

РЕШЕНИЕ

по делу № 3-А-11

05 сентября 2011 года г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 22.08.2011

В полном объеме решение изготовлено 05.09.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Шалимов П.А. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Жукова И.И. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы управления;

Лесниченко Н.В. – специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3 разряда отдела антимонопольного законодательства и рекламы управления

в отсутствии:

- индивидуального предпринимателя Миндибекова Ивана Ивановича – (почтовое уведомление о вручении 65501740 094887).
- представителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия (далее – Управление Роспотребнадзора по РХ);
- представителей Государственного учреждения Республики Хакасия «Таштыпская ветеринарная станция» (почтовое уведомление о вручении № 65501740 094870),

рассмотрев материалы дела № 3-А-11, возбуждённого в отношении Государственного учреждения Республики Хакасия «Таштыпская ветеринарная станция» (далее - ГУ РХ «Таштыпская ветеринарная станция») по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

01.02.2011 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя Миндибекова И.И. на действия ГУ РХ «Таштыпская ветстанция». Согласно заявления индивидуального предпринимателя предприятие Миндибекова И.И. осуществляет поставку продукции (колбасные, мясные изделия и полуфабрикаты) в с. Таштып и Таштыпский район для реализации. При ввозе продукции ГУ РХ «Таштыпская ветстанция» до настоящего времени настаивает на обязательном оформлении ветеринарных сопроводительных документов формы № 4 на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке. Факт выдачи ветеринарных сопроводительных документов со стороны ГУ РХ «Таштыпская ветстанция» подтверждается представленными индивидуальным предпринимателем Миндибековым И.И. копиями квитанций на оплату ветеринарных услуг № 010939 от 13.01.2011 г., № 010963 от 17.01.2011г., № 010990 от 20.01.2011 г., № 011065 от 27.01.2011 г. выданных ГУ РХ «Таштыпская ветстанция». Данное обстоятельство противоречит подпункту «б» пункта 1 Постановления Правительства РФ от 14.12.2009 № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля» (далее – Постановление № 1009).

Учитывая вышеизложенные, 03.02.2011 г. Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 3-А-11 в отношении ГУ РХ «Таштыпская ветстанция» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Комиссией Хакасского УФАС России к участию в деле привлечено в качестве заинтересованного лица - Управление Роспотребнадзора по РХ.

01.02.2011 г. от ГУ РХ «Таштыпская ветстанция» поступило ходатайство о рассмотрении данного

дела в отсутствие представителя ГУ РХ «Таштыпская ветстанция».

Стороны надлежащим образом уведомлены о рассмотрении дела № 1-А-11, что подтверждается почтовыми уведомлениями о вручении.

В адрес Хакасского УФАС России 08.02.2011 года поступили дополнительные письменные пояснения индивидуального предпринимателя Миндибекова И.И. Согласно данным пояснениям при ввозе в Таштыпский район, ГУ РХ «Таштыпская ветеринарная станция» на основании выписанной ГУ РХ «Аскизская ветеринарная станция» формы № 2 выдавала Ветеринарное свидетельство формы № 4, диапазон действия которой распространяется на пределы города, за которую взимали плату, что подтверждается копиями квитанций об оплате ветеринарных услуг.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дела № 3-А-11 о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии», пункта 2 Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 года № 706, пунктом 2 части 1, частью 2 статьи 4 Закона Республики Хакасия от 05 июля 2005 года № 38-ЗРХ «О ветеринарии», ГУ РХ «Таштыпская ветстанция» входит в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в субъектах Российской Федерации.

Статьями 1, 5, 8, 21 Закона о ветеринарии, пунктами 1, 2 Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 года № 706, предусмотрено право федеральных органов государственной ветеринарной службы осуществлять как функции, связанные с оказанием ветеринарных услуг, так и ветеринарного надзора.

Согласно пунктам 1 и 4 Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.1994 N 706 (далее - Положение о государственном ветеринарном надзоре), в соответствии со статьей 8 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее - Закон о ветеринарии), должностные лица Государственной ветеринарной службы Российской Федерации осуществляют в пределах обслуживаемой территории государственный ветеринарный надзор за соблюдением ветеринарных правил при производстве, заготовках, хранении, перевозках и реализации продуктов и сырья животного происхождения.

Основным содержанием государственного ветеринарного надзора является профилактика заразных и массовых незаразных болезней животных и обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарном отношении путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений ветеринарного законодательства (пункт 5 Положения о государственном ветеринарном надзоре).

Перечнем платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными организациями и учреждениями Государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 20.01.1992 N 2-27-145 и согласованным с Министерством экономики и финансов Российской Федерации 28.01.1992 N 5-ф, выдача ветеринарных документов (ветсвидетельств, справок, паспортов и регистрационных удостоверений) отнесена к платным ветеринарным услугам.

В связи с принятием Закона Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей», Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 N 898 в соответствии с Законом о ветеринарии разработаны и утверждены Правила оказания платных ветеринарных услуг, которые определяют порядок и условия предоставления платных ветеринарных услуг владельцам (физическим лицам) животных, продуктов животноводства и других видов продукции, подконтрольной ветеринарной службе.

Так, к платным ветеринарным услугам, в частности, относится оформление и выдача ветеринарных документов: ветеринарных проходных свидетельств, сертификатов, справок, паспортов, регистрационных удостоверений и др. (пункт 2 Правил оказания платных ветеринарных услуг).

Платные ветеринарные услуги оказываются исполнителем, в том числе, на основе заключения договора (пункт 10 Правил оказания платных ветеринарных услуг).

Все виды продукции животного происхождения подлежат сопровождению ветеринарными сопроводительными документами при перевозке, хранении и реализации.

Основы правового регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов на территории Российской Федерации установлены Федеральным законом от 02.01.2000 N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - Закон N 29-ФЗ).

В силу пункта 1 статьи 20 Закона N 29-ФЗ при реализации пищевых продуктов, материалов и

изделий граждане (в том числе индивидуальные предприниматели) и юридические лица обязаны соблюдать требования нормативных документов.

Правилами N 422 определен порядок организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов.

В силу пункта 1.1 Правила N 422 являются обязательными для исполнения должностными лицами, уполномоченными осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов, юридическими лицами любой организационно-правовой формы и гражданами, занятыми содержанием, ловлей, добычей животных (в том числе птиц, рыб (других гидробионтов), пчел), а также производством, заготовкой, переработкой, перевозкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок.

В соответствии с пунктом 1.2 Правил N 422 ветеринарные сопроводительные документы, характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать груз, выдаются на все виды животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок, подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации.

Согласно пункту 1.3 Правил N 422 партии грузов, перечисленных в Приложении N 19 к Правилам N 422, должны сопровождаться ветеринарным свидетельством формы N 2 в случаях перевозки грузов за пределы района (города) по территории Российской Федерации, либо ветеринарной справкой формы N 4, в случаях перевозки грузов в пределах района (города). В пункте 2.1 Перечня грузов, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, указаны мясо и мясные продукты.

Ветеринарные сопроводительные документы характеризуют территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода, а также позволяют идентифицировать груз.

На основании вышеизложенного Комиссия Хакасского УФАС России считает, что, оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов на платной основе на основании заявлений (то есть добровольного обращения) хозяйствующих субъектов не относится к мероприятиям, связанным с осуществлением государственного ветеринарного контроля (надзора), что так же подтверждается судебной практикой.

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1009 не изменяет порядок организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, которые в настоящее время оформляются на основании Правил N 422. В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1009 какие-либо изменения в Правила N 422 не вносились.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В частности, запрещается необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Для квалификации действий по части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции необходимо установить запрещенные законом и совершенные действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции как категории, значимой для определенного товарного рынка (сферы обращения определенного товара либо взаимозаменяемых товаров). Установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Из материалов дела следует, что индивидуальный предприниматель Миндибеков И.И. по собственной инициативе обращался к Учреждениям за выдачей ветеринарных свидетельств, подтверждающих происхождение продукции из благополучной местности и вносил плату.

В связи с этим, оформление ветеринарных сопроводительных документов и осуществление ветеринарного контроля в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами (в данном случае - Правилами N 422) не может препятствовать деятельности и ущемлять интересы хозяйствующих субъектов, занимающихся реализацией пищевых продуктов промышленного

изготовления.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства может быть прекращено в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) лица.

Руководствуясь статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия
Р Е Ш И Л А:

в связи отсутствием нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Государственного учреждения Республики Хакасия «Таштыпская ветеринарная станция» дело № 3-А-11 производством прекратить.

Председатель Комиссии П.А. Шалимов

Члены Комиссии:

И.И. Жукова

Н.В. Лесниченко

Е.С. Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.