

РЕШЕНИЕ № 054/06/21-1667/2019

30 августа 2019 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя Управления, председатель Комиссии;
Новосельцева А.В. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Алышова А.Е. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

от уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис»: <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

в отсутствие представителей:

от подателя жалобы – ООО «Новая Линия»: не явились (уведомлено надлежащим образом),

от заказчика – администрации Искитимского района Новосибирской области: не явились (уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Новая Линия» на действия заказчика – администрации Искитимского района Новосибирской области и уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000619004759 на выполнение подрядных работ по объекту «Реконструкция водопроводных сетей в с. Тальменка Искитимского района Новосибирской области», начальная (максимальная) цена контракта 12 913 544 руб. 58 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Новая Линия» с жалобой на действия заказчика – администрации Искитимского района Новосибирской области и уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000619004759 на выполнение подрядных работ по объекту «Реконструкция водопроводных сетей в с. Тальменка Искитимского района Новосибирской области».

Суть жалобы ООО «Новая Линия» заключается в следующем.

В соответствии с ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.3 ч.3 ст.21 Закона о контрактной системе в план-график включаются, в том числе, дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований.

Заказчиком установлены требования к участникам закупки в соответствии с п.3 ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 (наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке соответствующего опыта работ).

Вместе с тем, вышеуказанное требование не отражено в плане-графике. Следовательно, заказчиком нарушен п.3 ч.3 ст.21 Закона о контрактной системе, что вводит потенциальных участников закупки в заблуждение.

ГКУ НСО «УКСис» в возражениях на жалобу ООО «Новая Линия» сообщило следующее.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Исходя из предмета закупки, с учетом НМЦК в размере 11 095 195,20 рублей в документации о закупке установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

В силу п.6 ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе наряду с информацией, указанной в ст.42 Закона о контрактной системе, указываются, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п.1 ч.1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, уполномоченное учреждение считает, что установление в извещении и аукционной документации дополнительных требований к участникам электронного аукциона является обоснованным и соответствует требованиям, установленным ч.2 ст.31, п.6 ч.5 ст.63, ч.3 ст.64 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ № 99.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.3 ст.21 Закона о контрактной системе в план-график включается информация о дополнительных требованиях к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований.

Согласно ч.12 ст.21 Закона о контрактной системе не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки,

документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

В соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе, к опыту работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в п.13.2 извещения о проведении электронного аукциона, п.14.2 аукционной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки о наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта. При этом, стоимость такого одного исполненного контракта (договора) составляет не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Между тем, согласно сведениям плана-графика указанные дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг не установлены. Таким образом, заказчиком была нарушена ч.12 ст.21 Закона о контрактной системе.

Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает необходимости выдачи заказчику предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, поскольку неустановление дополнительного требования к участникам закупки в плане-графике не повлекло ущемления прав и законных интересов участников закупки, так как данное требование было установлено в документации об электронном аукционе.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, иных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая Линия» на действия заказчика – администрации

Искитимского района Новосибирской области и уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000619004759 на выполнение подрядных работ по объекту «Реконструкция водопроводных сетей в с. Тальменка Искитимского района Новосибирской области» обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим ч.12 ст.21 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.