

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О возбуждении дела об административном правонарушении № 8-А-19
и проведении административного расследования

«24» января 2019 г. Липецк

Я, заместитель руководителя – начальник отдела защиты конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области <.....> рассмотрев материалы, содержащие достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал» (399057, Липецкая область, г. Грязи, ул. Песковатская, 17; ОГРН 1084802000799, ИНН/КПП 4802011639/ 480201001),

У С Т А Н О В И Л :

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление от <.....> об уклонении ООО «Водоканал» в заключении договоров на подключение к централизованной системе водоснабжения и водоотведения жилого дома по ул. <.....>

Для наиболее полного и всестороннего рассмотрения данного заявления Липецким УФАС России был сделан запрос информации в ООО «Водоканал» исх. № 38-04 от 10.01.2019.

Из материалов следует, что 29.06.2017 г. <.....> обратился в ООО «Водоканал» с заявлением о выдаче технических условий на подключение к водопроводной сети и канализации, а также с заявлением о выдаче расчета стоимости на технологическое присоединение к водопроводной и канализационной сети, также от 29.06.2017 г. в отношении объекта.

ООО «Водоканал», на основании вышеназванных заявлений выдал <.....> условия подключения (технологического присоединения) объекта к централизованной системе водоотведения от 14.07.2017 г., а также условия подключения (технологического присоединения) объекта к централизованной системе водоотведения № 13 от 29.06.2017 г.

Письмом исх. № 630 от 17.07.2017 г. ООО «Водоканал» сообщило <.....> что для заключения договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоснабжения (водоотведения) объекта, необходимо предоставить документы, указанные в пункте 90 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее Правила 644). Данное письмо было отправлено ООО «Водоканал» по почте и вернулось по истечению срока хранения.

Далее <.....>. обратился в ООО «Водоканал» с заявлением вх. № 908 от 21.09.2017 г. о заключении договора на поставку холодной воды для питьевых нужд и выполнении подключения (технологического присоединения) в существующем колодце. В ответ на данное заявление ООО «Водоканал», письмом исх. № 911 от 22.09.2017 уведомило <.....> о необходимости предоставления документов, указанные в пункте 90 Правил 644.

ООО «Водоканал» о письменных пояснениях, представленных в Липецкое УФАС России, указало, что, учитывая отсутствие сведений о получении письма исх. № 911 от 22.09.2017 <.....> его заявление не было аннулировано, так как срок для предоставления дополнительных документов заявителем исчисляется с момента его получения заявителем.

Позднее, ООО «Водоканал» в адрес <.....> было направлено повторное письмо исх. № 583 от

11.12.2017, по содержанию аналогичному письму исх. № 911 от 22.09.2017, которое вернулось в ООО «Водоканал» по истечению срока хранения в почтовом отделении, в связи с неполучением указанного письма <.....>

29.03.2018 г. <.....> обратился в ООО «Водоканал» с заявлением о заключении договора на отпуск питьевой воды (вх. № 346) и с заявлением о разъяснении причин отказа в заключении договора на поставку холодной воды (вх. № 345). Ответ ООО «Водоканал» (исх. № 297 от 11.04.2018) на указанные заявления <.....>. получил лично на руки 12.04.2018 г.

04.05.2018 г. в адрес ООО «Водоканал» поступило письмо <.....>. (вх. № 544) о предоставлении недостающих документов, во исполнение письма ООО «Водоканал» исх. № 297 от 11.04.2018 с приложением:

- баланса водопотребления и водоотведения;
- нотариально – заверенной копии правоустанавливающих документов на земельный участок.

29.05.2018 г. ООО «Водоканал» также вручает лично в руки <.....>. письмо исх. № 587 от 17.05.2018 г. в котором вновь информирует о недостающих документах, указанных в пункте 90 Правил 644.

06.08.2018 г. в адрес ООО «Водоканал» поступило письмо вх. № 1060 от <.....> о предоставлении недостающих документов с приложением:

- топографической съемки;
- разрешения на производство земляных работ.

ООО «Водоканал» в ответ на вышеуказанное письмо <.....> направляет ему письмо исх. № 653 от 27.08.2018 г., в котором указывает, что до настоящего времени все необходимые документы не представлены. Также в последнем абзаце данного письма указано, что предоставленная топосъемка земельного участка не содержит всех согласований эксплуатирующих организаций, ситуационный план не представлен, баланс водопотребления не содержит порядка расчета объемов.

<.....> по замечаниям ООО «Водоканал» о некомплектности вышеназванных поданных документов направляет в ООО «Водоканал» заявление (вх. № 1270 от 18.09.2018) к которому прикладывает недостающие документы, в том числе баланс водопотребления и водоотведения с порядком расчета. При этом <.....> указывает, что нет никаких нормативов по оформлению баланса и указанное требование «порядок расчета объемов» - не содержится в пункте 90 Правил 644.

Письмом исх. 771 от 12.10.2018 г. ООО «Водоканал» направил <.....>. договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоснабжения от 12.10.2018 г. и договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения от 12.10.2018 г.

Согласно письма ООО «Водоканал» направленного в адрес Липецкого УФАС России вх. № 290 от 18.01.2019 г. в адрес ООО «Водоканал» 10.01.2019 г. поступил запрос с Управления ЖКХ Липецкой области по вопросу обращения в Управление <.....> в котором абонент просил направить договор о подключении по новому адресу: 398050, г. Липецк, ул. Угловая, д. 15, кв. 43.

Согласно описи вложения почтового отправления ООО «Водоканал», <.....>. 18.01.2019 г. были направлены договоры о подключении к централизованной системе водоснабжения и водоотведения по новому адресу.

Согласно пункту 90 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №644, для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект (за исключением случаев направления заявления о подключении в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве), данные об общей подключаемой нагрузке с приложением следующих документов:

а) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;

б) нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае отсутствия таких документов при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы;

в) ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;

г) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;

д) информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;

е) баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод, а также с распределением общего объема сточных вод по канализационным выпускам (в процентах);

ж) сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;

з) сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений.

Подпункт «е» пункта 90 Правил 644 не содержит требования прикладывать к заявке баланс водопотребления с порядком расчетов объемов.

Таким образом, ООО «Водоканал» является субъектом естественной монополии, гарантирующей организацией, осуществляющей подключение заявителей к централизованным системам водоснабжения (водоотведения) согласно требованиям Федерального закона Российской Федерации от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Постановления Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. № 644 на территории г. Грязи и Грязинского муниципального района.

Согласно статьи 2.10 КоАП РФ, юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях,

предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

О П Р Е Д Е Л И Л :

1. Возбудить в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал» (399057, Липецкая область, г. Грязи, ул. Песковатская, 17; ОГРН 1084802000799, ИНН/КПП 4802011639/480201001) дело № 8-А-19 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ, ООО «Водоканал» надлежит **в трёхдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в Липецкое УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- устав и положение ООО «Водоканал»;

- свидетельство о государственной регистрации и свидетельство о постановке на налоговый учет;

- документы, подтверждающие назначение на должность Генерального директора ООО «Водоканал» <.....>;

- бухгалтерский баланс с приложениями за 3 квартала 2018 г.;

- письменные пояснения о том, на основании каких норм права ООО «Водоканал» г. Грязи требует в письме исх. № 653 от 27.08.2018 г., предоставить <.....> баланс водопотребления **с порядком расчета объемов**, как недостающий документ для заключения договоров водоснабжения и водоотведения;

- письменные пояснения с приложением подтверждающих документов о том, заключены ли в настоящее время договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоснабжения от 12.10.2018 г. и договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения от 12.10.2018 г.;

- иные документы, которые, по Вашему мнению, могут способствовать всестороннему рассмотрению данного дела.

4. Законному представителю ООО «Водоканал» явиться **«08» февраля 2019 к 10 ч. 30 мин.** по адресу г. Липецк пл. Плеханова д.1, каб. 516 (тел./факс: 27-01-96), для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя (защитника) с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 8-А-19 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ, **в том числе права на подписание протокола об административном правонарушении.**

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

заместитель руководителя –

начальник отдела защиты

конкуренции

<.....>