

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа» города Магнитогорска (МБУДО «ДХШ» г. Магнитогорска)

455038, Челябинская область,

г. Магнитогорск,

пр. Карла Маркса, дом 145/4

Управление муниципального заказа администрации г. Магнитогорска

455044, Челябинская область,

г. Магнитогорск,

пр. Ленина, 72

Общество с ограниченной ответственностью «УралКам»

455036, Челябинская область,

г. Магнитогорск,

ул. Суворова, д. 132/3, пом. 21

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А

Аукционной комиссии по аукциону

(извещение № 0169300000319002457)

Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/99-2036/2019

по делу № 175-ВП/2019

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 22 октября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 24 октября 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд
Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее -
Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), проведя внеплановую проверку действий аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 45342-2019-ЭА-2296 на монтаж видеонаблюдения (извещение № 0169300000319002457), в присутствии:

- представителя Муниципального бюджетное учреждения дополнительного образования

«Детская художественная школа» города Магнитогорска (далее - МБУДО «ДХШ» г. Магнитогорска, заказчик) директора МБУДО «ДХШ» г. Магнитогорска «<...>», действующего на основании распоряжения № 599-К от 15.11.2018;

- представителей Управления муниципального заказа администрации г. Магнитогорска (далее – уполномоченный орган) главного специалиста отдела торгов и котировок «<...>», действующих на основании доверенности № АГ-02/5449 от 19.08.2019;

- в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «УралКам» (далее – ООО «УралКам», заявитель) уведомленных о времени и месте заседания Комиссии, заявлений, ходатайств не представлено.

У С Т А Н О В И Л А:

В Челябинское УФАС России 14.10.2019 поступила жалоба ООО «УралКам» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на монтаж видеонаблюдения (извещение № 0169300000319002457) (далее – аукцион, закупка). Жалоба возвращена заявителю на основании части 7 статьи 105 Закона о контрактной системе, проведение внеплановой проверки назначено на 22 октября 2019 года.

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 26.09.2019 в 11:33.

Начальная (максимальная) цена контракта на монтаж видеонаблюдения – 95 000,00 рублей.

Протокол № 0169300000319002457 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.10.2019.

В соответствии с частью 8 статьи 67 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

Согласно доводам заявителя, аукционной комиссией неправомерно отказано в допуске участнику закупки с идентификационным номером заявки 105968241 (ООО «УралКам») по причине непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (в заявке отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе).

Представители заказчика, уполномоченного учреждения с доводами заявителя не согласились и пояснили, что аукционная комиссия, рассматривая заявки, правомерно отказала в допуске участнику закупки, ввиду того, что в заявке участника закупки отсутствовали конкретные показатели товара по позициям №№ 4, 11, 13, 14.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Согласно протоколу № 0169300000319002457 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.10.2019 участнику закупки с идентификационным номером заявки 105968241 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине не предоставления в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно конкретные показатели товара, **соответствующие** значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

«В составе первой части заявки участником закупки по позиции № 4 «Видеокамера внутренняя Optimus IP-E022.1(3.6)_H.265» в столбце № 6 «Переменные показатели» предложены значения показателей товара в сопровождении слова «до», а именно: «Дальность ИК-подсветки: до 20м».

В составе первой части заявки участником закупки по позиции № 11 «Блок питания Optimus 12/3.0 (Источник вторичного электропитания)» в столбце № 6 «Переменные показатели» предложены значения показателей товара в сопровождении слов «от», «и», «до», а именно: «Входное напряжение: от 160В и до 242В»; «Выходное напряжение при питании от сети переменного тока: от 12В до 12,4В».

Предложение участника закупки по позиции № 13 «Кабель внутренний Optimus UTP-5е 4x2x0.5 Cu (indoor)» в столбце № 6 «Переменные показатели» содержит диапазон значений, а именно: «Частотный диапазон: 1 - 100МГц».

Предложение участника закупки по позиции № 14 «Кабель уличный Optimus UTP-5е 4x2x0.5 Cu (outdoor)» в столбце № 6 «Переменные показатели» содержит диапазон значений, а именно: «Частотный диапазон: 1 - 100МГц».

Таким образом, в составе первой части заявки участника отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации о таком аукционе, что не соответствует подпункту «б» пункта 16.1.2., подпункту «б» пункта 31.7.2. документации об электронном аукционе, подпункту «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 16.1.2 документации об аукционе подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке. Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки работ, для выполнения, которых используется товар, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) - установлены. Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Предложение участника закупки (сведения о предлагаемом для поставки товаре) должно соответствовать требованиям, установленным Приложением №7 к документации об электронном аукционе «Конкретные товары, которые будут применяться при выполнении работ» и должно содержать все показатели товара, содержащиеся в столбцах №№ 4, 5, 6 при этом:

столбец № 4 «Стандарт/ регламентирующий документ», столбец № 5 «Постоянные показатели» содержат постоянные значения, которые не подлежат изменению участником закупки, но подлежат отражению в заявке на участие в аукционе;

столбец № 6 «Переменные показатели» содержит переменные значения, подлежащие конкретизации, т.е. **участник закупки в составе заявки** на участие в аукционе **указывает конкретные показатели характеристик товара, которые не должны содержать диапазонов значений**, двойных предложений, неоднозначных предложений, **слова** (союзы, предлоги) в сопровождении слов «не менее», «не более», «или», «не ниже», «и», «от», «до» и т.п.

В случае, если в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе участником не указаны конкретные показатели используемого при выполнении работ товара, при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе такой участник не допускается аукционной комиссией к участию в электронном аукционе.

Заказчик не устанавливает требований к оформлению и форме заявки, форма и оформление заявки могут быть любыми на усмотрение участника закупки.

Аналогичные требования содержатся в пункте 31 документации об аукционе «Инструкция по заполнению заявки участника аукциона», а именно в пункте 31.7.2.

В соответствии с пунктом 3 документации об аукционе **наименование объекта закупки:** монтаж видеонаблюдения. **Описание объекта закупки, объем работ:**

- в соответствии с ведомостью объемов работ (Приложение №1 к документации об аукционе);
- в соответствии с локальной сметой (Приложение №2 к документации об аукционе);
- в соответствии с техническим заданием (Приложение №4 к документации об аукционе);
- в соответствии с конкретными показателями (Приложение №7 к документации об аукционе);
- в соответствии со схемой размещения камер (Приложение №9 к документации об аукционе).

Объем выполняемых работ:

- в соответствии с ведомостью объемов работ (Приложение №1 к документации об аукционе);
- в соответствии с локальной сметой (Приложение №2 к документации об аукционе);
- в соответствии с техническим заданием (Приложение №4 к документации об аукционе);
- в соответствии с конкретными показателями (Приложение №7 к документации об аукционе).

Требования к техническим и качественным характеристикам:

- в соответствии с ведомостью объемов работ (Приложение №1 к документации об аукционе);
- в соответствии с локальной сметой (Приложение №2 к документации об аукционе);
- в соответствии с техническим заданием (Приложение №4 к документации об аукционе).

Требования к гарантии качества товара, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства): в соответствии с проектом контракта (Приложение №8 к документации об аукционе).

Гарантийный срок на монтажные работы 12 месяцев с даты подписания Заказчиком акта приемки выполненных работ (форма КС-2).

Срок гарантии на применяемые материалы и установленное оборудование должен составлять не менее срока, установленного Производителем таких материалов, оборудования, но не менее 12 месяцев с момента подписания Заказчиком акта о приемке выполненных работ (КС-2).

Размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 10 % начальной (максимальной) цены Контракта и составляет 9 500,00 рублей (Девять тысяч рублей 00 копеек).

В спецификации (Приложение №4 к документации об электронном аукционе) заказчик установил следующие требования.

№	Материал/товар	Кол-во, ед.изм.	Стандарт/ регламентирующий документ	Характеристики, показатели материалов	
				Постоянные показатели	Переменные показатели
1	2	3	4	5	6
4	Видеокамера внутренняя	1 шт.	ГОСТ Р 51558-2014 Средства и системы охранные телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний	<p>Режимы работы: NVR;</p> <p>Пентаплекс: наличие;</p> <p>Двусторонняя аудиосвязь: наличие;</p> <p>Русифицированное ПО, мобильный мониторинг, облачная технология, поддержка 3G модема, поддержка Wi-Fi, уведомление по e-mail: наличие;</p> <p>Запись по тревоге, принудительная, по движению, постоянная, по расписанию: наличие;</p> <p>Web-интерфейс просмотр и управление: наличие;</p>	<p>Количество видеовходов: не менее 8;</p> <p>Количество аудиовходов/выходов: не менее 4/1;</p> <p>Объем устанавливаемого жесткого диска: не менее 8Тб;</p> <p>Видеовыходы: не менее 1 HDMI (1920x1080), не менее 1 VGA (1920x1080);</p> <p>Скорость записи: не менее 25к/с на канал для 1080N, 720P, 960N;</p> <p>Скорость воспроизведения: не менее 48к/с на канал для 1080N, 720P, 960N;</p> <p>Количество каналов воспроизведения: не менее 16 в режиме IP с разрешением 1080P или не менее 4 в режиме IP с разрешением 5Мп;</p>

Комплектация: Количество разъемов видеореги­стратор, RJ-45 со скоростью паспорт устройства, передачи блок питания, мышь, данных 10/100 Мбит/с; винты для крепления жесткого диска не менее 1;

Разъемы USB: не менее 2 шт.;

Детектор движения: не менее 192 зоны.

Назначение: для обеспечения электропитания оконечных устройств (видеокамер).

Входное напряжение: от 160В и до 242В;

Источник электропитания стабилизированный импульсный в пластиковом корпусе.

Частота входного напряжения: не менее 50Гц;

Напряжение пульсации: не более 30мВ;

Класс защиты от поражения электрическим током: 2;

Выходное напряжение при питании от сети переменного тока: от 12В до 12.4В;

Световая индикация режимов работы, электронная защита от короткого замыкания и перегрузки по току; наличие;

Номинальный выходной ток: не менее 3А;

Класс защиты: не менее IP54

Совместимость с п.4, п.5.

Количество пар: 4

Тип витой пары: UTP

Категория кабеля: 5е

Применение: кабель для внутренней прокладки;

Материал внешней изоляции: согласно ГОСТу;

Тип проводника: высокоочищенная бескислородная медь;

Диаметр

Частотный диапазон: не менее 1 и не более 100МГц;

Расстояние возможности передачи сигнала: не менее 100м

Блок питания
11 (Источник вторичного электропитания)

2 шт.

ГОСТ 23413-79 Средства вторичного электропитания радиоэлектронной аппаратуры.

13 Кабель внутренний

80 м

ГОСТ Р 54429-2011 Кабели связи симметричные для цифровых систем передачи. Общие технические условия

проводника: 24AWG;

Стандарты: TIA/EIA-568-B.2; ISO/IEC 11801

Количество пар: 4

Тип витой пары: UTP

Категория кабеля: 5e

Применение:
уличный для внешней проводки;

Материал внешней изоляции: согласно ГОСТу;

Тип проводника:
высокоочищенная бескислородная медь;

Диаметр проводника: 24AWG;

Стандарты: TIA/EIA-568-B.2; ISO/IEC 11801

Частотный диапазон:
не менее 1 и не более 100МГц;

Расстояние
возможности
передачи сигнала: не менее 97м

14 Кабель уличный 150 м

ГОСТ Р 54429-2011
Кабели связи симметричные для цифровых систем передачи. Общие технические условия

Согласно заявке участника закупки с идентификационным номером 105968241, к поставке предложен товар со следующими характеристиками:

№	Материал/товар	Кол-во, ед.изм.	Характеристики, показатели материалов		Переменные показатели
			Постоянные показатели		
1	2	3	4	5	
4	Видеокамера внутренняя Optimus IP-E022.1(3.6)_H.265	4 шт.	Объектив: фиксированный; Форматы сжатия: H264, H265; Встроенный ИК-фильтр, DWDR, защита по паролю, наличие; Настройка яркости, контрастности, насыщенности, затвора, DWDR, режима день/ночь, 3D и 2D DNR: наличие; Интерфейс приложений: Onvif 2.4; Поддержка сетевых протоколов: TCP,UDP,IP,HTTP,FTP,SMTP,DHCP,DNS,POP3,NTP,RTSP		Разрешение: 1920x1080; Фокусное расстояние: 3.6мм; Чувствительность: 0,01Лк в цветном режиме, 0,001Лк в ч/б режиме, 0Лк при включенной ИК подсветке; Скорость передачи данных: 8 Мбит/с; Дальность ИК-подсветки: до 20м;

			Питание: 12В постоянного тока;
			Класс защиты: IP20 Входное напряжение: от 160В и до 242В;
		Назначение: для обеспечения электропитания оконечных устройств (видеокамер).	Частота входного напряжения: 50Гц;
11	Блок питания Optimus 12/3.0 (Источник вторичного электропитания)	2 шт.	Источник электропитания стабилизированный импульсный в пластиковом корпусе. Класс защиты от поражения электрическим током: 2; Световая индикация режимов работы, электронная защита от короткого замыкания и перегрузки по току: наличие; Совместимость с п.4, п.5.
			Напряжение пульсации: 30мВ; Выходное напряжение при питании от сети переменного тока: от 12В до 12.4В; Номинальный выходной ток: 3А; Класс защиты: IP54
		Количество пар: 4 Тип витой пары: UTP Категория кабеля: 5е	
13	Кабель внутренний Optimus UTP-5е 4x2x0.5 Cu (indoor)	80 м	Частотный диапазон: 1 - 100МГц; Расстояние возможности передачи сигнала: 100м
		Применение: кабель для внутренней прокладки; Материал внешней изоляции: согласно ГОСТу; Тип проводника: высокоочищенная бескислородная медь; Диаметр проводника: 24AWG; Стандарты: TIA/EIA-568-B.2; ISO/IEC 11801 Количество пар: 4 Тип витой пары: UTP Категория кабеля: 5е	
14	Кабель уличный Optimus UTP-5е 4x2x0.5 Cu (outdoor)	150 м	Частотный диапазон: 1 - 100МГц; Расстояние возможности передачи сигнала: 97м
		Применение: уличный для внешней проводки; Материал внешней изоляции: согласно ГОСТу; Тип проводника: высокоочищенная бескислородная медь; Диаметр проводника: 24AWG; Стандарты: TIA/EIA-568-B.2; ISO/IEC 11801	

Из протокола № 0169300000319002457 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.10.2019 следует, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе. В соответствии с частью 8 статьи 67 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» электронный аукцион признается несостоявшимся.

Таким образом, предложение участника закупки с идентификационным номером заявки 105968241 содержало диапазонные значения показателей со словами «от», «до», что не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, следовательно, действия аукционной комиссии правомерны, заявке участника закупки с идентификационным номером 105968241 отказано в допуске к участию в электронном аукционе в соответствии с частью 1, пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной заказчиком и уполномоченным органом, Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать доводы обращения заявителя не нашедшими своего подтверждения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»