

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1624/2023

22 августа 2023 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ООО «КузбассТранс» (далее – ООО «КузбассТранс», Заявитель, вх. № 14494-ЭП/23 от 11.08.2023 г.) на действия организатора торгов Доволенского муниципального унитарного предприятия «Теплосеть № 1» (далее – Доволенское МУП «Теплосеть № 1») при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставку угля каменного (номер извещения на сайте <...> 32312578747 от 13.07.2023 г., Лот № 1),

в отсутствие представителя ООО «КузбассТранс», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

в отсутствие представителя Доволенского МУП «Теплосеть № 1», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ООО «КузбассТранс» (далее – ООО «КузбассТранс», Заявитель, вх. № 14494-ЭП/23 от 11.08.2023 г.) на действия организатора торгов Доволенского муниципального унитарного предприятия «Теплосеть № 1» (далее – Доволенское МУП «Теплосеть № 1») при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставку угля каменного (номер извещения на сайте <...> от 13.07.2023 г., Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

13 июля 2023 года в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение № 32312578747 на «Поставку угля каменного» начальная (максимальная) цена договора 89 019 986,00 руб.

К извещению прикреплен файл «Документация об аукционе на поставку угля каменного 2023 Довольное ВЕРНАЯ.docx». В данном файле установлены требования к обеспечению заявок на участие в аукционе, а именно, в соответствии с п.20 раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА:

20	Обеспечение заявок на участие в аукционе.
	Размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе
Предусмотрено обеспечение заявок на участие в аукционе в размере 445 099,93 (Четыреста сорок пять тысяч девяносто девять) рублей 93 копеек (0,5% от начальной (максимальной) цены договора). Обеспечение заявок на участие в аукционе предоставляется в порядке, предусмотренном ч. 10.1 ст.10 Раздела I «Общие условия проведения электронного аукциона» настоящей документации. Обеспечение заявок на участие в аукционе осуществляется в форме банковской гарантии, выданной банком, или в форме денежных средств путем их перечисления по следующим реквизитам: Доволенское муниципальное унитарное предприятие «Теплосеть № 1» (Доволенское МУП «Теплосеть № 1») ИНН 5420103199, КПП 542001001 р/сч 40702810209050000010 в Банк получателя: Банк «Левобережный» (ПАО) г. Новосибирск к/сч 30101810100000000850 БИК 045004850 Назначение платежа: Денежные средства для обеспечения заявок на участие в аукционе на поставку угля (<i>указать номер закупки</i>). НДС не облагается. В случае если, договор заключается с физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем необходимо также указать Ф.И.О. лица, индивидуального предпринимателя.	

На основании вышеуказанной информации организация ООО «КузбассТранс» выбрала способ обеспечения заявки в виде банковской гарантии. Была оплачена комиссия банку, и выпущена банковская гарантия.

Однако, подать заявку с выпущенной банковской гарантией было невозможно, так как Заказчик при публикации извещения на электронной площадке выбрал и указал иной способ обеспечения заявки, не соответствующий тем, что указаны у него в п. 20 раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Документации об аукционе в электронной форме.

На электронной площадке www.rts-tender.ru подать заявку Участники тендера могут

лишь с внесением денежных средств в размере обеспечения заявки на виртуальный счёт участника, открытый на площадке. При наличии выданной банковской гарантии, заявка участника ООО «КузбассТранс» была бы возвращена оператором электронной площадки за отсутствием денежных средств на виртуальном счете.

Разные требования к способу обеспечения заявки, установленные в документации Заказчика и на электронной торговой площадке не законно и напрямую делает невозможным участие в закупке потенциальным участникам. Подобные требования приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а, следовательно, являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного Заявитель считает, что Доволенское МУП «Теплосеть № 1» при проведении указанной выше закупки нарушает права ООО «КузбассТранс» и других потенциальных участников закупки, нарушает ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, а также ч. 6 ст. 3, п. 1 и п. 3 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, и другие нормативные акты.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями действующего законодательства РФ, Заявитель просит:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции при размещении закупки № 32312578747.
3. Признать Заказчика нарушившего требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Доволенское МУП «Теплосеть № 1» не предоставило своих возражений на доводы жалобы.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

13 июля 2023 года на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - Доволенским МУП «Теплосеть № 1» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставку угля каменного в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте<...> № 32312578747). Начальная (максимальная) цена Договора: 89 019 986 (восемьдесят девять миллионов девятнадцать тысяч девятьсот восемьдесят шесть) рублей 00 копеек.

Дата начала срока подачи заявок 26 июля 2023. Дата и время окончания срока

подачи заявок (по местному времени заказчика) 11 августа 2023 в 13:00. Дата рассмотрения заявок 11 августа 2023 (МСК+3). Дата проведения аукциона в электронной форме 14 августа 2023 (МСК+3). Дата подведения итогов 14 августа 2023. Срок предоставления документации с 26 июля 2023 по 11 августа 2023.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2804121 от 11.08.2023 г., на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Наименование участника закупки
1	07.08.2023 07:06 (МСК)	ООО "НТК"
2	11.08.2023 09:41 (МСК)	ООО "КУЗБАССТРАНС"

Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение:

Порядковый номер заявки	Решение о допуске участника закупки к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе	Обоснование решения
1	Соответствует требованиям	
2	Соответствует требованиям	

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе аукционной комиссией принято решение о признании следующих участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, участниками электронного аукциона:

Порядковый номер заявки	Дата и время регистрации заявки
1	07.08.2023 07:06 (МСК)
2	11.08.2023 09:41 (МСК)

Согласно Протоколу проведения электронного аукциона № 2804121 от 14.08.2023 г., по результатам проведения электронного аукциона определение победителя осуществляется по заявкам следующих участников аукциона:

Порядковый номер заявки	Наименование участника электронного аукциона	Сумма предложения	Результат
1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НОВОСИБИРСКАЯ ТОПЛИВНАЯ	60 978 690,41 руб., с НДС	Победитель

	КОРПОРАЦИЯ"		
2	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КУЗБАССТРАНС"	61 423 790,34 руб., с НДС	Второе место

На основании результатов проведения электронного аукциона договор заключается с участником – обществом с ограниченной ответственностью «НОВОСИБИРСКАЯ ТОПЛИВНАЯ КОРПОРАЦИЯ», который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила, что доводы жалобы Заявителя находят свое подтверждение.

Так, пунктом 20 раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Документации об аукционе в электронной форме установлено, что обеспечение заявок на участие в аукционе осуществляется в форме банковской гарантии, выданной банком, или в форме денежных средств путем их перечисления по следующим реквизитам:

«Доволенское муниципальное унитарное предприятие «Теплосеть № 1»
(Доволенское МУП «Теплосеть № 1»)

ИНН 5420103199, КПП 542001001

р/сч 40702810209050000010

в Банк получателя: Банк «Левобережный» (ПАО) г. Новосибирск

к/сч 30101810100000000850

БИК 045004850

Назначение платежа: Денежные средства для обеспечения заявок на участие в аукционе на поставку угля (указать номер закупки). НДС не облагается.»

При этом, на сайте электронной торговой площадки «РТС-Тендер» на сайте www.rts-tender.ru Заказчик при публикации извещения на электронной торговой площадке выбрал и указал иной способ обеспечения заявки, не соответствующий тем, что указаны у него в пункте 20 раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Документации об аукционе в электронной форме, что могло ввести в заблуждение потенциальных участников торгов и тем самым воспрепятствовать их участию в аукционе.

Так, на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» на сайте www.rts-tender.ru подать заявку Участники тендера могут лишь с внесением денежных средств в размере обеспечения заявки на виртуальный счёт участника, открытый на площадке.

Противоречия в пункте 20 раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Документации об аукционе в электронной форме и в извещении электронной торговой площадки «РТС-Тендер» на сайте <...>, допущенные организатором торгов нарушают принцип

информационной открытости закупки.

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в рамках рассмотрения настоящего дела, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы обоснованной.

Тем не менее, ООО «КузбассТранс» все же подало заявку на участие в аукционе и, согласно Протоколу проведения электронного аукциона № 2804121 от 14.08.2023 г., заняло 2 место. Следовательно, нарушения, допущенные организатором торгов, не повлияли на участие Заявителя в аукционе. Жалоб на данные торги от других хозяйствующих субъектов также не поступало.

Следовательно, конкуренции при проведении данного аукциона не нарушена, основания для выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения процедуры торгов отсутствуют.

Таким образом, в действиях организатора торгов Доволенского МУП «Теплосеть № 1» установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КузбассТранс» (вх. № 14494-ЭП/23 от 11.08.2023 г.) на действия организатора торгов Доволенского МУП «Теплосеть № 1» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставку угля каменного (номер извещения на сайте <...>от 13.07.2023 г., Лот № 1) обоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.