющих идентифицировать участника размещения заказа. Таким образом, участники открытых аукционов в электронной форме направляют первую часть заявки без указания в ней наименования, других реквизитов участника размещения заказа, а также не представляют первую часть заявки на бланке организации. Соблюдение данного правила позволит исключить возможность оказания давления на участников электронных аукционов.

Согласно пункту 11.2.2. документации об аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации об аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при

наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об аукционе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об аукционе, по товарам, по которым содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара,

б) согласие, участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара по товарам, по которым отсутствует в документации об аукционе указание на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели используемого товара (материалов) могут быть представлены по форме, установленной Приложением (Сведения и конкретные показатели товаров (материалов), используемых при выполнении работ) к проекту государственного контракта.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2-010318 было подано 6 (шесть) заявок, 4 (четыре) заявки подлежали отклонению.

Рассмотрев заявки участников закупки, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено, что в первой части заявки участником ООО «АГАРУМ» (порядковый номер <...>) было указано наименование организации – участника.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу, о том, что заявка участника не была обезличена, Заказчик при рассмотрении первой части заявки был ознакомлен с наименованием организации, принимающей участие в данном аукционе. Заявка участника (под порядковым номером 1) подлежала отклонению.

Фирменное наименование юридического лица, являющегося участником закупки, не подлежит указанию в первой части заявки, а указывается во второй части заявки в соответствии с требованиями пункта 1 части 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ. Вышеуказанное в том числе обусловлено положениями части 15 статьи 66 Закона о контрактной системе, которыми установлена обязанность оператора электронной площадки обеспечить конфиденциальность информации об участниках электронного аукциона, подавших заявки на участие в таком аукционе, и информации, содержащейся в первой и второй частях данной заявки, до размещения на электронной площадке протокола проведения такого

аукциона.

Инспекция Татарстанского УФАС России отмечает, что аналогичная позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 30 июля 2019 г. по делу № А65-30583/2018.

Участник, подлежавший отклонению – ООО «АГАРУМ», согласно протоколу подведения итогов № 2-050318 является победителем аукциона.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что выявленное нарушение могло повлиять на определение победителя, Заказчиком при рассмотрении заявок было нарушено требование статьи 8, части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В инструкции по заполнению заявок Заказчиком установлены следующие требования:

«...В числовые значения товара, сопровождающиеся предложениями от...до, знаком тире (-), знаком многоточие (...), небуквенным символом обелюс (÷) включены все указанные наибольшие и наименьшие значения, независимо от того, сопровождаются ли они словом включительно. Многоточие, равно как и обелюс, указывают на диапазон, интервал значений. Данные знаки взаимозаменяемы и равнозначны. Также на необходимость указать показатель в диапазоне указывает слово диапазон. Данные показатели, сопровождающиеся этими знаками и/или словом диапазон, должны быть указаны в диапазоне, при этом, в случае прямого указания на такую возможность в требованиях к показателям товарам, например при сопровождении указания на диапазон в сопровождении наречия не менее, указываемый диапазон может быть, как равен требуемому, так и больше него, в сопровождении наречия не более, указываемый диапазон может быть, как равен требуемому, так и меньше него. Диапазон с максимальными, минимальными пределами означает, что показатель должен быть представлен в виде определенного стандартом для данной марки (типа) диапазонного значения показателя. Знак косая черта (/) применяется (употребляется) для обозначения отношения каких-либо величин, параметров (в том числе в математическом смысле), напр.: длина/ширина, соответственно, длина столько-то, ширина столько-то, или длина/ширина, соответственно, столько-то/столько-то, или, напр., продольном/поперечном направлении, соответственно, в продольном столько-то, в поперечном столько-то. В той же функции употребляется косая черта в сокращённых обозначениях составных единиц измерения. В графических сокращениях косая черта употребляется вместо словосочетаний, например, об/мин (оборот в минуту), при написании физических величин, например кг/м³ (килограмм на кубический метр). В требованиях к показателям данный знак не является знаком деления и не требует проведения участником каких-либо вычислений, указывается в том же виде в заявке. Когда он употребляется в виде и/или, либо/либо – в таких случаях необходимо выбрать и предложить конкретное значение или конкретные значения показателей. Не менее употребляется при указании на нижний временной или количественный предел, означает то же, что и как минимум, то же, что и не меньше. Не более употребляется при указании на верхний временной или количественный предел, то же, что и как максимум, то же, что и не больше. Слова максимальные (-ая,-ый), минимальные(-ая,-ый) являются описанием показателей товаров. При предоставлении участнику в требованиях к показателям товаров права выбора между двумя и более наименованиями, сериями, марками, моделями, типами товаров, характеристиками, на что указывает разделительный союз или и использующийся в том же значении союз либо, участник должен выбрать и предложить конкретный товар с конкретными, имеющимися у такого товара характеристиками, при этом не требуется указывать характеристики и показатели других из невыбранных перечисленных в задании наименований, серий, марок, моделей, типов товаров, характеристик. На необходимость представления всех требуемых показателей, характеристик и пр. товаров указывает соединительный союз и, и используемый в том же значении союз также...»

В пункте 12 «Требования к показателям материалов (товаров), используемых при выполнении работ» Заказчиком установлено требование, согласно которому участникам в заявке необходимо было представить конкретные показатели, а именно:

№ п/п	Наименование товара. Сведения о товарном знаке (при его наличии)	Минимальные и (или) максимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, установленные Заказчиком на основании нормативных документов, перечень которых приведен в Приложении к проекту государственного контракта
		Дорожная разметка должна соответствовать требованиям ГОСТ Р 51256-2011 «Технические средства организации

Материалы для горизонтальной дорожной разметки

дорожного движения. Разметка дорожная. Классификация. Технические требования». Применение дорожной разметки должно соответствовать требованиям ГОСТ 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств».

Вид дорожной разметки - постоянная. Горизонтальная разметка должна наноситься краской и термопластиком (и/или холодным) пластиком белого цвета.

Материалы для выполнения работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки должны соответствовать требованиям ГОСТ 32830-2014.

Координаты угловых точек с 1-й по 4-ю цветовую область дорожной разметки по обозначению координат цветности отвердевших термопластиков должны быть не менее 0,285 по X, и не менее 0,305 по Y; координаты угловых точек с 1-й по 4-ю цветовую область дорожной разметки по обозначению координат цветности холодных пластиков должны быть не менее 0,285 по X, и не менее 0,305 по Y; координаты угловых точек с 1-й по 4-ю цветовую область дорожной разметки по обозначению координат цветности высушенной пленки красок (эмалей) для белого цвета должны быть не менее 0,285 по X, и не менее 0,305 по Y, для желтого цвета должны быть не менее 0,389 по X, и не менее 0,399 по Y.

Минимальный коэффициент яркости высушенной пленки красок (эмалей), отвердевших термопластиков и холодных пластиков должен быть не менее 70%, класс материала для дорожной разметки должен быть В7 или В6.

Плотность материалов для дорожной разметки должна быть не менее для красок (эмали) 1,5 г/см³, термопластика 1,85 г/см³, холодного пластика 1,65 г/см³. Условная вязкость красок (эмалей) в соответствии с классом УВ1 или УВ2 минимальное значение должно быть от 80с, максимальное значение до 180с. Класс материала по степени перетира красок (эмалей) СП1 или СП2.

Высохшая пленка красок (эмалей) и отвердевшие термопластики и холодные пластики должны быть стойкими (не менее 48 ч - для красок (эмалей), не менее 72 ч для термопластиков и холодных пластиков), к статическому воздействию:

- 3%-ного водного раствора хлорида натрия при температуре (0±2)°С;

- 10%-ного водного раствора щелочи гидроксида натрия при температуре (20±2)°С.

Минимальное значение коэффициента яркости дорожной разметки в сухом состоянии не должно составлять менее 30%. Минимальное значение коэффициента световозвращения для условий темного времени суток при сухом покрытии должен быть не менее 80 мкд·лк·1·м⁻², а при дожде и мокром покрытии не менее 25 мкд·лк·1·м⁻².

В первой части заявки победителем закупки (под порядковым номером 1) ООО «Агарум» указаны следующие характеристики товара:

12	<p>Материалы для горизонтальной дорожной разметки</p> <p>Страна происхождения – Российская Федерация</p>	<p>Дорожная разметка по ГОСТ Р 51256-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Классификация. Технические требования». Применение дорожной разметки по ГОСТ 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств».</p> <p>Вид дорожной разметки - постоянная. Горизонтальная разметка наносится краской и термопластиком белого цвета.</p> <p>Материалы для выполнения работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки соответствуют требованиям ГОСТ 32830-2014.</p> <p>Координаты угловых точек с 1-й по 4-ю цветовую область дорожной разметки по обозначению координат цветности отвердевших термопластиков:</p> <table border="1" data-bbox="531 875 1393 1010"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Цвет</th> <th colspan="2">1</th> <th colspan="2">2</th> <th colspan="2">3</th> <th colspan="2">4</th> </tr> <tr> <th>x</th> <th>y</th> <th>x</th> <th>y</th> <th>x</th> <th>y</th> <th>x</th> <th>y</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Белый</td> <td>0,355</td> <td>0,355</td> <td>0,305</td> <td>0,305</td> <td>0,285</td> <td>0,325</td> <td>0,335</td> <td>0,375</td> </tr> </tbody> </table> <p>Координаты угловых точек с 1-й по 4-ю цветовую область дорожной разметки по обозначению координат цветности высушенной пленки красок (эмалей):</p> <table border="1" data-bbox="467 1184 1458 1368"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Цвет</th> <th colspan="2">1</th> <th colspan="2">2</th> <th colspan="2">3</th> <th colspan="2">4</th> </tr> <tr> <th>x</th> <th>y</th> <th>x</th> <th>y</th> <th>x</th> <th>y</th> <th>x</th> <th>y</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Белый</td> <td>0,355</td> <td>0,355</td> <td>0,305</td> <td>0,305</td> <td>0,285</td> <td>0,325</td> <td>0,335</td> <td>0,375</td> </tr> <tr> <td>Желтый</td> <td>0,443</td> <td>0,399</td> <td>0,545</td> <td>0,455</td> <td>0,465</td> <td>0,535</td> <td>0,389</td> <td>0,431</td> </tr> </tbody> </table> <p>Минимальный коэффициент яркости высушенной пленки красок (эмалей), отвердевших термопластиков 75%, класс материала для дорожной разметки В6.</p> <p>Плотность материалов для дорожной разметки: для красок (эмали) 1,5 г/см³, термопластика 1,85 г/см³. Условная вязкость красок (эмалей) в соответствии с классом УВ2 минимальное значение 120с, максимальное значение 180с. Класс материала по степени перетира красок (эмалей) СП1.</p> <p>Высохшая пленка красок (эмалей) и отвердевшие термопластики стойки (48 ч - для красок (эмалей), 72 ч для термопластиков), к статическому воздействию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 3%-ного водного раствора хлорида натрия при температуре (0±2)°С; - 10%-ного водного раствора щелочи гидроксида натрия при 	Цвет	1		2		3		4		x	y	x	y	x	y	x	y	Белый	0,355	0,355	0,305	0,305	0,285	0,325	0,335	0,375	Цвет	1		2		3		4		x	y	x	y	x	y	x	y	Белый	0,355	0,355	0,305	0,305	0,285	0,325	0,335	0,375	Желтый	0,443	0,399	0,545	0,455	0,465	0,535	0,389	0,431
Цвет	1			2		3		4																																																							
	x	y	x	y	x	y	x	y																																																							
Белый	0,355	0,355	0,305	0,305	0,285	0,325	0,335	0,375																																																							
Цвет	1		2		3		4																																																								
	x	y	x	y	x	y	x	y																																																							
Белый	0,355	0,355	0,305	0,305	0,285	0,325	0,335	0,375																																																							
Желтый	0,443	0,399	0,545	0,455	0,465	0,535	0,389	0,431																																																							

	<p>температуре (20±2)°С.</p> <p>Для белого цвета: минимальное значение коэффициента яркости дорожной разметки в сухом состоянии 60%, минимальное значение коэффициента световозвращения для условий темного времени суток при сухом покрытии 200 мкд·лк·л·м-2, а при дожде и мокром покрытии 35 мкд·лк·л·м-2.</p> <p>Для желтого цвета минимальное значение коэффициента яркости дорожной разметки в сухом состоянии 40%. Минимальное значение коэффициента световозвращения для условий темного времени суток при сухом покрытии 150 мкд·лк·л·м-2.</p>
--	---

Победителем по пункту 1.2 заявки «Жилищно-коммунальный комплекс № 35 мкд·лк·л·м-2» ООО «Агарум» предложены материалы «Класс материала для дорожной разметки В6». Согласно Инструкции по заполнению заявки: «На необходимость представления всех требуемых показателей, характеристик и пр. товаров указывает соединительный союз и, и используемый в том же значении союз также».

В соответствии с пунктом 5.1.2 ГОСТ 32830-2014 коэффициент яркости высушенной пленки красок (эмалей), отвердевших термопластиков и холодных пластиков должен соответствовать значениям, указанным в таблице 2, с учетом класса, определяющего требования к данному параметру.

Таблица 2

Цвет	Класс материала для дорожной разметки	Коэффициент яркости, %, не менее
Белый	B7	80
	B6	70
Желтый	B4	50
	B3	40
Оранжевый	B3	40
	B2	30
Черный	B0	Не нормируется
Синий	B0	Не нормируется
Красный	B0	Не нормируется

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России установила, что заявка победителя ООО «Агарум» содержит значения показателей, не соответствующих требованиям документации, с учетом инструкции по заполнению заявок, а также требованиям "ГОСТ 32830-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Материалы для дорожной разметки. Технические требования". Выявленные нарушения могли повлиять на определение победителя, Заказчиком при рассмотрении заявок были нарушены требования статьи 8, части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Победителем закупки признано ООО «АГАРУМ» (ИНН 1658115436) с предложением о цене договора 99 993 900,00 рублей. Второй участник – не участвовал в аукционе.

Таким образом, снижение от начальной (максимальной) цены контракта 99 993 900,00 рублей составило 0%.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0311100007218000062 на предмет:

«Содержание искусственных сооружений на автомобильных дорогах: А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 "Волга" км 6+200 – км 8+630, км 14+308 - км 92+360; А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 "Волга", обход пос. Куяр на участке км 0+000 - км 6+640; А-295 Йошкар-Ола - Зеленодольск - автомобильная дорога М-7 "Волга", обход г. Волжска на участке км 0+000- км 3+305, Республика Марий Эл» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 23.05.2018 г.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого

аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 11 установленных Заказчиком требований к показателям товаров (материалам), используемых при выполнении работ указано следующее:

№ п/п	Наименование материальных ресурсов	Показатели товаров (материалов)
	Световозвращатели дорожные (катафоты)	Дорожный световозвращатель (катафот); КД: Светосигнальное устройство со световозвращающим элементом (элементами) и элементами крепления, служащее для обозначения направления движения или местонахождения препятствия на дороге в темное время суток, которое должно соответствовать требованиям ГОСТ 32866-2014. Световозвращатели дорожные следует применять для повышения безопасности дорожного движения и улучшения зрительного ориентирования участников дорожного движения. Световозвращатели должны быть двухсторонние, белого и красного цветов. Тип должен быть

11.	<p>КД5-КБII с консолью для крепления; без консоли. Часть дорожного световозвращателя может быть изготовлена из световозвращающих пленок, имеющих оптические элементы из отдельных сфер или изготовлена из пластины, имеющей оптические элементы в виде системы призм или сфер или из световозвращающих пленок, имеющих оптические элементы в виде системы микропризм. Обратная сторона световозвращателя должна быть серого или черного цвета (за исключением оцинкованных поверхностей). Удельный коэффициент световозвращения световозвращающего материала для световозвращающих элементов световозвращателей должен удовлетворять следующим требованиям: минимальное значение при угле наблюдения $\alpha = 20^\circ$ и угле освещения $\beta = 5^\circ$ должно составлять не менее 200 кд лк-1 м-2 для белого цвета, не менее 40 кд лк-1 м-2 для красного цвета, минимальное значение при угле наблюдения $\alpha = 2^\circ$ и угле освещения $\beta = 30^\circ$ должно составлять не менее 2,0 кд лк-1 м-2 для белого цвета, не менее 0,4 кд лк-1 м-2 для красного цвета.</p>
-----	--

В пункте 11.1.2 Инструкции по заполнению заявок Заказчиком установлено, что указание в задании «варианты» значений (характеристик, показателей, наименований, марок и пр.) в любом падеже и независимо от перечисления указанных вариантов через запятую, или другой знак препинания или союз, означает необходимость выбора и предложения одного из вариантов.

Согласно протоколу № 62-140618 заявка участника под порядковым номером 3 подлежала отклонению по следующим основаниям:

№ п/п	Порядковый номер заявки	Обоснование принятого решения
1	3	<p>На основании п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44 —ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в связи с тем, что участником электронного аукциона представлена информация, предусмотренная ч.3 ст. 66 Закона и пунктом 11.2.2 документации об аукционе, не соответствующая требованиям документации об аукционе, а именно:</p> <p>По позиции 10 «Ограждения металлические барьерного типа дорожное» в заявке участник указывает, что «Консоли жесткие не применяются», однако в этом же пункте участник пишет, что «При наезде транспортного средства консоль ограждения не подвергается деформации», что в свою очередь соответствует характеристике консоли жесткой. Далее участник указывает, что «Материал консоли-амортизатора листовая сталь толщиной номинального размера 4мм.». Согласно ГОСТ 26804-2012 п.3.1.4 «Консоль-амортизатор: Консоль ограждения, деформирующаяся при наезде транспортного средства» и п.3.1.5 «Консоль жесткая: Консоль ограждения дорожной группы, не деформирующаяся при наезде транспортного средства». Таким образом, участник указал две взаимоисключающие характеристики консолей для дорожных ограждений, что противоречит требованиям документации об аукционе и требованиям ГОСТ 26804-2012.</p>

	<p>По позиции 11 «Световозвращатели дорожные (катафоты)» в заявке участник указывает «Тип КД5-КБП с консолью для крепления». В требованиях к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ, Заказчик указал: «Тип должен быть КД5-КБП с консолью для крепления; без консоли». Заказчику, в данном случае, необходимо к применению оба варианта исполнения световозвращателей, без необходимости конкретизации. Знак «;» не означает требования выбора конкретного показателя товара. Требование к выбору конкретного показателя товара, согласно документации об аукционе, характеризуется наличием союзов «или», «либо», а также при наличии слов «варианты» и его производных. Таким образом, участник исключает возможность использования дорожных световозвращателей КД5-КБП без консоли для крепления, что противоречит требованиям документации.</p> <p>Положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие - пункт 11.2.2 документации об аукционе.</p> <p>Положения заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе - первая часть заявки.</p>
--	---

В инструкции по заполнению заявки указано следующее:

«При предоставлении участнику в требованиях к показателям товаров права выбора между двумя и более наименованиями, сериями, марками, моделями, типами товаров, характеристиками, на что указывает разделительный союз или и использующийся в том же значении союз либо, участник должен выбрать и предложить конкретный товар с конкретными, имеющимися у такого товара характеристиками, при этом не требуется указывать характеристики и показатели других из невыбранных перечисленных в задании наименований, серий, марок, моделей, типов товаров, характеристик. На необходимость представления всех требуемых показателей, характеристик и пр. товаров указывает соединительный союз и, и используемый в том же значении союз также».

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что в инструкции не установлено, что при указании знака «;» участнику необходимо предоставить одну из указанных характеристик товара.

Кроме того, в соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения

первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно письму ФАС России от 13.11.2010 № ИА/39457 «О порядке подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» содержание первой части заявки не предусматривает указание в ней сведений, позволяющих идентифицировать участника размещения заказа. Таким образом, участники открытых аукционов в электронной форме направляют первую часть заявки без указания в ней наименования, других реквизитов участника размещения заказа, а также не представляют первую часть заявки на бланке организации. Соблюдение данного правила позволит исключить возможность оказания давления на участников электронных аукционов.

В соответствии с протоколом № 62-140618 заявки участников под порядковыми номерами 1, 2 были допущены до участия в электронном аукционе.

Рассмотрев заявки участников закупки, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено, что в первой части заявки участниками ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»

(порядковый номер <...>), ООО «АГАРУМ» (порядковый номер <...>) были указаны наименования организаций – участников.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу, о том, что заявки участников не были обезличены, Заказчик при рассмотрении первой части заявки был ознакомлен с наименованиями организаций, принимающих участие в данном аукционе. Заявки участников (под порядковыми номерами 1, 2) подлежали отклонению.

Фирменное наименование юридического лица, являющегося участником закупки, не подлежит указанию в первой части заявки, а указывается во второй части заявки в соответствии с требованиями пункта 1 части 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ. Вышеуказанное в том числе обусловлено положениями части 15 статьи 66 Закона о контрактной системе, которыми установлена обязанность оператора электронной площадки обеспечить конфиденциальность информации об участниках электронного аукциона, подавших заявки на участие в таком аукционе, и информации, содержащейся в первой и второй частях данной заявки, до размещения на электронной площадке протокола проведения такого аукциона.

Инспекция Татарстанского УФАС России отмечает, что аналогичная позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 30 июля 2019 г. по делу № А65-30583/2018.

Участник, подлежавший отклонению – согласно протоколу № 62-140618 ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» является победителем аукциона, а ООО «АГАРУМ» является участником, занявшим второе место.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что выявленное нарушение могло повлиять на определение победителя, Заказчиком при рассмотрении заявок было нарушено требование статьи 8, части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Победителем закупки признано ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029) с предложением о цене договора 39 247 857,58 рублей. Второй участник ООО «АГАРУМ» предложил аналогичную цену - 39 247 857,58 рублей.

Таким образом, снижение от начальной (максимальной) цены контракта 39 445 083, 00 рублей составило 0,5% или 197 225,5 рублей.

Кроме того, Татарстанским УФАС России установлено, что при оценке заявок участников Комиссией Заказчика применялся двойной подход к различным участникам закупки.

В своих заявках участники электронного аукциона №0311100007218000062 под номерами 1, 2 по пунктам 9, 10 указали следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование материальных ресурсов	Показатели товаров (материалов)
	Ограждения металлические барьерного типа мостовое	Ограждение металлически барьерного типа соответствуют требованиям ГОСТ 26804-2012, ГОСТ 31994-2013, ГОСТ Р 52289-2004, ГОСТ 33128–2014. Мостовое ограждение с уровнями удерживающей способности У2, У3, У4 высотой 0,75 и 1,1 м.

Страна
происхождения
– Российская
Федерация

Элементы ограждения имеют защиту от коррозии цинковым покрытием, нанесенного методом горячего цинкования (толщина покрытия (защитного слоя) элементов конструкции ограждения в диапазоне от 80 до 200 мкм - основных, от 40 до 50 мкм - крепежных).

Наибольшее горизонтальное смещение продольной оси балки ограждения в поперечном направлении при наезде транспортного средства на ограждение составляет:

- для высоты 0,75 м и уровня У2 составляет 0,75 м,
- для высоты 0,75 м и уровня У3 составляет 0,70 м,
- для высоты 0,75 м и уровня У4 составляет 0,70 м,
- для высоты 1,1 м и уровня У2 составляет 1,10 м,
- для высоты 1,1 м и уровня У3 составляет 1,00 м,
- для высоты 1,1 м и уровня У4 составляет 1,00 м.

Минимальная удерживающая способность мостового ограждения составляет 190 кДж для уровня У2, 250 кДж для уровня У3, 300 кДж для уровня У4. Секции балки изготавливаются из стального гнутого профиля. Длина секции балки полная 2,32 м, расчетная длина секции балки 2 м. Секции балки из стального гнутого профиля с размерами 312x83x4 мм. Материал стоек мостовых двутавр №12, 14, 16. Толщина стенки двутавра составляет 4,8 мм для двутавра №12, 4,9 мм для двутавра №14, 5,0 мм для двутавра №16. Двутавр соответствует требованиям ГОСТ 8239. Максимальная кривизна двутавра составляет 0,2% длины. Материал консоли-амортизатора листовая сталь толщиной номинального размера 4 мм. Соответствует требованиям ГОСТ 19903.

Для крепежных материалов следующие характеристики:

Болты: болты с номинальным диаметром резьбы 12 мм, 16 мм. Головка увеличенная, полукруглая, а подголовков квадратный. Класс точности С. Длина болта М16 составляет 45 мм, а длина болта М12 30 мм. Обеспечено соответствие требованиям ГОСТ 7802.

Болты: болты с крупным шагом резьбы с номинальным диаметром резьбы 16 мм. Головка шестигранная. Класс точности В. Длина болта составляет 40 мм. Размер «под ключ» составляет 24 мм. Шаг резьбы составляет 2,0 мм. Обеспечено соответствие требованиям ГОСТ 7798.

Гайки: гайки шестигранные с крупным шагом резьбы с номинальным диаметром резьбы 12 мм, 16 мм. Класс точности А. Номинальный размер «под ключ» составляет 24 мм для гайки с номинальным диаметром резьбы 16 мм, 18 мм для гайки с номинальным диаметром резьбы 12 мм. Шаг резьбы 1,75 мм для гайки с номинальным диаметром резьбы 12 мм, 2,0 мм для гайки с номинальным диаметром резьбы 16 мм. Обеспечено соответствие требованиям ГОСТ ISO 4032-2014.

Слово «типа» оставлено без изменений поскольку употребляется в

		наименовании ГОСТ 26804-2012.
10	<p>Ограждения металлические барьерного типа дорожное</p> <p>Страна происхождения – Российская Федерация</p>	<p>Ограждения металлические барьерного типа соответствуют требованиям ГОСТ 26804-2012, ГОСТ 31994-2013, ГОСТ Р 52289-2004, ГОСТ 33128-2014. Дорожное ограждение с уровнями удерживающей способности У2, У3, У4 высотой 0,75. Элементы ограждения имеют защиту от коррозии цинковым покрытием, нанесенного методом горячего цинкования (толщина покрытия (защитного слоя) элементов конструкции ограждения в диапазоне от 80 до 200 мкм - основных, от 40 до 50 мкм - крепежных). Наибольшее горизонтальное смещение продольной оси балки ограждения в поперечном направлении при наезде транспортного средства на ограждение</p> <ul style="list-style-type: none"> - для уровня У2 составляет 1,25 м, - для уровня У3 составляет 1,00 м, - для уровня У4 составляет 1,00 м. <p>При наезде транспортного средства консоль ограждения подвергается деформации. Минимальная удерживающая способность ограждения составляет 190 кДж для уровня У2, 250 кДж для уровня У3, 300 кДж для уровня У4. Секции балки изготавливают из стального гнутого профиля. Длина секции балки полная 2,32 м, расчетная длина секции балки 2 м. Секции балки из стального гнутого профиля с размерами 312x83x4 мм.</p> <p>Материал дорожной стойки: двутавр. При применении двутавра толщина стенки двутавра составляет 4,9 мм. Максимальная кривизна двутавра составляет 0,2% длины. Материал стойки соответствует требованиям ГОСТ 8239. Минимальное заглубление стоек в грунт – 1,15 м. Материал консоли-амортизатора листовая сталь толщиной номинального размера 4 мм. Заднюю стенку консоли жесткой - показатель отсутствует. Листовая сталь соответствует требованиям ГОСТ 19903.</p> <p>Для крепежных материалов следующие характеристики:</p> <p>Болты: болты с номинальным диаметром резьбы 12 мм, 16 мм. Головка увеличенная, полукруглая, а подголовков квадратный. Класс точности С. Длина болта М16 составляет 45 мм, а длина болта М12 30 мм. Обеспечено соответствие требованиям ГОСТ 7802.</p> <p>Болты: болты с крупным шагом резьбы с номинальным диаметром резьбы 16 мм. Головка шестигранная. Класс точности В. Длина болта составляет 40 мм. Размер «под ключ» составляет 24 мм. Шаг резьбы составляет 2,0 мм. Обеспечено соответствие требованиям ГОСТ 7798.</p> <p>Гайки: гайки шестигранные с крупным шагом резьбы с номинальным диаметром резьбы 12 мм, 16 мм. Класс точности А. Номинальный размер «под ключ» составляет 24 мм для гайки с номинальным диаметром резьбы 16 мм, 18 мм для гайки с номинальным диаметром резьбы 12 мм. Шаг резьбы 1,75 мм для гайки с номинальным диаметром резьбы 12 мм, 2,0 мм для гайки с номинальным диаметром резьбы 16 мм. Обеспечено соответствие</p>

требованиям ГОСТ ISO 4032-2014.

Слово «типа» оставлено без изменений поскольку употребляется в наименовании ГОСТ 26804-2012

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 62-140618 участники ООО «АГАРУМ», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» были допущены до участия в закупке № 0311100007218000062.

В соответствии с протоколом № 225-151217 рассмотрения заявок по электронному аукциону № 0311100007217000225 заявка участника под порядковым номером 3 отклонена в том числе по следующему основанию:

№ п/п	Порядковый номер заявки	Обоснование принятого решения
1	3	<p>Статья 67 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон) предусматривает, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе. В силу Закона, в первой части заявки должно быть указано согласие, предусмотренное п.2 ч.3 ст.66 44-ФЗ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе. Участником аукциона такие требования Закона не выполнены. Данные нормы Закона подлежат применению при оценке заявки у участника в силу следующего:</p> <p>По позиции 4 (Электроды) - участник указывает, что будет при выполнении работ использовать электроды типа Э-42. Согласно инструкции: «Предоставляемые участником размещения заказа показатели товаров не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа» «по типу» и т.п.». Из заявки участника не следует, какой тип будут иметь электроды Э-42 или подобные этому.</p> <p>Положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие - пункт 11.2.2 документации об аукционе.</p> <p>Положения заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе - первая часть заявки.</p>

В заявке под номером 3 в электронном аукционе № 0311100007217000225 по пункту 4 указаны следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование товаров (материалов)	Показатели товаров (материалов)
4	Электроды	Электроды типа Э-42 для сварки углеродистых и

	низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 42 кгс/мм ² имеют следующие механические свойства при нормальной температуре: металла шва или наплавленного металла: минимальное временное сопротивление разрыву кгс/мм ² не менее 42, минимальное относительное удлинение, %, не менее 18. Диаметр электродов составляет 4 мм. Расход электродов на 1 кг наплавленного металла составляет 1,6 кг. Разность толщины покрытия в диаметрально противоположных участках электрода 0,20. Максимальный линейный размер поры или шлакового включения, мм 1,0. Обеспечено соответствие электродов ГОСТ 9466-75.
--	---

Согласно ГОСТ 9466-75 электроды типа Э42А по ГОСТ 9467, марки УОНИИ-13/45, диаметром 3,0 мм, для сварки углеродистых и низколегированных сталей У, с толстым покрытием Д, с установленной по ГОСТ 9467 группой индексов, указывающих характеристики наплавленного металла и металла шва, 43 2(5), с основным покрытием Б, для сварки во всех пространственных положениях 1 на постоянном токе обратной полярности 0:

ГОСТ 9466-75, ГОСТ 9467-75

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком применен двойной подход к оценке заявок участников.

Участники ОАЭФ, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного (муниципального) контракта.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных участниками для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения

ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ»;

ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ»;

ООО «АГАРУМ»;

ООО «ЭкоСтройИнжиниринг»

на дату рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

421001, РТ, г. Казань, ул. Чистопольская, д. 79, пом. 31 (с 07.06.2019г. Общество расположено по адресу: 420133, РТ, г. Казань, ул. Академика Лаврентьева, д.11, пом. 1045);

420081, РТ, г. Казань, ул. Тулпар, д.7, пом. 1105;

- 421001, РТ, г. Казань, ул. Чистопольская, д. 79, пом. 31;

420102, РТ, г. Казань, ул. 2-я Юго-Западная, д.3, оф. 5.

Вместе с тем, торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений вышеуказанными организациями осуществлялась с одних и тех же IP-адресов: 5.101.16.89, 91.225.77.239.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

В целях установления фактической принадлежности IP-адресов: 5.101.16.89, 91.225.77.239, Татарстанским УФАС России были направлены соответствующие запросы информации в ООО «Скайнетворк» и ПАО «Таттелеком».

По данным ООО «Скайнетворк», в период с 29.12.2014г. по настоящее время IP-адрес 91.255.77.239 принадлежит абоненту ООО «Мельница заказов» (ИНН 1655231787), <...> <...>, юридический адрес 420043, РТ, г. Казань, ул. Калинина, д.19, общ., адрес подключения: РТ, г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д.20А, e-mail: mz.116@yandex.ru.

Согласно данным из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» организация ООО «Мельница заказов» оказывает услуги по сопровождению организаций при участии в конкурентных закупках.

Татарстанским УФАС России установлено, что за период с 01.01.2016г. по 15.08.2019г. ООО «Мельница заказов» (ИНН 1655231787) не заключало договоров на оказание услуг по сопровождению организаций ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ», ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» при участии в торгах, что подтверждается информацией, предоставленной Обществом (вх.№13454 от 19.08.2019г.).

По результатам осмотра свойств файлов заявок участников ОАЭФ (первые части заявок) ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ», ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» с использованием стандартного проводника операционной системы Windows 7, установлены факты совпадения стилистического оформления заявок, поданных ответчиками для участия в вышеперечисленных аукционах.

Таким образом, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что документы, поданные ответчиками в качестве первой части заявки могли быть созданы одним лицом.

Тот факт, что заказчиком первые части заявок данных организаций не отклонялись, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками осуществлялся в целях допуска всех ответчиков до аукциона.

Кроме того, Татарстанским УФАС России установлено совпадение контактной информации, а именно контактных электронных адресов ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ», ООО «АГАРУМ» указанных в сведениях федеральных электронных торговых площадок. Результаты совпадения отражены в следующей таблице.

	Электронный адрес
КТ»	info@mz116.ru
ИРИНГ»	info@mz116.ru
	info@mz116.ru

Таким образом, при участии в аукционах в электронной форме ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ», ООО «АГАРУМ» указывали одинаковый электронный адрес, а именно: info@mz116.ru.

По данным ООО «СКАЙНЕТВОРК» электронный адрес info@mz116.ru принадлежит ООО «Мельница заказов».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга.

По мнению Татарстанского УФАС России вышеуказанное поведение ООО «АГАРУМ» (ИНН 1658115436), ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522), ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (ИНН 1657220036), ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029) свидетельствует о намеренном участии второго участника закупки с целью поддержания цены контракта, максимально приближенной к НМЦК и победе на данной закупке.

Таким образом, в отсутствие конкурентной борьбы с иными хозяйствующими субъектами ответчики в результате ранее достигнутой договоренности получали возможность подавать ценовые предложения максимально приближенные к начальной максимальной цене контрактов.

Следовательно, действия ООО «АГАРУМ» (ИНН 1658115436), ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522), ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (ИНН 1657220036), ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029) возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Принимая решения участвовать в аукционе, участники исходят из того, что смогут предложить снижение цены, в целях победы по итогам проведения данных электронных аукционов, и соответственно, такое поведение как снижение цены по контракту, хозяйствующие субъекты предполагали для себя как рентабельное. Участие в электронном аукционе предполагает определенные расходы, связанные с данным участием, следовательно, участие с заведомым проигрышем в электронном аукционе является экономически нецелесообразным для хозяйствующего субъекта.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что при участии в торгах рассматриваемые хозяйствующие субъекты реализовывали антиконкурентную модель поведения путем обеспечения участия в закупке субъекта-конкурента с целью имитации конкурентной борьбы и заключения государственного контракта по максимально возможной цене.

Участие ООО «АГАРУМ» (ИНН 1658115436), ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522), ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (ИНН 1657220036), ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029) в вышеуказанных аукционах явилось формальной имитацией конкурентной борьбы, что лишает его существенного назначения, состоящего в выявлении наиболее выгодных ценовых предложений участниками электронного аукциона, имеющих намерение заключить договор, контракт по результатам электронного аукциона. Их действия были изначально согласованы и определены, в целях исключения из аукциона добросовестных участников и заключения государственного контракта по максимально возможной цене.

Также, при изучении закупок ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» проводимых у единственного поставщика Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено, что в феврале-

мае 2017 года ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» было заключено 6 контрактов с единственным поставщиком – ООО «АГАРУМ» на содержание ИДС на а/д Р-241 Казань-Буинск-Ульяновск км 0+000-136+969 в РТ.

Ниже представлены сведения о данных контрактах.

№	Дата	Закупаемые товары, работы, услуги	Цена, руб.
	28.02.2017г.	Содержание ИДС на а/д Р-241 Казань-Буинск-Ульяновск км 0+000-136+969 в РТ	95 282,11
	10.03.2017г.	Содержание ИДС на а/д Р-241 Казань-Буинск-Ульяновск км 0+000-136+969 в РТ	99 983,00
	20.03.2017г.	Содержание ИДС на а/д Р-241 Казань-Буинск-Ульяновск км 0+000-136+969	99 983,00
	30.03.2017г.	Содержание ИДС на а/д Р-241 Казань-Буинск-Ульяновск км 0+000-136+969	90 009,00
	10.04.2017г.	Содержание ИДС на а/д Р-241 Казань-Буинск-Ульяновск км 0+000-136+969	99 824,00
	03.05.2017г.	Содержание ИДС на а/д Р-241 Казань-Буинск-Ульяновск км 0+000-136+969	99 824,00
Общая сумма:			584 905,11

Таким образом, Инспекцией установлено, что ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» ежемесячно с февраля по май 2017 года заключало с ООО «АГАРУМ» контракты на один и тот же предмет.

Общая сумма заключенных ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» контрактов с единственным поставщиком - ООО «АГАРУМ» составила 584 905,11 руб.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ФЗ «О контрактной системе»), контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям названного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу частей 1, 5 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе» (в редакции от 28 декабря 2019 года, действовавшей на момент проведения закупок), закупка у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с частью 13 статьи 22 ФЗ «О контрактной системе», идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке. Приказ Минэкономразвития России от 02 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (в пункте 3.5.2.) устанавливает следующее определение идентичных услуг: работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что работы в рассматриваемых случаях являются идентичными по своей направленности, в связи с чем их можно было исполнить в рамках одного договора (контракта) с непосредственной публикацией извещения, проведением торгов, а также привлечением максимального числа заинтересованных лиц, то есть в рамках действующего законодательства.

Учитывая вышеизложенное, в рамках проведения плановой проверки ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено следующее:

Заказчиком ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» отклонялись все заявки, поданные иными организациями, кроме ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ», ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг»;

рассматриваемые аукционы состоялись в 2017-2019гг., по их итогам заключен 25 государственных контрактов на сумму 800 397 441,93 руб.:

- ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» - 10 контрактов на 202 662 372,48 руб.;
- ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» - 8 контрактов на 173 069 756,0 руб.;
- ООО «АГАРУМ» - 6 контрактов на сумму 390 991 558,30 руб.;
- ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» - 1 контракт на сумму 33 673 755,15 руб.

в феврале-мае 2017 года Заказчиком заключались контракты с единственным поставщиком – ООО «АГАРУМ» на идентичный предмет;

компания-победитель заранее определялась участниками антиконкурентного соглашения;

снижение ценовых предложений в рамках проведения аукционов между рассматриваемыми организациями было минимальным, максимальное снижение составило – 1,0%. Общая начальная (максимальная) цена контрактов - 804 539 691,00 рублей;

отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли;

осведомленность хозяйствующих субъектов о направленности поведения друг друга и возможных результатах аукционов, учитывая отмеченные выше обстоятельства;

использование организациями единой инфраструктуры при участии в торгах;

совпадение контактного электронного адреса: info@mz116.ru;

подача заявок преимущественно в один день;

совпадение свойств электронных файлов первых частей заявок;

подготовка и создание документов, поданных ответчиками в качестве первой и второй части заявки, одним лицом;

сходство в оформлении заявок разных хозяйствующих субъектов;

вход на электронную торговую площадку, осуществление действий по аукциону при участии в аукционе разных хозяйствующих субъектов с одного и того же IP-адреса;

установлено, что указанные аукционы проходили в разные дни, отличались друг от друга начальной максимальной ценой контракта, однако описанная выше модель поведения, состоящая из повторяющихся аналогичных действий, однозначно прослеживается в каждом из перечисленных аукционов.

Данные обстоятельства отражают использование конкурентами единой инфраструктуры и совместную подготовку к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Учитывая совокупность вышеизложенных данных, Татарстанское УФАС России пришло к выводу о том, что в действиях ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, в частности

пункта 1 части 1 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ».

В связи с изложенным, был издан Приказ Татарстанского УФАС России от 05.12.2019г. № 02/457-к о возбуждении дела № 016/01/17-2102/2019 в отношении ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела на заседании Комиссии 23 января 2020 также было установлено, что конкурсное производство в отношении ответчика по делу ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522) было завершено 12 сентября 2019 года.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ, 25 октября 2019 года деятельность ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522) была прекращена в связи с ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства.

В ходе рассмотрения дела представителем ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» и ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» было заявлено несогласие с вменяемым нарушением.

Представителем ООО «АГАРУМ» были даны устные пояснения об обстоятельствах рассматриваемого дела.

Со стороны ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» были представлены пояснения о том, что множество договоров с ООО «АГАРУМ» были заключены по причине того, что государственный контракт, заключенный по аналогичному предмету, был расторгнут с поставщиком ввиду банкротства последнего.

Договоры заключались до момента заключения нового контракта по конкурентной процедуре.

Также со стороны представителя ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» и ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» были даны пояснения о том, что сопроводительное письмо №б/н от 22.01.2020г. от ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» с приложением 63 (шестьдесят три) пунктов запрошенных документов было подготовлено представителем <...> самостоятельно.

По результатам заседания, в целях всестороннего, объективного и полного исследования доказательств по делу в соответствии с пунктами 2,5 части 1, частью 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Татарстанского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Отложить рассмотрение дела №016/01/17-2102/2019.

Назначить рассмотрение дела №016/01/17-2102/2019 на 13 февраля 2020 года в 15 часов 00 минут по адресу: г. Казань, ул. Московская, д. 55 (2 этаж), зал заседаний.

Ходатайства ООО «АГАРУМ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» о продлении сроков представления запрошенных документов отклонить в виду их немотивированности.

Передать материалы дела №016/01/17-2102/2019 должностному лицу, уполномоченному

рассматривать дела об административных правонарушениях для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ответчиков, не предоставивших запрошенные по определению о назначении дела №016/01/17-2102/2019 к рассмотрению от 16 декабря 2019 года (исх.№АР-05/18704 от 17.12.2019г.) сведения и документы, дела об административном правонарушении по части 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» в срок до 07 февраля 2020 года представить в адрес Татарстанского УФАС следующие сведения и документы:

письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием по факту наличия в действиях ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения, которое имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» на основании данных, установленных и изложенных в данном определении об отложении рассмотрения дела;

акты сверки взаимных расчетов за 2017г., 2018г., 2019г., 2020г. с:

- ООО «АГАРУМ» (ИНН 1658115436),
- ООО «ЭкоСтройИнжиниринг» (ИНН 1657118522),
- ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ» (ИНН 1657220036),
- ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 1657220029);

копии документов по выданным / полученным займам с иными ответчиками по делу за 2016-2020гг.;

реестр всех государственных контрактов, заключенных Вашей организацией с единственным поставщиком за 2017-2020гг.

№	наименование контрагента и ИНН	номер и дата заключения договора	предмет	цена	срок действия	дата прекращения / расторжения (при наличии)
...

копии государственных контрактов, заключенных Вашей организацией в феврале-мае 2017 года с единственным поставщиком – ООО «АГАРУМ» на содержание ИДС на а/д Р-241 Казань-Буинск-Ульяновск км 0+000-136+969 в РТ со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, актами и спецификациями.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «АГАРУМ», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» в срок до 07 февраля 2020 года представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню:

письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием по факту наличия в действиях Вашей организации признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения, которое имеет своей целью либо приводит или может привести к

ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для ООО «АГАРУМ», ООО «ЭкоСтройИнжиниринг», ООО «ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ООО «ЭКОСТРОЙИНЖИНИРИНГ» на основании данных, установленных и изложенных в данном определении об отложении рассмотрения дела;

информацию об исполнении всех государственных контрактов, заключенных Вашей организацией по результатам проведения электронных аукционов за период с 2017 по 2020 года (информацию представить в виде таблицы);

реестр всех контрактов и/или договоров, заключенных Вашей организацией с ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» за 2017-2020гг. в виде следующей таблицы:

№	номер и дата заключения договора	номера и даты заключения всех дополнительных соглашений к договору	предмет	цена	срок действия	дата прекращения / расторжения (при наличии)	основание заключения (номер закупки/ ед. поставщик)
...

реестр основных средств Вашей организации по состоянию на 01.01.2017г., 01.01.2018г., 01.01.2019г., 01.01.2020г.;

штатную расстановку Вашей организации по состоянию на 01.01.2017г., 01.01.2018г., 01.01.2019г.; 01.01.2020г. (с расшифровкой фамилий и должностей сотрудников);

копии документов за 2016-2019гг., подтверждающих право Вашей организации на осуществление видов деятельности, если в соответствии с законодательством Российской Федерации для их осуществления требуются специальные разрешения (например, лицензии);

акты сверки взаимных расчетов со всеми иными ответчиками по делу №016/01/17-2102/2019 за 2017г., 2018г., 2019г., 2020г.;

копии документов по выданным / полученным займам с иными ответчиками по делу за 2016-2020гг.;

информацию о фактическом местонахождении Вашей организации в период с 2017 года по дату получения данного Определения, с приложением правоустанавливающих документов, подтверждающих право пользования помещениями (например, свидетельство о праве собственности, договор аренды и т.д.) и платежных документов, подтверждающих оплату по данным правоустанавливающим документам;

копию договора на оказание услуг связи, на основании которого предоставляется доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в период с 01 января 2017 года по дату получения данного Определения;

информацию о сотрудниках Вашей организации, которые в силу своих должностных полномочий обеспечивали участие Общества в торгах (в том числе подавали заявки на участие в торгах) в период с января 2017 года дату получения данного Определения (информацию представить в виде таблицы с указанием ФИО сотрудника, должность, период работы);

информацию об организациях / индивидуальных предпринимателях / физических лицах,

привлекаемых Вашей организацией к участию в торгах от имени вашего Общества, в том числе к подаче заявок на участие в торгах (сопровождение участия в торгах) в период с января 2017 года по дату получения данного Определения в виде реестра с указанием наименования лица, ИНН, адреса регистрации и/или местонахождения, реквизиты договора, период участия в торгах;

копии договоров с лицами, указанными в пункте 6.12 данного Определения со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, актами и спецификациями;

копии документов, подтверждающих исполнение и оплату по вышеуказанным договорам, указанным в пункте 6.13 данного Определения (акты сдачи-приемки оказанных услуг /выполнения обязательств, платежные поручения, квитанции и др.);

информацию о субподрядных организациях, привлеченных в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных Вашей организацией (в случаях заключения) по результатам проведения аукционов в электронной форме с реестровыми номерами №№0311100007217000094, 0311100007217000095, 0311100007217000096, 0311100007217000225, 0311100007218000062, 0311100007218000066, 0311100007218000163, 0311100007219000081, 0315100000317000114, 0315100000317000115, 0315100000317000116, 0315100000317000188, 0315100000318000080, 0315100000318000081, 0315100000318000180, 0315100000318000209, 0315100000318000211, 0315100000318000215, 0315100000318000254, 0315100000318000277, 0315100000319000062, 0311100007218000177, 0311100007218000075, 0311100007218000002, 0311100007217000178 (информацию представить в виде реестра по каждому аукциону, указав номер и дату заключения государственного контракта; наименование, ИНН, местонахождение и контактные данные субподрядной организации; предмет договора субподряда, срок исполнения договора, цену договора).

Документы представляются сопроводительным письмом в виде надлежащим образом заверенных копий с приложением реестра представляемых документов. Представляемые документы подшиваются, брошюруются и скрепляются печатью.

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Явка представителей с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела №016/01/17-2102/2019 в Татарстанском УФАС России обязательна.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)