

Прокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32-159/2024

«08» февраля 2024 г.

г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ., рассмотрев обращение заказчика, Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, содержащее сведения, указывающие на наличие признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ в действиях закрытого акционерного общества «Ярославгражданпроект» (далее – ЗАО «Ярославгражданпроект», общество), в части уклонения от заключения контракта, признал их достаточными для возбуждения дела в отношении должностного лица – генерального директора ЗАО «Ярославгражданпроект» ...

установил:

В Ярославское межрегиональное УФАС России в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ от заказчика, Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ЗАО «Ярославгражданпроект», уклонившегося, по мнению заказчика, от заключения контракта на выполнение работ по разработке проектной документации объекта: "Работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения "Мост-виадук через Медведицкий овраг с Подволжскими воротами, 1820 год, 1825 год, архитектор Паньков П.Я., 1857 год, архитектор Мухин". Ярославская область, г. Ярославль, Волжская набережная" (извещение № 0371300027823001223).

В ходе проведения производства по делу об административном правонарушении, возбужденного на основании данного обращения, должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено следующее.

Заказчиком, Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 20.12.2023 размещено извещение № 0371300027823001223 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектной документации объекта: "Работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения "Мост-виадук через Медведицкий овраг с Подволжскими воротами, 1820 год, 1825 год, архитектор Паньков П.Я., 1857 год, архитектор Мухин". Ярославская область, г. Ярославль, Волжская набережная".

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.01.2024 № ИЭА1 победителем закупки признан участник с идентификационным номером 2031974 (ООО НТЦ «Регионтехсервис»), ЗАО «Ярославгражданпроект» с идентификационным номером 2030763 занял второе место.

Согласно части 3 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта** в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

24.01.2024 заказчик разместил без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта.

Соответственно, участнику закупки не позднее 31.01.2024 надлежало подписать усиленной электронной подписью указанный проект контракта, разместить на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта**, либо протокол разногласий, предусмотренный пунктом 2 части 3 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (банковская гарантия) был представлен с нарушением требований части 1 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно не была представлен в размере, превышающим в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в контракте.

01.02.2024 Процедура заключения контракта № 03713000278230012230002 переведена на этап «Контракт не заключен»

Частью 6 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, **предусмотренные частью 3** (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) **такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;**

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии с указанной нормой права заказчиком принято решение о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта, поскольку данный участник в установленный срок не подписал контракт (данное решение отражено в Протоколе признания участника уклонившимся от заключения контракта от 01.02.2024 №ППУ20_2).

Таким образом, проект контракта не был подписан участником закупки в регламентированный законодательством срок. Изложенные обстоятельства позволяют должностному лицу Ярославского межрегионального УФАС России констатировать, что в рассматриваемом случае имеет место факт уклонения участника закупки от заключения вышеуказанного контракта, в связи с чем таким участником допущено нарушение **части 3 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Допущенное участником закупки нарушение содержит в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно Приказу №11-к от 15.04.2021 на основании решения общего годового собрания акционеров ЗАО «Ярославгражданпроект» (протокол № 38 от 15 апреля 2021 г.) ... вступает в должность генерального директора общества с 15.04.2021.

Согласно п. 12.1 Устава (утв. Решением общего собрания акционеров от 18 апреля 2014 г.) (далее – Устав) единоличным исполнительным органом общества является генеральный директор общества.

В соответствии с п. 15.1 Устава генеральный директор руководит текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества – генеральным директором и коллегиальным исполнительным органом общества – правлением.

Как указано в п. 16.1 Устава генеральный директор при осуществлении свои прав и исполнении обязанностей должен действовать в интересах общества, осуществлять права и исполнять обязанности в отношении общества добросовестно и разумно.

Согласно п. 16.2 Устава генеральный директор несет ответственность перед обществом за убытки, причиненные обществу его виновными действиями (бездействиями), если иные основания ответственности не установлены федеральными законами.

Правонарушение совершено 31.01.2024 по адресу: 150054, Ярославская обл., г. Ярославль, ул. Чкалова, д.2, оф. 803.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

(подпись, расшифровка подписи)

Права и обязанности разъяснены _____

(подпись, расшифровка подписи)

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об

административном правонарушении _____

(подпись, расшифровка подписи)

Копию протокола получил «__» _____ 2023 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)