

ООО «КИНГ-95»

677005, Республика Саха (Якутия), г. Якутск,

ул. Лермонтова 22,

Офис 43,

тел/факс: 8 (41 12) 22-39-81

king-95@mail.ru

АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии»

677014, Республика Саха (Якутия), г. Якутск,

ул. Жуковского, 10

gozpal@mail.ru

## **РЕШЕНИЕ**

### **по результатам рассмотрения жалобы №014/07/3-3491/2020**

резольютивная часть оглашена «13» января 2021 г.

изготовлено в полном объеме «15» января 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

... – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

... – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

... – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии посредством видеоконференцсвязи:

От заявителя: ООО «Кинг-95» – представитель А. по доверенности от 12.01.2021 г.

От ответчика: АО «Авиакомпания «ПОЛЯРНЫЕ АВИАЛИНИИ» – представитель П., доверенность №02/21-юр от 12.01.2021 г.; представитель А., доверенность №01/21-юр от 12.01.2021 г.

Рассмотрев жалобу ООО «КИНГ-95» от 28 декабря 2020 года на действие (бездействие) заказчика в лице АО «АК «Полярные авиалинии» при организации проведения закупки «Строительство Объекта «Ангар» для воздушных судов на

территории аэропорта «Якутск» в соответствии с проектной документацией Шифр 620-19, разработанной ООО ПО «Якутпромстройпроект», для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (извещение №32009680078 на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru))

## **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 28 декабря 2020 года поступила жалоба ООО «КИНГ-95» на действие (бездействие) заказчика в лице АО «АК «Полярные авиалинии» при организации проведения закупки «Строительство Объекта «Ангар» для воздушных судов на территории аэропорта «Якутск» в соответствии с проектной документацией Шифр 620-19, разработанной ООО ПО «Якутпромстройпроект», для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (извещение № 32009680078 на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)).

В своей жалобе Заявитель указывает следующее:

*Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
Опубликовано в Единой Информационной Системе (далее - ЕИС)  
(<http://zakupki.gov.ru>) Форма закупки: Открытый конкурс № извещения: 32009680078  
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 16.11.2020 г.*

*Наименование закупки: «Строительство Объекта «Ангар» для воздушных судов на территории аэропорта «Якутск» в соответствии с проектной документацией Шифр 620-19, разработанной ООО ПО «Якутпромстройпроект» для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии».*

*Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены: В нарушение части 10 статьи 3 Закона о закупках. Заявка ООО «Кинг-95». Закупочной комиссией не была допущена конкурсной процедуре.*

*1. Позиция комиссии: «Несоответствие заявки требованиям, установленным в конкурсной документации, а именно: В нарушение пп. 2 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника копия баланса за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, **не заверена участником закупки**».*

*В нарушение пп. 3 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника копия отчета о финансовых результатах за последний отчетный годовом период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, **не заверена участником закупки**.*

*В нарушение пп. 5 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника копия документов, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по*

налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, **не заверена участником закупки**).

Согласно, п. 13 КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС № 14-20

«Строительство Объекта «Ангар» для воздушных судов на территории аэропорта «Якутск» в соответствии с проектной документацией Шифр 620-19, разработанной ООО ПО «Якутпромстройпроект», для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии»: Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки. 13.1. Заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник размещения заказа в соответствии с настоящей документацией, должна быть подготовлена по форме, представленной в информационной карте настоящей Документации, и содержать следующее, если иное не предусмотрено в информационной карте: 13.1.1. заявка, подаваемая участником процедуры закупки, должна включать: 2) копии балансов за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, заверенная участником закупки; 3) копии отчетов о финансовых результатах за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, заверенная участником закупки; 5) копии документов, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, заверенная Участником закупки;

Считаем, Заявка на участие в конкурсе, которую представил участник размещения заказа, была в соответствии с документацией предоставлена и оформлена согласно требованиям. Документы были пронумерованы, подписаны руководителем организации, скреплены печатью предприятия, а также проставлен штамп «Копия верна», что соответствует требованиям: п. 16.5. Документации: Верность копий документов, представляемых в составе Заявки, должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного лица Участника размещения заказа. п. 16.7. Документации: Листы всех документов, представленных в составе Заявки, должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка должна содержать описание входящих в её состав документов, быть скреплена печатью и заверена подписью уполномоченного лица Участника закупки собственноручно, в том числе на сшивке. Заявка со всеми входящими в её состав документами, должна быть запечатана в конверт.

## 2. Позиция комиссии:

«Несоответствие заявки требованиям, установленным в конкурсной документации, а именно:

В нарушение пп. 9 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника отсутствует решение учредителя о создании Общества.

Согласно, п. 13 Конкурсной документации открытый конкурс №14-20 «Строительство

Объекта «Ангар» для воздушных судов на территории аэропорта «Якутск» в соответствии с проектной документацией Шифр 620-19, разработанной ООО ПО «Якутпромстройпроект», для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии»:  
Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки. 13.1. Заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник размещения заказа в соответствии с настоящей документацией, должна быть подготовлена по форме, представленной в информационной карте настоящей Документации, и содержать следующее, если иное не предусмотрено в информационной карте: 13.1.1. заявка, подаваемая участником процедуры закупки, должна включать: 9) копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), а также всех изменений, внесенных в них, копии соответствующих свидетельств о регистрации изменений в учредительных документах (свидетельств о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы);

Согласно пункту 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 12 Федерального закона N14-ФЗ от 08 февраля 1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью» для юридических лиц организационно правовой формы - общество с ограниченной ответственностью единственным учредительным документов является устав.

Участник размещения заказа в соответствии с и. 16.5. 16.7. Документации, приобщил к материалам дела заверенные копии Устава и Свидетельств о внесении изменений (п.7 Заявки на участие), следовательно, не нарушил требования и.9 и. 13.1.1. Документации.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной, действия Закупочной комиссией незаконными при проведении открытого конкурса № извещения: 32009680078. Наименование закупки: «Строительство Объекта «Ангар» для воздушных судов на территории аэропорта «Якутск» в соответствии с проектной документацией Шифр 620-19, разработанной ООО ПО «Якутпромстройпроект», для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии», выразившиеся в необоснованном и незаконном не допуске к участию в открытом конкурсе.

2. Обязать Закупочную комиссию отменить Протокол № 14 2-20 ОК рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе, в части не допуска ООО «Кинг-95».

Директор В.

30.12.2020 г. УФАС по РС (Я) направило сторонам уведомление №02/5241 о принятии жалобы к рассмотрению посредством видеоконференцсвязи 13.01.2021 в 10 часов 30 минут по местному времени.

12.01.2021 г. от АО «Авиакомпания «ПОЛЯРНЫЕ АВИАЛИНИИ» получены пояснения №18-21/02 по доводам жалобы ООО «Кинг-95» с приложением заявок участников

конкурса по извещению №32009680078 на сайте zakupki.gov.ru.

В пояснениях АО «Авиакомпания «ПОЛЯРНЫЕ АВИАЛИНИИ» указывает следующее:

АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» направляет Вам свои пояснения по причине не допуска участника – ООО «Кинг-95» по следующим признакам:

1. В нарушение пп. 2 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника копия баланса за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, не заверена участником закупки.

АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» сообщает, что в ст. 13 «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки», в пп. 2 п. 13.1.1. указано следующее: «копии балансов за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, заверенная участником закупки»;

1. В нарушение пп. 3 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника копия отчета о финансовых результатах за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, не заверена участником закупки.

АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» сообщает, что в ст. 13 «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки», в пп. 3 п. 13.1.1. указано следующее: «копии отчетов о финансовых результатах за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, заверенная участником закупки»;

1. В нарушение пп. 5 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника копия документов, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, не заверена участником закупки).

АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» сообщает, что в ст. 13 «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки», в пп. 5 п. 13.1.1. указано следующее: «копии документов, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, заверенная участником закупки»;

1. В нарушение пп. 9 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника отсутствует решение учредителя о создании Общества.

АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» сообщает, что в ст. 13 «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки», в пп. 9 п. 13.1.1. указано следующее: «копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), а также всех изменений, внесенных в них, копии соответствующих свидетельств о регистрации изменений в учредительных документах (свидетельств о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы)».

Генеральный директор В.

Комиссия по рассмотрению жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

16.11.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение №32009680078 о проведении открытого конкурса «Строительство Объекта «Ангар» для воздушных судов на территории аэропорта «Якутск» в соответствии с проектной документацией Шифр 620-19, разработанной ООО ПО «Якутпромстройпроект», для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии».

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АВИАКОМПАНИЯ "ПОЛЯРНЫЕ АВИАЛИНИИ".

Дата начала срока подачи заявок: 16.11.2020 г.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 16.12.2020 в 12:00.

Порядок подачи заявок: Заявка, в том числе входящие в ее состав документы, не должны содержать недостоверной и противоречивой информации. Заявки на участие в конкурсе подаются в бумажной форме в запечатанном конверте. Заявка, не отвечающая требованиям п. 13.1 Конкурсной документации, п. 9 и п. 13 Информационной карты не допускается к рассмотрению.

Место подведения итогов: РФ, РС (Я), г. Якутск, ул. Жуковского 10

Дата подведения итогов: 21.12.2020.

Порядок подведения итогов: Победителем в конкурсной процедуре признается участник процедуры закупки, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в настоящей документации и в извещении о проведении конкурса и в которой указаны наиболее выгодные условия по договору.

Начальная цена: 142 928 112,00 .

Согласно протоколу №14/1-20 ОК Вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе до окончания срока подачи заявок – 16.12.2020г. до 12:00 (местного времени) было подано – 3 (три) заявки, отозвано – 0 (ноль) заявок.

Порядковый номер заявки	Дата и время регистрации заявки	Наименование участника
1	15.12.2020 в 14:30	<p>ООО «Кинг-95»</p> <p><b>Юридический и почтовый адреса - совпадают:</b> 677005, РС(Я), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 22, оф. 43</p> <p><b>ИНН</b> 1435046193 <b>КПП</b> 143501001</p> <p><b>ОГРН</b> 1021401074970</p> <p>ООО «Дороги Олекмы»</p> <p><b>Юридический адреса:</b> 677008, РС(Я), г. Якутск, ул. Пояркова, д. 20, корп. 1, кв. 25</p>
2	16.12.2020 в 10:50	<p><b>Почтовый адрес:</b> 677005, РС(Я), г. Якутск, ул. Курашова, д. 38/1, оф. 301</p> <p><b>ИНН</b> 1435154209 <b>КПП</b> 143501001</p> <p><b>ОГРН</b> 1041402129141</p> <p>ООО «Интер»</p> <p><b>Юридический и почтовый адреса - совпадают:</b> 678020, РС (Я), г. Якутск, Хангаласский улус, п. Мохсоголлох, ул. Соколиная, д. 20, кв. 413</p>
3	16.12.2020 в 11:33	<p><b>ИНН</b> 1431012309 <b>КПП</b> 143101001</p> <p><b>ОГРН</b> 1131448000661</p>

Протоколом №14/2-20 ОК Рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 16.12.2020 г. в 16:00 ч. Установлено следующее:

Порядковый номер заявки	Наименование участника	Дата и время регистрации заявки	Статус допуска	Основание для решения
				<p>Несоответствие заявки требованиям, установленным в конкурсной документации, а именно:</p> <p>В нарушение пп. 2 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника <b>копия баланса за последний отчетный годовой</b></p>

ООО «Кинг-95» 15.12.2020  
 (ИНН в 14:30  
 1435046193)

Не  
 Допущен

**период** с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, **не заверена участником закупки;**

В нарушение пп. 3 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника **копия отчета о финансовых результатах за последний отчетный годовой период** с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, **не заверена участником закупки;**

В нарушение пп. 5 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника **копия документов**, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, **не заверена участником закупки);**

В нарушение пп. 9 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника **отсутствует решение учредителя о создании Общества.**

Несоответствие заявки требованиям, установленным в



ООО «Дороги  
Олекмы»

16.12.2020

(ИНН  
1435154209)

в 10:50

Не  
допущен

конкурсной документации, а именно:

В нарушение пп. 6 п. 13.1.1. а) раздела III. Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника **отсутствует оригинал справки из налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам**, датированной не ранее чем за три календарных месяца до даты опубликования извещения о проведении настоящей закупки на официальном сайте единой информационной системы.

В нарушение пп. 5 п. 13.1.1. а) раздела III. Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника копии документов, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, заверенная Участником закупки – **отсутствуют**.

Несоответствие заявки требованиям, установленным в конкурсной документации, а именно:

В нарушение пп. 6 п. 13.1.1. а) раздела III. Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника **отсутствует**

ООО «Интер»  
(ИНН  
1431012309)

16.12.2020  
в 11:33

Не  
допущен

**оригинал справки из  
налогового органа о состоянии  
расчетов по налогам, сборам,  
пеням, штрафам, процентам,**  
датированной не ранее чем за  
три календарных месяца до  
даты опубликования  
извещения о проведении  
настоящей закупки на  
официальном сайте единой  
информационной системы;

В нарушение пп. 3 13.1.1. а)  
раздела III. Требований к  
содержанию документов,  
входящих в состав заявки у  
участника **копия отчета о  
финансовых результатах за  
последний отчетный годовой  
период** с отметкой налогового  
органа о приеме либо с  
приложением документов,  
подтверждающих сдачу отчета  
в налоговый орган, **не  
заверена участником закупки;**

В нарушение пп. 2 п. 13.1.1. а)  
раздела III. Требований к  
содержанию документов,  
входящих в состав заявки у  
участника **копия баланса за  
последний отчетный годовой  
период** с отметкой налогового  
органа о приеме либо с  
приложением документов,  
подтверждающих сдачу  
баланса в налоговый орган,  
**листы указанного документа не  
заверены соответствующим  
образом;**

В нарушение пп. 3 13.1.1. а)  
раздела III. Требований к  
содержанию документов,  
входящих в состав заявки у  
участника **копия отчета о  
финансовых результатах за  
последний отчетный годовой  
период** с отметкой налогового

органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, **ЛИСТЫ УКАЗАННОГО ДОКУМЕНТА НЕ ЗАВЕРЕНЫ СООТВЕТСТВУЮЩИМ ОБРАЗОМ;**

В нарушение пп. 5 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника **КОПИЯ ДОКУМЕНТОВ**, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган, **ЛИСТЫ УКАЗАННОГО ДОКУМЕНТА НЕ ЗАВЕРЕНЫ СООТВЕТСТВУЮЩИМ ОБРАЗОМ.**

В соответствии с пп. 2 п. 6.17 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «АК «Полярные авиалинии» и п. 21.10 Конкурсной документации, открытый конкурс признан несостоявшимся в связи с тем, что все поданные заявки на участие в конкурентной закупке были отклонены.

В соответствии с пп. 1 п. 6.19.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «АК «Полярные авиалинии» Закупочная комиссия приняла решение о проведении повторной закупочной процедуры.

Комиссией УФАС по РС (Я) для проверки сведений указанных в протоколе рассмотрения заявки и доводов заявителя был рассмотрен оригинал поданной заявки ООО «Кинг-95» и документов входящих в её состав.

Так, к заявке прилагается копия баланса за последний отчетный годовой период, копия отчета о финансовых результатах за последний отчетный годовой период, налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации за последний отчетный период с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган.

Так копия бухгалтерского баланса согласно описи находится на страницах 6-7 в составе заявки. При рассмотрении детально копии бухгалтерского баланса установлено, что непосредственно на документах отсутствуют какие-либо постраничные надписи, либо отметки содержащие слова «копия верна», «заверено», «верно», а также подписи уполномоченного лица удостоверяющей и печатей, что указанные копии заверены.

УФАС по РС (Я) установлено, что в соответствии с требованиями Конкурсной Документации «Открытый конкурс «Строительство Объекта «Ангар» для воздушных судов на территории аэропорта «Якутск» в соответствии с проектной документацией Шифр 620-19, разработанной ООО ПО «Якутпромстройпроект», для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (извещение №32009680078 на сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru)) №14-20 к содержанию документов, входящих в состав заявки и согласно пп. 2 п. 13.1.1. а) раздела III необходимо предоставить – *«копии балансов за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, заверенная участником закупки».*

Аналогичные требования в соответствии с Конкурсной Документацией пп.3 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника установлены для копий отчетов о финансовых результатах за последний отчетный годовой период с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, заверенные участником закупки.

В соответствии с описью заявки ООО «Кинг-95» копии отчета о финансовых результатах за последний отчетный годовой период с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган находятся на страницах 7-30 и также не содержат каких-либо надписей, либо постраничных отметок содержащих слова «копия верна», «заверено», «верно», а также подписей уполномоченного лица и печатей, удостоверяющих, что указанные копии заверены.

На основании пп. 5 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки у участника копия документов, подтверждающих систему налогообложения участника закупки (уведомление о переходе на УСН (ЕНВД, ОСНО) либо налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган должна быть заверена участником закупки.

Так в состав заявки ООО «Кинг-95» согласно описи на страницах 31-47 прилагаются налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организации за последний отчетный период с приложением документов, подтверждающих сдачу в налоговый орган. Указанные документы также не содержат каких-либо надписей, либо постраничных отметок содержащих слова «копия верна», «заверено», «верно», а также подписей уполномоченного лица и печатей, удостоверяющих, что указанные копии заверены.

Установлено, что в соответствии с п. 16.5. Документации верность копий документов должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного лица Участника размещения заказа.

Исходя из вышеизложенного комиссия УФАС по РС (Я) приходит к выводу, что отсутствие на указанных документах печатей и подписей уполномоченного лица Участника размещения заказа ООО «Кинг-95» подтверждающих верность копий является основанием для признания заявки не соответствующей документации и не допуску участника к конкурсу в соответствии с разделом V Документации, а именно пунктами 21.1., 21.6., 21.7., 21.8.

Согласно Национальным стандартам РФ ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 октября 2013 г. N 1185-ст заверенная копия документа это копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость.

При этом, в соответствии с п.5.26. «ГОСТ Р 7.0.97-2016 Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация.

Требования к оформлению документов (утв. Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст) отметка о заверении копии включает: слово "Верно"; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии.

Кроме того, из вышеуказанных положений ГОСТ следует, что каждый документ должен быть заверен отдельно.

Таким образом, довод ООО «Кинг-95» о том, что заявка на участие в конкурсе, которую представил участник размещения заказа, была в соответствии с документацией предоставлена и оформлена согласно требованиям – документы пронумерованы, подписаны руководителем организации, скреплены печатью предприятия, а также проставлен штамп «Копия верна» на сшивке в соответствии с пунктом 16.7. Документации не может быть признан обоснованным, так как в соответствии с отдельными подпунктами 2, 3, и 5 пункта 13.1. Документации установлено особое требование к порядку заверения копий отдельных документов.

Скрепление заявки печатью и подписью уполномоченного лица Участника закупки собственноручно на сшивке заявки не является свидетельством о заверении всех документов заявки в обход требований установленных подпунктами 2, 3, и 5 пункта 13.1.

Данное также следует из формулировки требования, указанного в п. 16.7.

Документации: *«Листы всех документов, представленных в составе Заявки, должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка должна содержать описание входящих в её состав документов, быть скреплена печатью и заверена подписью уполномоченного лица Участника закупки собственноручно, в том числе на сшивке. Заявка со всеми входящими в её состав документами, должна быть запечатана в конверт».*

Формулировка: *«скреплена печатью и заверена подписью уполномоченного лица... в том числе на сшивке»* - устанавливает, что подпись уполномоченного лица и печать должны быть не только в месте скрепления сшивки заявки, но также содержаться непосредственно на копиях документов вложенных в заявку

указанных в подпунктах 2, 3, и 5 пункта 13.1. Документации.

Далее комиссией УФАС по РС (Я) был рассмотрен довод о том, что заявка ООО «Кинг-95» в соответствии с протоколом рассмотрения заявок была отклонена в части нарушения пп. 9 п. 13.1.1. а) раздела III. Требований к содержанию документов, входящих в состав заявки - у участника отсутствовало решение учредителя о создании Общества.

Так в соответствии с пп. 9 п. 13.1.1. Документации в составе заявки должны содержаться копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), а также всех изменений, внесенных в них, копии соответствующих свидетельств о регистрации изменений в учредительных документах (свидетельств о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы).

ООО «Кинг-95» указывает, что согласно пункту 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 12 Федерального закона N14-ФЗ от 08 февраля 1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью» для юридических лиц организационно правовой формы - общество с ограниченной ответственностью единственным учредительным документов является устав.

ООО «Кинг-95» считает, что в соответствии с п. 16.5. 16.7. Документации, приобщил к материалам дела заверенные копии Устава и Свидетельств о внесении изменений (п.7 Заявки на участие), следовательно, не нарушил требования п. 9 и. 13.1.1. Документации.

УФАС по РС (Я) установлено, что согласно описи учредительные документы входят в состав заявки и находятся на странице 79-111, однако не содержат Решения учредителя о создании Общества, что по мнению заказчика в лице АО «Авиакомпания «ПОЛЯРНЫЕ АВИАЛИНИИ» является нарушением требований п. 9 и. 13.1.1. Документации.

Однако, комиссией УФАС по РС (Я) установлено, что п. 9 и. 13.1.1. Документации не содержит конкретизированных требований о необходимости предоставления Решения учредителя о создании Общества, соответственно отклонение заявки по причине отсутствия указанного документа в заявке ООО «Кинг-95» является неправомерным. Пункт 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации и часть 1 статьи 12 Федерального закона N14-ФЗ от 08 февраля 1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью» на которые ссылается Заявитель также не устанавливают, что к учредительным документам следует относить решение учредителя о создании Общества.

Следовательно, довод ООО «Кинг-95» о том, что заявка общества в соответствии с протоколом рассмотрения заявок была отклонена в части нарушения пп. 9 п. 13.1.1. документации неправомерно - следует считать обоснованным.

Ввиду того что заявка ООО «Кинг-95» была обоснованно отклонена как несоответствующая подпунктам 2, 3, и 5 пункта 13.1. Документации, отклонение заявки как несоответствующей пп. 9 п. 13.1.1. Документации не влияет на обоснованность результата признания АО «Авиакомпания «ПОЛЯРНЫЕ АВИАЛИНИИ» конкурса несостоявшимся, соответственно не свидетельствует о признаках нарушения Заказчиком части 10 статьи 3 Федеральный закон от

18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу №014/07/3-3491/2020 ООО «КИНГ-95» (ИНН 1435046193, ОГРН 1021401074970) на действие (бездействие) заказчика в лице АО «Авиакомпания «ПОЛЯРНЫЕ АВИАЛИНИИ» (ИНН 1435229817, ОГРН 1101435005957) при организации проведения закупки «Строительство Объекта «Ангар» для воздушных судов на территории аэропорта «Якутск» в соответствии с проектной документацией Шифр

620-19, разработанной ООО ПО «Якутпромстройпроект», для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (извещение № 32009680078 на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) – **необоснованной**.

*Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*