

РЕШЕНИЕ
г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена "07" апреля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "20" апреля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии Бутенко Игорь Васильевич заместитель руководителя управления начальник отдела контроля монополистической деятельности, членов комиссии: Рыжкова Людмила Михайловна главный специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности, Лопатин Владимир Александрович специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности, рассмотрев дело №02-10/183-10 по признакам нарушения ООО «Экор-книга», адрес: ул. Советская, 13, г.Новосибирск, Новосибирская область, 630007; ООО «БиблиоСервис», адрес: ул.Литвина-Седого, д.5, стр. 1, г.Москва, почтовый (фактический) адрес: пер. Б.Козловский, д. 13/17, стр. 1, а/я 262, 107078; ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», адрес: пр. Загорского, г.Москва, почтовый (фактический) адрес: ул. П.Романова, 12, г.Москва, 115193; ООО «Книжный бизнес», адрес: пр. Ленина, 24, г.Томск, 634034; ООО «СпецКнига», адрес: ул. Часовая, д. 6/2, г.Новосибирск, 630098 пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в поддержании цен на торгах (открытый аукцион «Поставка книг для пополнения библиотечного фонда ОГУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступили материалы Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области, (вх.№5205 от 04.10.2010) (далее — Материалы).

Из Материалов следует, что ОГУК Томская областная универсальная научная библиотека имени А.С. Пушкина проведен открытый аукцион «Поставка книг для пополнения библиотечного фонда ОГУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина».

Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано в официальном печатном издании — информационный бюллетень «ГОСЗАКАЗ Томской области» от 17.08.2010 №458.

Поставка книг по трем лотам осуществлялась на общую сумму 999 999,00 руб.

Протоколом допуска к участию в открытом аукционе от 13.09.2010 признаны участниками аукциона по каждому из лотов 4 — 5 участников.

По лоту №1 ООО «Экор-книга», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес», ООО «БиблиоСервис».

По лоту №2 ООО «Экор-книга», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес», ООО «БиблиоСервис», ООО «СпецКнига».

По лоту №3 ООО «Экор-книга», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес», ООО «БиблиоСервис», ООО «СпецКнига».

Согласно Журналу регистрации участников открытого аукциона, проведенного 16.09.2010, на участие в аукционе по лотам №1-3 зарегистрировались представители трех участников аукциона — ООО «Экор-книга», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес». Два участника аукциона — ООО «БиблиоСервис» и ООО «СпецКнига» на аукцион не явились.

Согласно ходу аукциона, зафиксированному протоколом аукциона от 16.09.2010 и аудиозаписью процедуры, по лотам №1-2 было сделано только одно предложение при шаге 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта, по лоту №3 поступило одно предложение при шаге лота 1% от начальной (максимальной) цены контракта.

Государственный контракт по результатам открытого аукциона был заключен заказчиком — ОГУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина — с минимальной экономической эффективностью. Ограничения доступа участников размещения заказа к участию в торгах в документации об аукционе, порядке доступа к месту проведения аукциона, порядке проведения аукциона со стороны уполномоченного органа, заказчика, специализированной организации отсутствуют.

В указанном действии (бездействии) ООО «Экор-книга», ОАО «Центральный коллектор библиотек

«БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес» Департамент тарифного регулирования и государственного заказа Томской области усматривает признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно сговор участников аукциона.

Из пояснений ООО «СпецКнига» следует, что заявку на участие в указанном аукционе ООО «СпецКнига» подавало, рассчитывая, что из-за сложности технического задания, в нем будут участвовать небольшое количество претендентов. Изучив протокол о допуске организаций к участию в аукционе ООО «СпецКнига» установило, что к аукциону допущено 5 участников аукциона, двое из которых, Московские организации ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» и ООО «БиблиоСервис».

Проанализировав аукционы, в которых участвовали указанные организации, был сделан вывод, что победить их ООО «СпецКнига» не в состоянии. Указанные организации значительно крупнее ООО «СпецКнига» и могут поставлять книги по ценам, которые ООО «СпецКнига» не может предложить. ООО «СпецКнига» была допущена ко 2-му и 3-му лотам, к лоту №1 (самому крупному) ООО «СпецКнига» допущена не была.

В связи с изложенным ООО «СпецКнига» пришла к выводу, что шансы победить в данном аукционе минимальны, а так как участие в аукционе подразумевало специальную поездку в г. Томск с соответствующими расходами, было принято решение о неучастии в данном аукционе.

ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» в письменных пояснениях указало, что в рамках открытого аукциона «Поставка книг для пополнения библиотечного фонда ОГКУ ТОУНБ им. А.С. Пушкина» ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» было принято решение на участие с условием уменьшения цены по каждому лоту в пределах 1% от начальной максимальной цены, а в случае победы в каком-либо лоте — в оставшихся не участвовать, в связи с начальной низкой рентабельностью, сложностью исполнения и сжатыми сроками исполнения заказа.

В письменных пояснениях ООО «БиблиоСервис» указал, что решение об отказе от участия в аукционе было принято после опубликования протокола рассмотрения заявок 13 сентября 2010 года. Согласно данному протоколу, участниками открытого аукциона являлись: ООО «Книжный бизнес» (634034, г.Томск, пр. Ленина, д.24); ООО «Экор-книга (630007, г. Новосибирск, ул. Советская, д.13); ООО «СпецКнига» (630098), г. Новосибирск, ул. Часовая, д. 6/2). Указанные организации являются «местными поставщиками», а следовательно, с учетом стоимости изданий и стоимости доставки в г. Томск, аукционное предложение данных организаций, включающие в себя минимально возможную для них цену контракта, будут ниже минимально возможной цены контракта ООО «БиблиоСервис».

Принимая во внимание указанные выше обстоятельства, а также расчеты стоимости изданий, стоимости доставки в г. Томск, а также затраты на участие представителя ООО «БиблиоСервис» в аукционе, ООО «БиблиоСервис» было принято решение, что участие в указанном аукционе нецелесообразно.

Соглашений, равно как и согласованных действий хозяйствующих субъектов ограничивающих конкуренцию со стороны ООО «БиблиоСервис» не заключалось и не было. В основе отказа от участия в открытом аукционе лежат экономические причины.

Из пояснительной записки ООО «Книжный бизнес» следует, что ООО «Книжный бизнес» при подаче заявки на участие в аукционе ориентировалось в первую очередь на лот №2 — наиболее удобный для фирмы (техническая и учебная литература), но и на лоты №№ 1 и 3 также были поданы заявки, на случай, если не будет желающих их выполнить.

В ходе проведения аукциона (16.09.2010) ООО «Книжный бизнес» действовал по правилам аукциона, учитывая свою выгоду, ООО «Книжный бизнес» был готов бороться за лот №2, но «борьбы» не получилось — после предложения цены ООО «Книжный бизнес» - других предложений не последовало. В тоже время, после того, как присутствующие фирмы сделали свои предложения по лотам №№ 1 и 3, ООО «Книжный бизнес» сочла нецелесообразным поставлять литературу по данным лотам по более низкой цене и отказалось от борьбы.

ООО «Экор-книга» в своих пояснениях к делу №02-10/183-10 указало, что ООО «Экор-книга» участвовало 16.09.2010 в Аукционе на поставку книг для пополнения библиотечного фонда ОГКУ ТОУНБ им. А.С. Пушкина. На аукцион было выставлено 3 лота:

Лот №1 — Образование и гуманитарная литература;

Лот №2 — Техническая литература;

Лот №3 — Общественные науки.

ООО «Экор-книга» подало заявку на участие во всех трех лотах в надежде, что не будет других участников. Но изначально, по причине низкой рентабельности всего аукциона, ООО «Экор-книга» были намерены выиграть в 3-м лоте, т.к. именно этот лот соответствует специфике работы ООО «Экор-книга».

ООО «Экор-книга» в пояснениях указало, что ООО «Экор-книга» в течении 10 лет специализируется на литературе общественной тематике, а именно: юридической, экономической, справочной, официальной и т.п.

ООО «Экор-книга» также сообщило, что Контракт на поставку книг для библиотеки имени А.С. Пушкина выполнен в полном объеме и в срок. Заказчик нашей работой доволен, никаких замечаний с их стороны ООО «Экор-книга» не получало.

Комиссией установлено, что Протоколом №1 от 13 сентября 2010 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта по предмету: Поставка книг для пополнения библиотечного фонда ОГУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина по лоту №1 — Поставка книг по образованию, культуре, филологическим наукам и искусству, допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона следующие участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в аукционе: - ООО «Экор-книга»; - ООО «БиблиоСервис», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес».

По лоту №2 — Поставка книг по различным областям техники, промышленности, транспорта, строительства и естественным наукам, допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона следующие участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в аукционе: - ООО «Экор-книга»; - ООО «БиблиоСервис», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес», ООО «СпецКнига».

По лоту №3 — Поставка книг по политическим, социально-экономическим, государственно-правовым, юридическим вопросам, здравоохранению и книг, содержащих произведения художественной литературы, допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона следующие участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в аукционе: - ООО «Экор-книга»; - ООО «БиблиоСервис», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес», ООО «СпецКнига».

Согласно данным журнала регистрации участников открытого аукциона Поставка книг для пополнения библиотечного фонда ОГУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина, Лот №1 - Поставка книг по образованию, культуре, филологическим наукам и искусству, на участие в аукционе по лоту №1 зарегистрировалось три участника размещения заказа — ООО «Экор-книга», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес».

Согласно данным журнала регистрации участников открытого аукциона Поставка книг для пополнения библиотечного фонда ОГУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина, Лот №2 - Поставка книг по различным областям техники, промышленности, транспорта, строительства и естественным наукам, на участие в аукционе по лоту №2 зарегистрировалось три участника размещения заказа — ООО «Экор-книга», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес».

Согласно данным журнала регистрации участников открытого аукциона Поставка книг для пополнения библиотечного фонда ОГУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина, Лот №3 - Поставка книг по политическим, социально-экономическим, государственно-правовым, юридическим вопросам, здравоохранению и книг, содержащих произведения художественной литературы, на участие в аукционе по лоту №3 зарегистрировалось три участника размещения заказа — ООО «Экор-книга», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес».

Из Протокола открытого аукциона №2 на право заключения государственного контракта по предмету: Поставка книг для пополнения библиотечного фонда ОГУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина от 16.09.2010 победителем аукциона по Лоту №1 признано ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», по Лоту №2 — ООО «Книжный бизнес», по Лоту №3 — ООО «Экор-книга».

Изучив представленные ОГУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина документы по государственным контрактам от 28.09.2010 №б/н на поставку книг для пополнения библиотечного фонда ОГУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина, Комиссия установила, что государственные контракты выполнены своевременно и в полном объеме.

Согласно пункту 18 части 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон О защите конкуренции), соглашения — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документах или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона О защите конкуренции установлен запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести в частности к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Из содержания части 1 статьи 11 Закона О защите конкуренции не следует, что участники аукциона обязаны снижать начальную (максимальную) цену контракта аукциона.

Если участник аукциона посчитал нецелесообразным дальнейшее снижение начальной цены контракта, то данное обстоятельство не может в полной мере свидетельствовать о соглашениях

между хозяйствующими субъектами.

Комиссия, оценив представленные доказательства по делу в их совокупности, заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, не усматривает в действии (бездействии) ООО «Экор-книга»; ООО «БиблиоСервис», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес», ООО «СпецКнига» нарушения антимонопольного законодательства по признакам пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в действии (бездействии) ООО «Экор-книга»; ООО «БиблиоСервис», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес», ООО «СпецКнига».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №02-10/183-10 о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного в отношении ООО «Экор-книга»; - ООО «БиблиоСервис», ОАО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ», ООО «Книжный бизнес», ООО «СпецКнига» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в рассматриваемых Комиссией действии (бездействии).

Председатель комиссии _____ И.В. Бутенко

Члены Комиссии: _____ Л.М. Рыжкова

_____ В.А. Лопатин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.