

Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 01.07.2021г.

В полном объеме решение изготовлено 05.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе:

в присутствии представителей: заявителя ООО ТК «Манжерок» .... (директор), ..... по доверенности от 01.07.2021г., .... по доверенности от 01.07.2021г., Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай .... по доверенности от 30.06.2021г. № 26, рассмотрев 01.07.2021г. дело № 004/10/18.1-219/2021 по жалобе ООО ТК «Манжерок» на действия конкурсной комиссии Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай при проведении конкурса на предоставление субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров,

#### У С Т А Н О В И Л А:

*В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 22.06.2021г. на рассмотрение поступила жалоба ООО ТК «Манжерок» (вх. № 3310) на действия конкурсной комиссии Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай при проведении конкурса на предоставление субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров.*

*Заявитель в жалобе указывает, что общество неправомерно не допущено к участию в конкурсе.*

*Уведомлениями от 25.06.2021г. рассмотрение жалобы назначено на 01.07.2021г. в 11-30 часов. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления ([www.altr.fas.gov.ru](http://www.altr.fas.gov.ru)) . В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Министерству природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай выдано требование*

*приостановить заключение соглашений о предоставлении субсидий до рассмотрения жалобы по существу.*

*Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай 29.06.2021г., 30.06.2021г. (вх. № 3450, 3480) представлены возражения на жалобу и запрошенные управлением документы.*

*Комиссия УФАС по РА, рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон, установила следующее.*

30.04.2021г. Министерством природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай на официальном сайте ([www.mprg-ra.ru](http://www.mprg-ra.ru)) размещено объявление о проведении конкурса на предоставление субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры.

Подача заявок осуществлялась с 30.04.2021г. по 30.05.2021г. (с учетом требований ст. 193 ГК РФ – по 31.05.2021г.).

Согласно протоколу № 2 заседания комиссии по предоставлению субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров от 17.06.2021г. на участие в конкурсе поступило 29 заявок, в том числе заявка заявителя.

В протоколе № 2 от 17.06.2021г. указано, что по второму пункту повестки заседания секретарь комиссии проинформировал присутствующих членов комиссии о том, что Министерством в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Алтай направлены межведомственные запросы о предоставлении сведений о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также о наличии (отсутствии) задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам за нарушение законодательства Российской Федерации о страховых взносах. Согласно полученным данным, 4 участника, в том числе ООО ТК «Манжерок» имеют задолженность.

В протоколе № 2 от 17.06.2021г. в отношении заявки ООО ТК «Манжерок» указано решение об отказе в допуске к участию в конкурсе на основании пп. «д» п. 18 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров в рамках реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года № 937-р, утвержденного постановлением

Правительства Республики Алтай от 27.11.2020г. № 376 (далее – Порядок № 376).

В соответствии с пп. д) п. 18 Порядка № 376 для участия в конкурсе организации или индивидуальные предприниматели представляют в Министерство заявку на бумажном носителе по форме согласно приложению № 1 к данному Порядку, с приложением справки налогового органа, подтверждающей отсутствие у организации или индивидуального предпринимателя по состоянию не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявки неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пп. ж) п. 8 Порядка № 376 к категории получателей субсидии относятся организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере туризма. До участия в конкурсе допускаются организации и индивидуальные предприниматели (участники отбора), которые представили заявки, оформленные в соответствии с конкурсной документацией о проведении конкурса, и соответствуют требованиям, в том числе, об отсутствии у организации или индивидуального предпринимателя по состоянию не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявки неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В силу п. 11 Порядка № 376 до участия в конкурсе допускаются организации и индивидуальные предприниматели (участники отбора), которые соответствуют требованиям, указанным в пункте 8 данного Порядка.

В соответствии с п. 21 Порядка № 376 основаниями для отказа участникам отбора в участии в конкурсе являются:

несоответствие организации или индивидуального предпринимателя требованиям, указанным в пункте 8 данного Порядка;

непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 18 данного Порядка;

подача заявки после истечения срока, указанного в объявлении о проведении конкурса;

выявление фактов недостоверности представленных организацией или индивидуальным предпринимателем сведений, предусмотренных

пунктом 18 данного Порядка, и (или) подлога представленных документов (сведений в них).

В соответствии с п. 23 Порядка № 376 Министерство для проверки достоверности представленных документов, предусмотренных подпунктом «д» пункта 18 данного Порядка, запрашивает их посредством межведомственного запроса.

ООО ТК «Манжерок» 31.05.2021г. подана заявка для участия в конкурсе с приложением, в том числе, справки УФНС по РА № 27423 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 13.05.2021г., формы по КНД 1160080 (приложение № 1 к приказу ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@). Данная справка подтверждает отсутствие у ООО ТК «Манжерок» неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на 13.05.2021г.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель Министерства пояснила, что в соответствии с п. 23 Порядка № 376 Министерство запросило в УФНС по РА в отношении всех организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставивших заявки для участия в конкурсе, сведения о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 30.04.2021г. и 31.05.2021г. В отношении ООО ТК «Манжерок» была получена информация о наличии у общества задолженности на указанные даты. Представителем Министерства Комиссии УФАС по РА предоставлена сводка по запросу от 01.07.2021г. о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в отношении ООО ТК «Манжерок», согласно которой на 13.05.2021г. у общества имеется задолженность. Проверку представленной ООО ТК «Манжерок» справки № 27423 Министерство не осуществляло. 24.06.2021г. с победителями конкурса заключены соглашения на предоставление субсидий, 29.06.2021г. Министерством денежные средства (субсидии) перечислены победителям конкурса.

Вместе с тем, Комиссия УФАС по РА считает, что Министерство в соответствии с п. 23 Порядка № 376 вправе **проверять достоверность представленных** организациями и индивидуальными предпринимателями **справок** налогового органа об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Министерством

достоверность предоставленной ООО ТК «Манжерок» справки УФНС по РА от 15.05.2021г. № 27423 (по состоянию на 13.05.2021г.) не проверена. Вместо этого, проверено наличие (отсутствие) у общества задолженности на 30.04.2021г., 31.05.2021г.

Комиссия УФАС по РА считает, что сводки по запросу на данные даты (30.04.2021г., 31.05.2021г.) не подтверждают наличие (отсутствие) у организации задолженности на весь период подачи заявок (30 календарных дней), как утверждает представитель Министерства, а только отражают информацию по текущей (запрошенной) календарной дате.

Таким образом, Министерством нарушен п. 23 Порядка № 376, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Конкурсной комиссией Министерства в нарушение п. 21 Порядка № 376 неправомерно отказано ООО ТК «Манжерок» в допуске к участию в конкурсе при отсутствии доказательств недостоверности предоставленной обществом справки УФНС по РА № 27423 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 13.05.2021г.

За данные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Довод жалобы является обоснованным.

Комиссией УФАС по РА установлено, что конкурсной комиссией Министерства в протоколе № 2 заседания комиссии по предоставлению субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров от 17.06.2021г. в нарушение п. 21 Порядка № 376 указано ненадлежащее основание отказа ООО ТК «Манжерок» в допуске к участию в конкурсе, а именно, вместо пп. ж) п. 8 Порядка № 376 указан пп. д) п. 18 данного Порядка, т.к. заявка общества содержала справку УФНС по РА от 15.05.2021г. № 27423 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 13.05.2021г.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

В соответствии с п.п. 16, 17 Порядка № 376 прием, регистрация заявок осуществляется в течение одного рабочего дня со дня поступления. Для проведения конкурса Министерство в течение 10 рабочих дней со дня окончания приема заявок рассматривает заявки на предмет соответствия участников конкурса требованиям пунктов 8, 18 данного Порядка. После проверки допущенные заявки передаются для рассмотрения конкурсной комиссии по проведению конкурса на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров.

Согласно протоколу № 2 заседания комиссии по предоставлению субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров от 17.06.2021г. рассмотрение заявок, на предмет их соответствия п.п. 8, 18 Порядка № 376, осуществлялось конкурсной комиссией, а не Министерством, что нарушает п. 16 Порядка № 376.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что Министерством с победителями конкурса 24.06.2021г. заключены соглашения, у Комиссии УФАС по РА отсутствуют правовые основания для выдачи предписания об устранении нарушений Порядка № 376.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО ТК «Манжерок» на действия конкурсной комиссии Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай при проведении конкурса на предоставление субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров обоснованной.

2. Признать Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай, конкурсную комиссию нарушившими п.п. 16, 21, 23 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на

поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров в рамках реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года № 937-р, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 27.11.2020г. № 376, в части неправомерного проведения проверки соответствия участников конкурса пп. ж) п. 8 Порядка № 376, а не документов по пп. д) п. 18 Порядка; неправомерного отказа ООО ТК «Манжерок» в допуске к участию в конкурсе при отсутствии доказательств недостоверности представленной обществом справки УФНС по РА № 27423 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 13.05.2021г.; указания в протоколе № 2 заседания комиссии по предоставлению субсидий из республиканского бюджета на поддержку развития обеспечивающей и туристской инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров от 17.06.2021г. ненадлежащего основания отказа в допуске ООО ТК «Манжерок» к участию в конкурсе; неправомерного рассмотрения комиссией по предоставлению субсидий заявок организаций и индивидуальных предпринимателей, представленных для участия в конкурсе, на предмет их соответствия п.п. 8, 18 данного Порядка.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по РА для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных должностных лиц Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.