

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/397

26 декабря 2016 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> - руководитель Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...>- заместитель начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ООО «Комплекс бизнес сервис», МУП г. Хабаровска «Водоканал» - уведомленные о дате, времени и месте заседания комиссии, явку своих представителей не обеспечили.

рассмотрев жалобу ООО «Комплекс бизнес сервис» на действия конкурсной комиссии МУП г. Хабаровска «Водоканал» при проведении конкурса на право выполнения работ энергетического обследования предприятия, материалы дела № 8-01/397,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Комплекс бизнес сервис» на действия конкурсной комиссии МУП г. Хабаровска «Водоканал» при проведении конкурса на право выполнения работ энергетического обследования предприятия (извещение № 31604345687).

Из жалобы следует, что в составе заявки ООО «Комплекс бизнес сервис» представлена выписка из ЕГРЮЛ, подписанная квалифицированной электронной подписью, которая равнозначна выписке из ЕГРЮЛ на бумажном носителе, ввиду чего заявка общества необоснованно отклонена от участия в конкурсе.

Комиссия, рассмотрев материалы дела № 8-01/397, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Статьей 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны обеспечить информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктами 2,9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом № 223-ФЗ (часть 5 статьи 4).

18.11.2016 предприятием на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31604345687 о проведении открытого конкурса на право заключения договора выполнения энергетического обследования МУП г. Хабаровска «Водоканал», конкурсная документация. Дата окончания подачи заявок 09.12.2016. Дата вскрытия заявок 09.12.2016. Дата рассмотрения заявок 12.12.2016. Дата подведения итогов 14.12.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 12 799 460,00 руб. с НДС 18%, 10 847 000,00 руб. без НДС 18%.

Как следует из протокола процедуры вскрытия конвертов от 09.12.2016 № 1/280 на участие в закупке поданы заявки: АНО «ЦЭРБ», ООО НТЦ «Промышленная Энергетика», ООО «Энергологистика и экология», ООО «ЭнергоЦентр», ООО «МКФ Энерго-Спектр», ООО «Дивайс Инжиниринг», ИП Ревякина К.Н., ГАУ «ЦЭТ РТ при КМ РТ», ФГАОУ ВО «СПБПУ», ООО «МЕЧЕЛ ЭНЕРГО», ООО «ДальЭнергоаудит», ОАО «ВТИ», ООО «ИЦ «ЭТК», ООО «Энерго-ДВ», ООО «Комплекс бизнес сервис» (ООО «СиБиЭС»), ООО «РАО-контроль», ООО «ДТЭН», ООО «ГЦЭ-энерго», ООО «НИЦЭ-НН».

Заявки ООО НТЦ «Промышленная Энергетика», ООО «Энергологистика и экология», ООО «ЭнергоЦентр», ООО «МКФ Энерго-Спектр», ООО «Дивайс Инжиниринг», ИП Ревякина К.Н., ООО «МЕЧЕЛ ЭНЕРГО», ООО «ИЦ «ЭТК», ООО «Энерго-ДВ», ООО «Комплекс бизнес сервис» (ООО «СиБиЭС»), ООО «ГЦЭ-энерго» конкурсной комиссией отклонены как несоответствующие требованиям документации (протокол № 2/280 от 13.12.2016).

ООО «Комплекс бизнес сервис» (ООО «СиБиЭС») отказано в допуске к участию в конкурсе на основании того, что заявка общества не соответствует пункту 7.2. части 1 конкурсной документации, подпункту «б» пункта 18.3 статьи 18 Положения о закупках - отсутствует выписка из ЕГРЮЛ.

Согласно пункту 7.1 части 1 конкурсной документации участник подает заявку в письменной форме в запечатанном конверте.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 6 «Инструкции участникам» конкурсной документации заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы, предусмотренные пунктом 7 части 1, пунктом 3 части 2.

Пунктом 7.2 части 1 конкурсной документации каждая заявка (независимо от количества лотов, на которые участник подает заявку) должна содержать документ, подтверждающий правовой статус участника (выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки и т.д.).

Согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В соответствии с пунктами 1, 11 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию; участники электронного взаимодействия - осуществляющие обмен информацией в электронной форме государственные органы, органы местного самоуправления, организации, а также граждане.

Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной

подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе (часть 1 статьи 6 Закона № 63-ФЗ).

Из материалов дела следует, что заявка ООО «Комплекс бизнес сервис» на участие в конкурсе подана на бумажном носителе 09.12.2016 в 08.40 (журнал регистрации заявок).

В заявке общества представлена выписка из ЕГРЮЛ от 19.10.2016, на которой имеется отметка о подписании усиленной квалифицированной электронной подписью, принадлежащей МИ ФНС России по ЦОД. Однако в соответствии с приведенными правовыми нормами такой документ не является электронным и не приравнивается к оригиналу документа на бумажном носителе, поскольку представлен на бумажном носителе, без использования соответствующих программных средств, позволяющих произвести проверку подлинности имеющейся на нем электронной цифровой подписи.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 16.6 части 1 конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник процедуры закупки не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в конкурсной документации.

При таких обстоятельствах, ссылка заявителя о том, конкурсной комиссией необоснованно отклонена заявка, отклоняются, поскольку содержащаяся в заявке общества выписка не является оригиналом документа на бумажном носителе, не подписана должностным лицом налогового органа и не скреплена печатью налогового органа, что не соответствует требованиям документации.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Комплекс бизнес сервис» на действия конкурсной комиссии МУП г. Хабаровска «Водоканал» при проведении конкурса на право выполнения работ энергетического обследования предприятия (извещение № 31604345687) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.