РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1024/2021

Резолютивная часть жалобы объявлена 19 августа 2021 года.

Решение изготовлено в полном объеме 23 августа 2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства, в составе:

председателя комиссии: ;

членов комиссии: ,

;

в присутствии:

- от Организатора торгов – представителя;

- от заявителя – генерального директора, представителя;

рассмотрев жалобу ООО «Бастион» (вх. № 4/11161 от 05.08.2021) на действия министерства транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края – организатора торгов на понижение цены, по результатам которых устанавливаются тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Хабаровского края, и материалы дела № 027/10/18.1-1024/2021,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба (вх. № 4/11161 от 05.08.2021) ООО «Бастион» (далее – Заявитель) на действия министерства

транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края – организатора торгов (далее – Организатор торгов, Министерство) на понижение цены, по результатам которых устанавливаются тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Хабаровского края (далее – аукцион).

Как следует из жалобы, Организатором торгов аукцион проведен с нарушением требований законодательства, а именно: предметом аукциона является определение тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Хабаровского края без выбора исполнителя услуг.

Рассмотрев все представленные Заявителем, Организатором торгов документы, а также выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Хабаровского УФАС пришла к следующим выводам.

27 июля 2021 года на сайте Организатора торгов https://mintrans.khabkrai.ru/events/Novosti/2027 размещено извещение о проведении аукциона.

Согласно извещению заявки на участие в аукционе подаются с 09 часов 00 минут 27 июля 2021 года до 18 часов 00 минут 07 августа 2021 года. Аукцион состоится 17 августа 2021 года в 09 часов 00 минут по адресу: г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 56, каб. 306.

Предметом аукциона является:

Лот № 1: предложения по тарифам на перемещение одного задержанного транспортного средства (маломерное судно) до специализированной стоянки.

Лот № 2: предложения по тарифам на хранение задержанного транспортного средства (маломерное судно) до 5 м (снаряженная масса до 1 т).

Лот № 3: предложения по тарифам на хранение задержанного транспортного средства (маломерное судно) от 5 до 9 м (снаряженная масса от 1 до 3 т).

Лот № 4: предложения по тарифам на хранение задержанного транспортного средства (маломерное судно) свыше 9 м (снаряженная масса свыше 3 т).

Начальной максимальной ценой аукциона является базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств (маломерных судов), определенных комитетом по ценам и тарифам Правительства края в порядке, установленном Методическими указаниями по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 года № 1145/16):

- перемещение одного задержанного транспортного средства (маломерное судно) до специализированной стоянки – 22499,72 рублей;

- хранение задержанного транспортного средства (маломерное судно)
до 5 м (снаряженная масса до 1 т) – 56,36 рублей за 1 час;

- хранение задержанного транспортного средства (маломерное судно)
от 5 до 9 м (снаряженная масса от 1 до 3 т) – 112,71 рублей за 1 час;

- хранение задержанного транспортного средства (маломерное судно) свыше 9 м (снаряженная масса свыше 3 т) – 169,06 рублей за 1 час.

Величина понижения начальной максимальной цены лотов ("шаг аукциона"):

- перемещение задержанного транспортного средства (маломерное судно) – 225,0 рублей;

- хранение задержанного транспортного средства (маломерное судно)
до 5 м (снаряженная масса до 1 т) – 0,56 рублей;

- хранение задержанного транспортного средства (маломерное судно)
от 5 до 9 м (снаряженная масса от 1 до 3 т) – 1,12 рублей;

- хранение задержанного транспортного средства (маломерное судно) свыше 9 м (снаряженная масса свыше 3 т) – 1,69 рублей

До истечения срока подачи заявок поступила одна заявка, поданная Заявителем.

Аукцион проводится в соответствии с порядком проведения торгов,

по результатам которых устанавливаются тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Хабаровского края, утвержденным приказом Министерства № 123 от 12 ноября 2020 года (далее – Порядок).

Согласно пункту 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, а также оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств установлен Законом Хабаровского края от 27.06.2012 № 198 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее - Закон).

Постановлением Правительства Хабаровского края от 10.06.2019 № 229-п «Об утверждении положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края», установлено, что министерство является органом исполнительной власти Хабаровского края, осуществляющим в пределах своих полномочий формирование и реализацию на территории края государственной политики в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

В соответствии со статьей 1.1 Закона уполномоченный Правительством Хабаровского края орган исполнительной власти края, проводящий государственную политику края и осуществляющий управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства, ведет реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории муниципальных районов и городских округов края перемещение задержанных

транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, в порядке, установленном нормативным правовым актом уполномоченного органа.

Порядок формирования и ведения реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории муниципальных районов и городских округов края перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, утвержден приказом Министерства № 14 от 18.03.2021 года (далее - Реестр).

Частью 11 статьи 27.13 КоАП РФ установлено, что лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в части 9 настоящей статьи, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты утверждены приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.08.2016 № 1145/16 (далее - Методические указания).

Пунктом 4 Методических указаний регламентировано, что тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый уровень тарифов, определенный органами регулирования в соответствии с положениями настоящих Методических указаний. В случае признания торгов несостоявшимися орган регулирования устанавливает тариф в размере не выше определенного базового уровня.

Письмом ФАС России от 06.12.2016 № СП/84437/16 «О разъяснении положений Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» даны разъяснения к Методическим указаниям. Как следует из разъяснений, с момента вступления в силу положений статьи 27.13 КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, должно оплачивать стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства по тарифам, установленным в соответствии с Методическими указаниями. Согласно разъяснениям, поскольку порядок проведения торгов, в том числе порядок определения органа, уполномоченного проводить такие торги, названными Методическими указаниями не определены, с учетом части 10 статьи 27.13 КоАП РФ субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить процедуру проведения указанных торгов, а также уполномоченный орган.

Согласно указанным нормам субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить процедуру проведения торгов и уполномоченный на то орган.

В соответствии с КоАП РФ, Методическими указаниями, Законом Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Постановлением № 26-Ц от 18.12.2020 установлены тарифы на перемещение одного задержанного транспортного средства на специализированную стоянку на территории Хабаровского края и тарифы за один полный час хранения задержанного транспортного средства на специализированных стоянках на территории Хабаровского края, дифференцированные по категориям транспортных средств, на долгосрочный период с 01.01.2021 по 31.12.2025, которые являются базовыми на территории Хабаровского края (далее – базовые тарифы).

Руководствуясь пунктом 11 статьи 27.13 КоАП РФ, Методическими указаниями и базовыми тарифами Министерством утвержден Порядок.

Организатором торгов принято решение об организации и проведении на понижение цены, по результатам которых устанавливаются тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Хабаровского края в

соответствии с Порядком.

Пунктом 1 Порядка определено, что аукцион на понижение цены проводится в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Хабаровского края.

Начальной максимальной ценой аукциона являлся базовый тариф. Действие результатов торгов ограничено периодом времени до конца 2025 года.

Исходя из требований пункта 7 Порядка, участие в аукционе могут принять только лица, внесенные в Реестр.

При организации и проведении аукциона Организатором торгов нарушений Порядка Хабаровским УФАС России не установлено.

В связи с чем, доводы жалобы Комиссия считает необоснованными.

Отклоняются Комиссией и доводы заявителя о том, что извещение о проведении аукциона не содержит требований к участникам, поскольку круг потенциальных участников аукциона определен (лица, внесенные в Реестр) и соответствие данных лиц всем необходимым требованиям изначально подтверждено до даты включения в Реестр.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бастион» (вх. № 4/11161 от 05.08.2021) на действия министерства транспорта и дорожного хозяйства Хабаровского края – организатора торгов на понижение цены, по результатам которых устанавливаются тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Хабаровского края, необоснованной.

2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные уведомлением Хабаровского УФАС России от 06 августа 2021 года (исх. № 4/8442).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.