

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: < --- > - заместитель руководителя Тульского УФАС России;

Члены Комиссии: < --- > - начальник отдела;

< --- > - главный специалист-эксперт управления,

рассмотрев поступившую в Тульское УФАС России жалобу физического лица < --- > от 28.07.2014 № б/н (вх. № 4520 от 31.07.2014 года) на действия Закупочной комиссии Государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий» (далее - Закупочная комиссия ГАУ ТО «ЦИТ») при рассмотрении и оценке заявок участников размещения закупки в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию структурированной кабельной системы в зданиях государственных учреждений здравоохранения Тульской области (закупка № 31401281530), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

< --- > – заявитель физическое лицо (паспорт <...> после перерыва уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение не явился.

со стороны Заказчика - ГАУ ТО «ЦИТ» и Закупочной комиссии ГАУ ТО «ЦИТ»:

< --- > - представитель ГАУ ТО «ЦИТ» по доверенности от 05.08.2014 года № 1-01-04/393;

< --- > - представитель ГАУ ТО «ЦИТ» по доверенности от 05.08.2014 года № 1-01-04/392;

< --- > - представитель ГАУ ТО «ЦИТ» по доверенности от 05.08.2014 года № 1-01-04/394, секретарь Закупочной комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба физического лица < --- > от 28.07.2014 года № б/н (вх. № 4520 от 31.07.2014 года) (далее - Заявитель) на действия Закупочной комиссии ГАУ ТО «ЦИТ» при рассмотрении и оценке заявок участников размещения закупки в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию структурированной кабельной системы в зданиях государственных учреждений здравоохранения Тульской области (закупка № 31401281530).

Доводы жалобы < --- > от 28.07.2014 № б/н (вх. № 4520 от 31.07.2014 года) состоят в следующем.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию структурированной кабельной системы в зданиях государственных учреждений здравоохранения Тульской области (закупка № 31401281530) № 32 размещено 25 июня 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru., а также на сайте торговой площадки <http://www.otc-tender.ru> .

Начальная (максимальная) цена договора: 1 725 000,00 рублей. Протоколом № ОА-32-2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 22.07.2014 года ООО «Лаборатория безопасности» признан победителем данного электронного аукциона, с ценой договора 1 275 000,00 руб.

Заявитель считает, что его ценовое предложение на выполнение работ по проектированию структурированной кабельной системы в зданиях государственных учреждений здравоохранения Тульской области, зарегистрированное оператором электронной площадки в 11:26, составило 1 088 983,05 руб. без НДС и, соответственно, 1 285 000,00 руб. с учетом НДС., в то время как победителем был признан участник с ценой 1 275 000,00 руб. без учета НДС.

Таким образом, Заявитель считает необоснованным признание победителем ООО «Лаборатория безопасности» Закупочной комиссией.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит приостановить процедуру заключения контракта с победителем открытого аукциона в электронной форме, признать протокол № ОА-32-2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 22.07.2014 года недействительным, провести проверку и устранить допущенные нарушения. По мнению Заявителя, победителем аукциона должно быть признано лицо, предложившее наиболее низкую цену договора – участник < -->.

Представители Заказчика - ГАУ ТО «ЦИТ», Закупочной комиссии ГАУ ТО «ЦИТ» пояснили следующее.

Открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по проектированию структурированной кабельной системы в зданиях государственных учреждений здравоохранения Тульской области проведен на основании утвержденной документации: извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме № ОА-32 от 25.06.2014 года и аукционной документации.

Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе началась в 10:30 (по московскому времени) 17 июля 2014 года. Принятые комиссией решения отражены в протоколе № ОА-32-1 рассмотрения заявок от 18 июля 2014 года, по результатам которого к проведению аукционного торга были допущены, в том числе, ООО «Лаборатория безопасности» и физическое лицо < --- >

Дата проведения данного электронного аукциона - 21.07.2014 года.

Согласно пункту 13 аукционной документации в ходе проведения торгов предложения о цене договора подаются с учетом шага аукциона, победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

В пункте 7 Извещения от 25.06.2014 года № 32 о проведении открытого аукциона в

электронной форме на выполнение работ по проектированию структурированной кабельной системы в зданиях государственных учреждений здравоохранения Тульской области указан порядок формирования цены договора:

-цена договора включает налоги, сборы, иные обязательные платежи, и все прочие затраты связанные с исполнением обязательств по договору.

Из документов, представленных на заседание комиссии ЗАО «Внебиржевые рынки» (Оператор электронной торговой площадки «ОТС-тендер»), также установлено, что при подаче ставки во время аукциона участники аукциона самостоятельно указывают ставку НДС.

ООО «Лаборатория безопасности» указало ставку НДС 0%, т.к. находится на упрощенной схеме налогообложения и не является налогоплательщиком НДС.

Физическое лицо < --- > при подаче ставки во время аукциона указал ставку НДС 18%.

Из документов, представленных на заседание комиссии ЗАО «Внебиржевые рынки» (Оператор электронной торговой площадки «ОТС-тендер»), установлено, что в ходе электронного аукциона предпоследнее ценовое предложение в размере 1 285 000,00 руб. сделал 21.07.2014 года в 11:26:10 участник аукциона < --- >, а последнее ценовое предложение в размере 1 275 000,00 руб. сделал 21.07.2014 года в 11:26:26 участник аукциона ООО «Лаборатория безопасности». Первое место по результатам ранжировки было присвоено ООО «Лаборатория безопасности» с ценой 1 275 000,00 руб., НДС 0%.

Представители ГАУ ТО «ЦИТ» сообщили на заседании Комиссии, что на основании Протокола № ОА-32-2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 22.07.2014 года, согласно которому победителем данного электронного аукциона был признан ООО «Лаборатория безопасности» с ценой договора 1 275 000,00 руб., Заказчик - ГАУ ТО «ЦИТ» 04.08.2014 года заключил с ООО «Лаборатория безопасности» договор № 2014.73 на выполнение работ по проектированию структурированной кабельной системы в зданиях государственных учреждений здравоохранения Тульской области. Договор находится в стадии исполнения. Цена договора составила 1 275 000,00 рублей.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Государственное автономное учреждение Тульской области «Центр информационных технологий» создано в соответствии с постановлением правительства Тульской области № 97 от 07.03.2012 года «О создании государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий».

Приказом директора ГАУ ТО «ЦИТ» от 14.06.2012 года № 1 «Об утверждении положения о закупочной комиссии по размещению заказов на закупку товаров, работ, услуг», Приказом директора ГАУ ТО «ЦИТ» от 14.06.2012 года № 1/1 «Об утверждении состава закупочной комиссии государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий», а также

Приказом директора ГАУ ТО «ЦИТ» от 01.07.2013 года № 42 «О внесении изменения в приказ государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий» от 14.06.2012 года № 1 «Об утверждении состава закупочной комиссии государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий», Приказом директора ГАУ ТО «ЦИТ» от 16.07.2012 года № 52 «О составе группы экспертов для выбора Исполнителя по открытому аукциону в электронной форме №ОА-32 на право заключения договора на выполнение работ по проектированию структурированной кабельной системы в зданиях государственных учреждений здравоохранения Тульской области» утвержден состав группы экспертов, утверждено и введено в действие «Положение о закупочной комиссии по размещению заказов на закупку товаров, работ, услуг» (протокол от 17.07.2014 № 5) и определен состав закупочной комиссии ГАУ ТО «ЦИТ».

Положение о Закупках товаров, работ, услуг ГАУ ТО «ЦИТ», утвержденное Протоколом заседания наблюдательного совета государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий» от 17.07.2014 года № 5 (Председателем наблюдательного совета ГАУ ТО «ЦИТ»), является, согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пп. 2 пункта 6.1 Положения о Закупках товаров, работ, услуг ГАУ ТО «ЦИТ», аукцион является одним из способов закупки, осуществляемым Заказчиком.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Изучив представленные на заседание Комиссии документы, в том числе Положение о Закупках товаров, работ, услуг ГАУ ТО «ЦИТ», Извещение о проведении аукциона в электронной форме от 25.06.2014 года № 32, Протокол от 22.07.2014 года № ОА -32-2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, заявки участников аукциона, а также дополнительно истребованную информацию у оператора электронной площадки «ОТС-TENDER», установлено следующее.

Согласно извещению о проведении закупки № 25298, опубликованному ГАУ ТО «ЦИТ» на электронной площадке «ОТС-TENDER» 25.06.2014 года, при выборе победителя аукциона учитывается цена с НДС. Как следует из разъяснений представленных ЗАО «Внебиржевые рынки» от 08.08.2014 № 6/н по данным программно-аппаратного комплекса электронной площадки «ОТС-TENDER» участник аукциона ООО «Лаборатория безопасности» при подаче ставки во время аукциона указал ставку НДС 0%, что подтверждается выпиской из истории базы

данных программно-аппаратного комплекса электронной площадки «ОТС-TENDER» и снимком экрана из личного кабинета пользователя организатора закупки № 25298, таким образом, в ставках участника аукциона ООО «Лаборатория безопасности» цена с НДС равна цене без НДС.

Второй участник аукциона физическое лицо < --- > при подаче ставки во время аукциона указал ставку НДС 18%, что подтверждается выпиской из истории базы данных программно-аппаратного комплекса электронной площадки «ОТС-TENDER».

В ходе электронного аукциона предпоследнее ценовое предложение в размере 1 285 000,00 руб. сделал 21.07.2014 года в 11:26:10 участник аукциона < --- >, а последнее ценовое предложение в размере 1 275 000,00 руб. сделал 21.07.2014 года в 11:26:26 участник аукциона ООО «Лаборатория безопасности». Первое место по результатам ранжировки было присвоено ООО «Лаборатория безопасности» с ценой 1 275 000,00 руб., НДС 0%.

Согласно Протоколу № ОА-32-2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 22.07.2014 года, победителем данного электронного аукциона был признан ООО «Лаборатория безопасности» с ценой договора 1 275 000,00 руб.

Комиссия Тульского УФАС России не установила нарушений Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в действиях Закупочной комиссии Государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий».

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с требованиями части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу физического лица < --- > от 28.07.2014 года № б/н (вх. № 4520 от 31.07.2014 года) на действия Закупочной комиссии Государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий» (далее – ГАУ ТО «ЦИТ») при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участников данной закупки и подведении итогов открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию структурированной кабельной системы в зданиях государственных учреждений здравоохранения Тульской области (закупка № 31401281530) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.