

ПРЕДПИСАНИЕ № 46-А-64/15-09
по делу № А-64/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства

18 мая 2009 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

Ишбулатов Р.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Каримов Р.Ф. и.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Башкортостан;

Тихончук Н.Н. ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кильдеев Р.Н. заместитель начальника отдела контроля органов власти.

руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от «18» мая 2009г. по делу № А-64/15-09 о нарушении Советом городского округа город Уфа Республики Башкортостан части 1 и 3 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции", выразившегося в принятии пунктов 13.4, 13.10, 13.11, 15.1, 13.21 «Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа город Уфа РБ» утвержденного Решением № 24/10 от 17.05.2007 года «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету городского округа город Уфа Республики Башкортостан прекратить нарушение части 1 и части 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" путем совершения действий, направленных на устранение нарушений антимонопольного законодательства и обеспечение конкуренции.
2. О выполнении настоящего предписания Совету городского округа город Уфа Республики Башкортостан сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие их исполнение в срок до 15 августа 2009года.

РЕШЕНИЕ
по делу № А-64/15-09

18 мая 2009 года г.Уфа

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан о нарушении антимонопольного законодательства:

Председатель комиссии:

Ишбулатов Р.А. – заместителя руководителя

Члены комиссии:

Каримов Р.Ф. – и.о. заместителя руководителя

Кильдеев Р.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти.

Тихончук Н.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

В присутствии представителя Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан Тухватшина Руслана Маратовича, по доверенности № д-3 от 01.11.2008.

Рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства А-64/15-09, возбужденного в отношении Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с поручением Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 10.12.2008 № 4А/33111 , статьей 23 ФЗ № 135 от 26.07.2005г. «О защите конкуренции» были проанализированы акты органов местного самоуправления по вопросам погребения и похоронного дела.

Советом городского округа город Уфа РБ принято Решение № 24/10 17.05.2007 «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа город Уфа РБ», которым утверждено Положение «об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа город Уфа РБ». Данное Положение содержит признаки нарушения статьи 15 Федерального закона 3 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 13.4 вышеуказанного Положения, кладбища городского округа город Уфа находятся в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия «Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа РБ».

Пункт 13.10 и 13.11 Положения определяет, что предоставление земельных участков для захоронений на кладбище, оформление заказов на погребение умерших (погибших) производится специализированной службой по вопросам похоронного дела. В соответствии с пунктом 15.1 Положения все работы на кладбище, связанные с установкой надмогильных сооружений, могут производиться только с уведомления городской службы по вопросам похоронного дела, в хозяйственном ведении которого находится кладбище.

Пункт 13.21 Положения определяет, что каждое захоронение регистрируется в книге установленной формы с указанием номеров участка захоронения и могилы, с отметкой в удостоверении о захоронении. Книга учета захоронений является

документом строгой отчетности и хранится в архиве.

Федеральным законом № 8-ФЗ от 12.01.1996 «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, порядок их деятельности определяется органами местного самоуправления (статья 18 закона о погребении). Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом не предусмотрена.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ведении муниципальных образований находятся вопросы местного значения, в том числе организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. В соответствии со статьей 50 вышеуказанного Закона в собственности муниципальных образований находится имущество, включая земельные участки, предназначенные для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Системный анализ норм Закона о погребении свидетельствует, что устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон о погребении не исключает возможности выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями. Лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

Из анализа имеющихся материалов следует, что Муниципальное унитарное предприятие «Комбинат специализированного обслуживания» г.Уфа наделен контрольно-распорядительными функциями органа местного самоуправления: осуществляет функции по инвентаризации, регистрации захоронений, ему переданы в хозяйственное ведение кладбища городского округа город Уфа; предоставляет земельные участки для захоронений на кладбище, оформляет заказы на погребение умерших (погибших); работы на кладбище, связанные с установкой надмогильных сооружений, могут производиться только с уведомления городской службы по вопросам похоронного дела. Наделение Муниципального унитарного предприятия «Комбинат специализированного обслуживания» г.Уфа функциями органа местного самоуправления создает преимущественные условия для деятельности Комбината как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же рынке.

В соответствии со статьей 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарным предприятием признается коммерческая организация. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. МУП КСО г.Уфа РБ создан в целях оказания ритуальных услуг и получения прибыли, предприятие является коммерческой организацией, действующей на принципах полной самокупаемости.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а так же государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Частью 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

На заседании комиссии 15 мая 2009 года представитель Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан заявил ходатайство об объявлении перерыва в заседании комиссии до 18 мая 2009 года в связи с необходимостью ознакомления с материалами дела. Рассмотрев представленное ходатайство Комиссия объявила перерыв до 18 мая 2009 года.

Представитель администрации на заседании комиссии 18 мая 2009 года заявил, что суть нарушения понятна, возражений нет.

Таким образом, Комиссия, исходя из представленных материалов дела, в соответствии с ст.49,50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:
1.Признать Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан нарушившим часть 1и 3 статьи 15 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» в части принятия пунктов 13.4, 13.10, 13.11, 15.1, 13.21 Положения «об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа город Уфа РБ», утвержденного Решением № 24/10 от 17.05.2007 года «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан».

2.Выдать предписание об устранении нарушения.

Решение изготовлено в полном объеме «__» мая 2009 года.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.