

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

Члены Комиссии: <....>, <....>;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя Мосеева А.Г. (далее – заявитель, ИП Мосеев А.Г.); при участии представителя ОГБУ «ПСС Иркутской области» (далее – заказчик) – <....> (доверенность №68 от 13.06.2018г.); рассмотрев жалобу заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона на поставку аккумуляторных батарей к автомобилям, извещение №0834500000118000180 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 01 октября 2018 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии.

Заявитель считает, что принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям Федерального закона №44-ФЗ, поскольку его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствовала требованиям документации об аукционе и нормам Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчиком, представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 13 сентября 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0834500000118000180, а также документация об электронном аукционе «Поставка аккумуляторных батарей к автомобилям» (далее – документация об электронном аукционе). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 319 500 рублей 10 копеек.

10 августа 2018 года заказчиком размещен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно названному протоколу, заявителю, отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию.

*«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям части III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ). В соответствии с пп.6 п. 2.2.3. ч. 2.2. раздела 2 «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе», части I «Электронный аукцион» документации установлено: «если в «Техническом задании» устанавливается **диапазонный показатель**, наименование которого **сопровождается фразой «в пределах диапазона», «не более», «не менее»**, участником закупки должен быть предложен товар с таким же диапазонным показателем (**сопровождающееся словами «в пределах диапазона», «не более», «не менее»**), либо значение диапазона, попадающее в обозначенный диапазон (**сопровождающееся словами «в пределах диапазона», «не более», «не менее»**) в соответствии с представленными показателями товара и в соответствии с указанными ГОСТ (если иное не указано в «Техническом задании»)». Согласно позициям 1, 2, 3 таблицы части III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» установлены значения показателей, наименование которого сопровождается фразой **«не более» «не менее»**. В заявке участника такое требование документации **не исполнено**».*

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, а также

проведя в порядке статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ внеплановую проверку, установила следующее.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ, установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Из части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия **контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ**.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что **при осуществлении закупки товара** или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания **которых используется товар** заявка должна содержать, **в том числе конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование к составу первой части заявки на участие в электронном аукционе изложены в пункте 20 части II информационной карты документации об электронном аукционе. Требования к показателям товаров, необходимых для поставки, установлены заказчиком в части III наименование и описание объекта закупки (Техническое задание) к документации об электронном аукционе.

Так, по характеристикам товаров, послуживших основанием для признания заявки ИП Мосеева А.Г. несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе, заказчиком установлены следующие требования:

1. по материалу «Батарея аккумуляторная бст тип 1» – Номинальная емкость батареи аккумуляторной **не более 60 ампер-часов**.
2. 2) по материалу «Батарея аккумуляторная бст тип 2» – Номинальная емкость батареи аккумуляторной **от 75 до 100 ампер-часов**.
3. 3) по материалу «Батарея аккумуляторная бст тип 3» – Номинальная емкость батареи аккумуляторной **от 190 ампер-часов**.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об

электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ и **инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

Положения статьи 6 Федерального закона №44-ФЗ устанавливают, что контрактная система в сфере закупок **основывается на принципах открытости**, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, **обеспечения конкуренции**, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона №44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, **комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий**, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Исходя из толкования пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе должна максимально точно определять порядок и правила заполнения заявки. Инструкция обеспечивает правильное понимание участниками закупки положений аукционной документации, в частности, технического задания.

При этом, положения инструкции не должны носить противоречивый характер, поскольку это может ввести в заблуждение участников закупки, **ограничить количество участников закупки, а также может привести к необоснованному допуску либо отказу участников к участию в электронном аукционе.**

Инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе содержится в разделе 2.2.3 документации об электронном аукционе, в пунктах «6», «7» которой указано, что если в «Техническом задании» устанавливается диапазонный показатель, наименование которого сопровождается фразой «в пределах диапазона», «не более», «не менее», **участником закупки должен быть предложен товар с таким же диапазонным показателем (сопровождающееся словами «в пределах диапазона», «не более», «не менее»)**, либо значение диапазона, попадающее в обозначенный диапазон (сопровождающееся словами «в пределах диапазона», «не более», «не менее») в соответствии с представленными показателями товара и в соответствии с указанными ГОСТ (если иное не указано в «Техническом задании»).

7) В иных случаях показатели, установленные заказчиком для определения соответствия закупаемых товаров (работ, услуг) его требованиям, **являются конкретными (точными) значениями и не могут изменяться, при этом участник закупки в своей заявке должен указать такое же значение данного показателя.**

Таким образом, из буквального толкования инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе следует, что при наличии в технической части документации об электронном аукционе показателей, сопровождающихся словом **«не более»** участники закупки должны предложить товар с таким же диапазонным показателем.

Исходя из положений пункта 7 указанной инструкции следует, в иных случаях показатели, установленные заказчиком для определения соответствия закупаемых товаров (работ, услуг) его требованиям, являются конкретными (точными) значениями и не могут изменяться, при этом участник закупки в своей заявке должен указать такое же значение данного показателя. При этом, инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не раскрывает в **«каких иных случаях»** участники закупки в своей заявке должны **указать такое же значение данного показателя.**

Комиссией установлено, что по товарам, послужившим основанием для отклонения заявки заявителя от участия в электронном аукционе, заказчиком при описании характеристик

материалов, показатели материалов по позициям «2», «3» сопровождаются союзами «от», «до». При этом, указанные положения инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не раскрывают порядок предоставления сведений в отношении показателя «Номинальная емкость батареи аккумуляторной» с одновременным указанием союзов «от», «до» **(оставить без изменения данный показатель или указать диапазон)**.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0834500000118000180 от 28 сентября 2018 года на участие в указанном электронном аукционе подано шесть заявок, все из которых отклонены аукционной комиссией заказчика. Указанное также свидетельствует об ограничении количества участников закупки.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу, что установленная заказчиком в документации об электронном аукционе инструкция по заполнению первых частей заявок на участие в электронном аукционе вводит участников закупки в заблуждение при заполнении заявок на участие в электронном аукционе, а также не позволяет однозначно определить какие именно положения указанной инструкции необходимо применять при указании показателя товара.

Таким образом, установленная заказчиком в документации об электронном аукционе Инструкция по заполнению первых частей заявок на участие в электронном аукционе не позволяет участникам закупки заполнить заявки на участие в электронном аукционе надлежащим образом, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ.

Следовательно, изучив положения документации об электронном аукционе, первую часть заявки ИП Мосеева А.Г. на участие в электронном аукционе, Комиссия приходит к выводу, что в связи с тем, что документация об электронном аукционе составлена **заказчиком с нарушением требований Федерального закона №44-ФЗ**, а также принимая во внимание, что комиссия по осуществлению закупок заказчика, рассматривая заявки на соответствие требованиям **документации об электронном аукционе**, у ИП Мосеева А.Г. отсутствовала возможность надлежащим образом заполнить первую часть заявки на участие в электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя обоснованной;
2. Признать заказчика нарушившим пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ;
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона №44-ФЗ путем аннулирования электронного аукциона;
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность выполнения выданного предписания;
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности;
6. Направить копии решения и предписания сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

ПРЕДПИСАНИЕ №263/18

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

Члены Комиссии: <....>, <....>;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя Мосеева А.Г. (далее – заявитель, ИП Мосеев А.Г.); при участии представителя ОГБУ «ПСС Иркутской области» (далее – заказчик) – <....> (доверенность №68 от 13.06.2018г.); на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 1166/18 от 09 октября 2018 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона на поставку аккумуляторных батарей к автомобилям, извещение №0834500000118000180.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. В срок до 26 октября 2018 года заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель Комиссии <....>

Члены Комиссии <....>

<....>