

Резолютивная часть решения оглашена 25 сентября 2014 г.
г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 30 сентября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Б<...> – врио заместителя руководителя управления;

Члены Комиссии:

С<...> – начальник отдела контроля органов власти;

О<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

К<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием:

представителя заявителя (ООО «Технология») – Ю<...>, доверенность № 24 от 23.09.2014 г.;

представителя заказчика (краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг Алтайского края») – Ф<...>, доверенность № 95 от 22.09.2014 г.,

рассмотрев жалобу ООО «Технология» в отношении заказчика краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг Алтайского края» по закупке № 31401473286, проводимой в форме запроса предложений, на право заключения договора на выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» в соответствии с документацией о проведении запроса предложений и техническим заданием,

УСТАНОВИЛА:

17.09.2014 г. в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Технология» в отношении заказчика краевого

автономного учреждения «Многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг Алтайского края» по закупке № 31401473286, проводимой в форме запроса предложений, на право заключения договора на выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» в соответствии с документацией о проведении запроса предложений и техническим заданием.

Из жалобы следует, что 29.08.2014 г. на официальном сайте по размещению информации о закупках (www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении закупки № 31401473286 в форме запроса предложений, на право заключения договора на выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» в соответствии с документацией о проведении запроса предложений (далее – Документация по закупке) и техническим заданием.

Усмотрев в Документации по закупке требования, которые, по мнению заявителя, приводят к неопределенности в объемах выполнения работ и их содержании, ООО «Технология» 05.09.2014 г. обратилось в адрес заказчика с запросом о разъяснении положений документации. Однако разъяснения заказчика на поступивший запрос в адрес заявителя не поступили, а также не были опубликованы ни на официальном сайте размещения информации по закупке, ни на сайте заказчика (www.mfc22.ru). Данное обстоятельство послужило основанием для обращения ООО «Технология» в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю.

Также, по мнению заявителя, КАУ «Многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг Алтайского края» закупает товары (работы, услуги) с нарушением действующего законодательства, в соответствии с порядком предусмотренным Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при отсутствии утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке товаров, работ и услуг, также не исполнило обязанность предусмотренную частями 1-2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а также нарушило положения статьи 8, части 7 статьи 50 данного закона.

Заявитель в своей жалобе просит признать незаконными действие (бездействие) заказчика при закупке товаров (работ, услуг) при отсутствии утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке товаров, работ и услуг и без применения положений Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии представитель ООО «Технология» требования, заявленные в жалобе поддержал, просил отменить закупку № 31401473286.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился просил признать жалобу необоснованной. По доводам жалобы пояснил, что, КАУ «Многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг Алтайского края» 29.08.2014 г. объявлен открытый запрос предложений, условия проведения

которого определялись и документация по которому утверждалась заказчиком в соответствии с требованиями Закона о закупках и «Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг Алтайского края» (далее – Положение). Вышеназванное положение утверждено и размещено заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru 13.08.2013 г.

По мнению КАУ «Многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг Алтайского края», права заявителя не были нарушены, поскольку запрос о разъяснении положений Документации по закупке был подан с нарушением срока, установленного в подпункте 10 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках и пункте 12.3.9 Положения, согласно которому любой претендент вправе направить заказчику запрос разъяснений положений документации о проведении запроса предложений в письменной форме или в форме электронного документа в срок не позднее, чем за 3 рабочих дня до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. Извещение и Документация по закупке были размещены на общероссийском сайте www.zakupki.gov.ru 29.09.2014 г. Срок подачи заявок истек 10.09.2014 г. в 17-00 по местному времени (GTM +6). Три рабочих дня до дня окончания подачи заявок являлись 5 сентября (пятница), 8 и 9 сентября (понедельник, вторник), запрос был направлен ООО «Технология» 05.09.2014 г. посредством электронного документооборота в нерабочее время и был получен только 08.09.2014 г.

Выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 18.1 Федерального закона 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

КАУ «Многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг Алтайского края» в соответствии с подпунктом 4 части 2 статьи 1, частью 1 статьи 4 Закона о закупках 13.08.2013 г. утверждено и размещено на сайте www.zakupki.gov.ru «Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг Алтайского края». Таким образом, закупки товаров работ и услуг заказчика регламентируются нормами Закона о закупках и Положения.

29.08.2014 г. утверждена «Документация о проведении запроса предложений № 10» (Документация по закупке) и на официальном сайте по размещению информации о закупках (www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 31401473286 о

проведении закупки в форме запроса предложений на выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» в соответствии с документацией о проведении запроса предложений и техническим заданием.

Согласно пункту 11 Документации по закупке дата начала срока подачи заявок – «01» сентября 2014 года, дата окончания срока подачи заявок - «10» сентября 2014 года.

Пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В соответствии с пунктом 19 Документации по закупке любой претендент вправе направить заказчику запрос разъяснений положений документации о проведении запроса предложений в письменной форме в срок не позднее чем за 3 рабочих дня до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. Заказчик в течение 1 рабочего дня со дня поступления запроса на разъяснение положений документации направляет разъяснения претенденту, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса претендента, от которого был получен запрос на разъяснения) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте заказчика www.mfc22.ru. Данный пункт соответствует пункту 12.3.9 Положения.

Поскольку срок окончания подачи заявки выпадал на 10.09.2014 г. (вторник), то последним днем для принятия заказчиком запросов о разъяснении положений Документации по закупке являлось 04.09.2014 г. (четверг). Из доказательств, предъявленных сторонами, следует, что ООО «Технология» обратилось в адрес заказчика с запросом о разъяснении положений Документации по закупке 05.09.2014 г. в 15:33 по московскому времени, в 18:33 по местному времени (GTM +6), тем самым пропустив срок обращения за разъяснениями, установленный заказчиком.

Таким образом, запрос заявителя, поданный с нарушением порядка, который установлен документацией о проведении запроса предложений, снял с заказчика обязанность дачи разъяснений на запрос ООО «Технология», следовательно, в действиях КАУ «Многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг Алтайского края» отсутствуют нарушения порядка проведения процедуры закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу гражданина ООО «Технология» необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии
Б<...>

Члены Комиссии

С<...>

О<...>

К<...>

С<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.