



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

---

---

**РЕШЕНИЕ**

по делу № Т18/124-209

Резолютивная часть решения оглашена 16.11.2018 года г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 21.11.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель  
Комиссии:  
члены комиссии:

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т18/124-209 по жалобе Индивидуального предпринимателя Р...(далее – Заявитель, ИП Р...) на действия Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области (далее – Организатор аукциона, Госохотуправление Тюменской области) при проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий №72.16.2 «Носкинский», расположенного в Тобольском муниципальном районе Тюменской области, извещение № 190918/6932184/01, в присутствии представителя Заказчика – Г... (доверенность № 91 от 13.11.2018), в отсутствие представителя Заявителя и заявившем ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 30.10.2018 (вх. № 8643) поступила жалоба ИП Р... на действия Госохотуправления Тюменской области при проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий №72.16.2 «Носкинский», расположенного в Тобольском муниципальном районе Тюменской области, извещение № 190918/6932184/01.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также, ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru>, а также на официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что согласно ч. 8 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) Госохотуправление Тюменской области неправомерно отменило 29.10.2018 проведение аукциона, назначенного на 30.10.2018.

Представитель Заказчика на довод жалобы пояснила, что на основании приказа Госохотуправления Тюменской области № 150-о/д от 29.10.2018 аукцион был отменен для снятия социальной напряженности в связи с массовыми жалобами жителей Тобольского муниципального района Тюменской области.

Согласно ч. 14 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного [частью 14.1](#) настоящей статьи.

С учетом положения ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Тюменского УФАС России был объявлен перерыв до 11.00 часов 16.11.2018 для получения необходимой дополнительной информации.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с Законом об охоте, Приказом Минприроды России от 29.12.2015 № 569 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по заключению охотхозяйственных соглашений по результатам аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений» (далее – Административный регламент), постановлением Правительства Тюменской области от 26.05.2008 № 142-п «Об утверждении Положения об управлении по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области» издан приказ от 18.09.2018 № 123-о/д «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий №72.16.2 «Носкинский», расположенного в Тобольском муниципальном районе Тюменской области (далее – Приказ о проведении аукциона).

На основании Приказа о проведении аукциона утверждена Документация об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения (далее – Документация).

Заказчиком 19.09.2018 на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение № 190918/6932184/01 о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий №72.16.2 «Носкинский», расположенного в Тобольском муниципальном районе Тюменской области.

Дата и время начала подачи заявок – 04.10.2018 в 14:00;

Дата и время окончания срока подачи заявок – 24.10.2018 в 17:00;

Дата и время проведения аукциона – 30.10.2018 в 10:00.

В соответствии с п. 1.3 Документации (Приложение № 3 к Приказу о проведении аукциона) для участия в аукционе заявители представляют заявку на участие в аукционе по установленной документацией об аукционе в форме, согласно приложению № 1 к документации об аукционе.

Размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет – 1 548 474 руб.

Согласно п. 5.2 Документации (Приложение № 3 к Приказу о проведении аукциона) перечисление денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, производится заявителем одновременно в размере 100% суммы обеспечения заявки в срок подачи заявок на участие в аукционе. Исполнением обеспечения заявки является поступление денежных средств на счет, указанный в настоящей документации об аукционе, до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно протоколу приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения Организатором аукциона было допущено 3 (три) участника.

29.10.2018 приказом Госохотуправления Тюменской области № 150-о/д аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения был отменен.

На основании ч. 8 ст. 28 Закона об охоте Организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона. Извещение об отказе от проведения аукциона публикуется организатором аукциона в периодическом печатном издании, в котором в соответствии с [частью 5](#) настоящей статьи было опубликовано извещение о проведении аукциона, и размещается на официальном сайте, на котором было размещено извещение о проведении аукциона, соответственно в течение пяти рабочих дней и в течение двух рабочих дней со дня принятия решения об отказе от проведения аукциона. В течение трех рабочих дней организатор аукциона обязан известить участников аукциона о своем отказе от проведения аукциона и возратить участникам аукциона денежные средства, внесенные ими в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе.

А также, пунктом 5.7 Документации (Приложение № 3 к Приказу о проведении аукциона) установлено, что организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона. В течение трех рабочих дней организатор аукциона обязан известить участников аукциона о своем отказе от проведения аукциона и возратить участникам аукциона денежные средства, внесенные ими в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе.

На заседании Комиссии представитель Организатора аукциона пояснила следующее.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 № 1216-р утверждена Стратегия развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия).

Стратегией установлены показатели развития охотничьего хозяйства субъектов Российской Федерации, одним из

которых является увеличение доли площади охотничьих угодий, в отношении которых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями заключены охотхозяйственные соглашения.

Согласно требованиям Закона об охоте общедоступные охотничьи угодья должны составлять не менее, чем 20% от общей площади охотничьих угодий субъекта Российской Федерации (п. 3 ст. 7).

Этот принцип соблюдается в Схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий Тюменской области, разработанной в соответствии с требованиями приказа Минприроды России от 31.08.2010 № 335 «Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к составу и структуре», согласованной Минприроды России и утвержденной постановлением Губернатора Тюменской области от 07.07.2014 № 80.

Указанная Схема содержит информацию о выделении зон, планируемых для создания закрепленных охотничьих угодий для каждого муниципального образования, в том числе на территории Тобольского муниципального района, которые могут быть предоставлены для ведения охотничьего хозяйства. Соответственно, общедоступные охотничьи угодья Тобольского муниципального района рассматриваются в составе общей площади охотничьих угодий Тюменской области.

В соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 21.11.2012 № 475-п «О порядке раскрытия исполнительными органами государственной власти Тюменской области информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и проведения их общественного обсуждения и педагогической экспертизы», проект постановления Губернатора Тюменской области «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий Тюменской области» был размещен на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> и проходил общественное обсуждение с 20.05.2014 по 30.05.2014. По результатам общественного обсуждения замечаний и предложений от граждан не поступало.

Таким образом, предоставление охотничьего угодья «Носкинский» осуществляется на основании данных Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий Тюменской области и в порядке, предусмотренном Законом об охоте с учетом требований Стратегии и приказа Минприроды России от 31.08.2010 «Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к составу и структуре».

На основании приказа Госохотуправления Тюменской области от 29.10.2018 № 150-о/д был отменен аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения, назначенный на 30.10.2018, то есть за день до проведения аукциона.

Участники аукциона 29.10.2018 были извещены об отказе от проведения аукциона Госохотуправлением Тюменской области. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе 30.10.2018 участникам аукциона возвращены, что подтверждается платежными поручениями, предоставленными в составе документации Госохотуправления Тюменской области.

Однако, учитывая требование ч. 8 ст. 28 Закона об охоте, Организатор аукциона вправе был отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона, то есть до 15.10.2018 (включительно).

Решение об отмене аукциона принято Госохотуправлением Тюменской области 29.10.2018, то есть по истечению 15 дней после установленного специального срока, не соответствует п. 5.7 Документации и соответственно нарушает ч. 8 ст. 28 Закона об охоте.

На основании вышеизложенного Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, о нарушении Госохотуправле

Таким образом, довод заявителя находит свое подтверждение.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Р... на действия Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области при проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий №72.16.2 «Носкинский», расположенного в Тобольском муниципальном районе Тюменской области, извещение № 190918/6932184/01, обоснованной.

2. Признать Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области нарушившим ч. 8 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Выдать Управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона.

4. Передать материалы настоящего дела ответственному должностному лицу Тюменского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

---

---

### ПРЕДПИСАНИЕ № Т18/124-209

по делу № Т18/124-209

16.11.2018 г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель  
Комиссии:

Члены комиссии:

на основании решения от 16.11.2018, принятого по результатам рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя Р... на действия Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области при проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий №72.16.2 «Носкинский», расположенного в Тобольском муниципальном районе Тюменской области, извещение № 190918/6932184/01,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области в целях устранения нарушений **в срок до 17.12.2018** совершить следующие действия.

1. Отменить приказ Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области № 150-О/Д от 29.10.2018 «Об отмене аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий №72.16.2 «Носкинский», расположенного в Тобольском муниципальном районе Тюменской области».
2. Продолжить аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий №72.16.2 «Носкинский», расположенного в Тобольском муниципальном районе Тюменской области.

Доказательства исполнения настоящего предписания необходимо представить в Тюменское УФАС России не позднее 24.12.2018.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей](#)

[19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: