

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06/01/10-3/2022

### о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 01.09.2023

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>,

рассмотрев дело № 06/01/10-3/2022 по признакам нарушения ООО «Алтайская мукомольно-крупяная компания» (ИНН 2222801855, 656922, Алтайский край, город Барнаул, Тракторная улица, 41/3) (далее – ООО «АМКК», Хранитель) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии:

<...> – начальника отдела судебной работы АО «Объединенная зерновая компания» (представитель АО «Объединенная зерновая компания» по доверенности № 175/08 от 22.12.2022);

<...> – начальника отдела организации государственных интервенций Департамента регулирования рынков агропромышленного комплекса Минсельхоза России;

<...> – заместителя начальника отдела анализа и прогнозирования агропродовольственного рынка Департамента регулирования рынков агропромышленного комплекса Минсельхоза России,

руководствуясь статьей 48 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного

законодательства явилось заявление АО «Объединенная зерновая компания»

(далее – АО «ОЗК», Заявитель) (вх. от 15.09.2021 № 155341-ДСП/21 и дополнительные материалы от 28.09.2021 № 162355-ДСП/21) (далее – Заявление).

По мнению Заявителя, в действиях ООО «АМКК» содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в установлении хозяйствующим субъектом – элеватором, осуществляющим хранение и отгрузку зерна государственного интервенционного фонда, а также установление необоснованно высоких цен на его отгрузку в рамках исполнения государственного контракта на поставку продовольственной пшеницы из запасов федерального интервенционного фонда (далее – зерно из ЗФИФ) в целях оказания гуманитарной помощи.

По результатам рассмотрения заявления АО «ОЗК» приказом ФАС России

от 24.01.2022 № 42/22 было возбуждено дело № 06/01/10-3/2022 по признакам нарушения ООО «АМКК» пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части установления монополично высокой цены на отгрузку железнодорожным транспортом зерна, приобретенного из ЗФИФ, и создана Комиссия.

Определением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06/01/10-3/2022 (исх. от 04.02.2022 № ГМ/7896/22) рассмотрение дела было назначено на 10.03.2022.

К участию в деле привлечены в качестве:

ответчика: ООО «АМКК»;

заявителя: АО «ОЗК»;

лица, располагающие сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Определениями об отложении рассмотрения дела № 06/01/10-3/2022 (исх. от 15.03.2022 № ГМ/20419/22, от 22.04.2022 № ГМ/40406/22, от 27.06.2022 № ГМ/61371/22, от 01.08.2022 № ГМ/72488/22) в связи с необходимостью получения дополнительных материалов и доказательств при рассмотрении дела

№ 06/01/10-3/2022, руководствуясь частью 1 и частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, рассмотрение дела Комиссией откладывалось.

Определением о продлении срока рассмотрения дела № 06/01/10-

3/2022

(исх. от 24.05.2022 № ГМ/50461/22) срок рассмотрения дела был продлен до 04.11.2022.

Определением об отложении рассмотрения дела № 06/01/10-3/2022 (исх. от 26.05.2022 № ГМ/51471/22) к участию в рассмотрении дела было привлечено в качестве заинтересованного лица ООО «Панкрушихинское хлебоприемное предприятие» (ИНН 2262002263, адрес местонахождения: пер. Школьный, д. 7, пос. Березовский, Панкрушихинский район, Алтайский край, 658770) (далее – ООО «Панкрушихинское ХПП»), рассмотрение дела было отложено и назначена дата очередного рассмотрения – 23.06.2022.

Определением об отложении рассмотрения дела № 06/01/10-3/2022 (исх. от 09.09.2022 № ГМ/84431/22) Комиссия отложила рассмотрение дела

на 10.10.2022 и привлекла к участию в рассмотрении дела № 06/01/10-3/2022

в качестве ответчика:

ООО «Крупяной завод» (ИНН 2222024581, адрес местонахождения: ул. Попова, 143, кв. 189, г. Барнаул, г.о. город Барнаул, Алтайский край, 656058);

лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах:

ОАО «РЖД», в лице Западно-Сибирской железной дороги по Алтайскому территориальному управлению – филиал ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, адрес местонахождения: пл. Победы, д. 8, г. Барнаул, Алтайский край, 656015);

ООО «Новоморснаб» (ИНН 2315098530, адрес местонахождения: ул. 5-я Промышленная, д. 9, тер. Кирилловская промзона, г. Новороссийск, г.о. город Новороссийск, Краснодарский край, 353991);

ООО «Промышленно-заготовительная корпорация» (ИНН 2225177025, адрес местонахождения: ул. Кутузова, д. 8А, г. Барнаул, Алтайский край, 656021).

Определением о приостановлении дела № 06/01/10-3/2022 (исх. от 13.10.2022 № ГМ/94608/22) рассмотрение дела было приостановлено до принятия решения

по делу № 06/04/19.8-55/2022 об административном правонарушении, возбужденном в отношении ООО «Крупяной завод» за непредставление в антимонопольный орган по его мотивированному требованию

информации, истребованной определением ФАС России от 09.09.2022 № ГМ/84431/22 и необходимой для рассмотрения дела № 06/01/10-3/2022.

Постановлением от 09.06.2023 по делу № 06/04/19.8-55/2022 об административном правонарушении ООО «Крупяной завод» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 25 000 руб.

Определением о возобновлении дела № 06/01/10-3/2022 (исх. от 10.08.2023 № ГМ/64161/23) рассмотрение дела возобновлено и назначено на 29.08.2023.

В ходе рассмотрения дела № 06/01/10-3/2022 ООО «АМКК» ходатайствовало о дополнительном проведении Алтайским краевым УФАС России опроса хозяйствующих субъектов, расположенных на территории Алтайского края и предоставляющих услуги по хранению и отгрузке зерна на элеваторах, так как ранее проведенный опрос, по мнению ООО «АМКК», не отражает полное количество хозяйствующих субъектов, действовавших на рынке хранения и отгрузки зерна в Алтайском крае в течение 2020-2021 гг. Ходатайство Комиссией удовлетворено.

Минсельхозом России заявлено ходатайство о рассмотрении дела № 06/01/10-3/2022 путем использования систем видео-конференц-связи. Указанное ходатайство Комиссией удовлетворено.

Лицами, участвующими в деле, были представлены сведения и документы, которые приобщены к материалам дела.

Согласно позиции АО «ОЗК» действия ООО «АМКК» в части установления стоимости отгрузки зерна из ЗФИФ в размере 1 600 руб. за каждую отгруженную тонну товара, включая НДС – 20 %, являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Минсельхоз России представил позицию от 01.03.2022 № ОЛ-18-23/3660, в соответствии с которой Минсельхоз России также усматривает признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ООО «АМКК» является хранителем зерна из ЗФИФ на основании договора хранения между АО «ОЗК» и ООО «АМКК» от 25.06.2015 № 307/14 на элеваторе, расположенном по адресу: г. Новоалтайск, ул. Заготзерно, д. 5.

Согласно письменным пояснениям ООО «АМКК» (вх. от 07.06.2022 № 101841-ЭП/22) следует, что ООО «АМКК» с начала 2019 года уведомляло

АО «ОЗК», что не имеет возможности осуществить отгрузку зерна из ЗФИФ железнодорожным транспортом с площадки Новоалтайского элеватора

(г. Новоалтайск, ул. Заготзерно, д. 5) ввиду отсутствия заключенного договора

с ОАО «РЖД» (уведомительные письма имеются в материалах дела).

В связи с необходимостью отгрузки зерна из ЗФИФ в количестве 6075 т, находящегося у ООО «АМКК» на хранении, насыпью в железнодорожный транспорт, предоставленный АО «ОЗК», отгрузка данного зерна была осуществлена ООО «АМКК» с привлечением третьего лица – ООО «Крупяной завод», с которым ООО «АМКК» был заключен договор отгрузки зерна из ЗФИФ от 19.07.2021

№ 17708075454210001160/19/07 (далее – Договор № 19/07).

В соответствии с Договором № 19/07 стоимость услуг ООО «Крупяной завод»

по отгрузке зерна из ЗФИФ в количестве 6 075 т составила 1 550 руб., в том числе НДС – 20 % за тонну отгруженного товара (1 291,66 руб./т без НДС), общий размер стоимости услуг ООО «Крупяной завод» составил 9 416 250,00 руб., в том числе НДС – 20 % (7 846 875,00 руб. без НДС).

Прибыль ООО «АМКК» составила 41,66 руб. (без учета НДС)

с 1 т отгруженного зерна из ЗФИФ, всего 253 125,00 руб. (без учета НДС).

ООО «АМКК», в свою очередь, полагает, что стоимость отгрузки зерна из ЗФИФ в размере 1 600 руб. за каждую отгруженную тонну товара, включая НДС – 20 % (1 333,33 руб./т без НДС), является обоснованной (вх. письма

от 01.03.2022 № 32805-ЭП/22, от 07.06.2022 № 101841-ЭП/22, 24.06.2022 № 111411-ЭП/22 и от 18.07.2022 № 125046-ЭП/22).

На основании вышеизложенного, по мнению ООО «АМКК», стоимость отгрузки зерна из ЗФИФ в размере 1 600 руб. за каждую отгруженную тонну товара, включая НДС – 20 %, не является монопольно высокой.

ФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по хранению и отгрузке зерна из ЗФИФ сельскохозяйственной продукции,

по итогам которого установлено, что ООО «АМКК» в рассматриваемый период времени (временной интервал исследования товарного рынка определен

как 2021 год) занимал доминирующее положение на рынке услуг

по хранению и отгрузке зерна из ЗФИФ сельскохозяйственной продукции в границах территории, ограниченной границами элеватора ООО «АМКК», расположенного по адресу: г. Новоалтайск, ул. Заготзерно, д. 5, а положение хозяйствующего субъекта признано доминирующим на рынке услуг по отгрузке зерна из ЗФИФ, размещенного у него на хранении.

По результатам анализа составлен аналитический отчет, который приобщен к материалам дела № 06/01/10-3/2022.

В ходе проведения проверки фактов, изложенных в заявлении АО «ОЗК», ФАС России установлено следующее.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2016 № 1003, реализация сельскохозяйственной продукции из интервенционного фонда без проведения биржевых торгов в целях оказания международной гуманитарной помощи осуществляется по решению Правительства Российской Федерации.

АО «ОЗК», действуя в рамках государственного контракта от 07.12.2020 № 225/18-ГК, заключенного с Минсельхозом России, является государственным агентом, обеспечивающим формирование федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции.

ООО «АМКК» является хранителем зерна из ЗФИФ на основании договора хранения зерна запасов интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия от 25.06.2015 № 307/14, заключенного между АО «ОЗК» и ООО «АМКК» (далее – Договор № 307/14), согласно которому Хранитель осуществляет хранение зерна из ЗФИФ на элеваторе, расположенном по адресу: г. Новоалтайск, ул. Заготзерно, д. 5 (согласно условиям Договора № 307/14 ООО «АМКК» обеспечивает отгрузку зерна автомобильным и железнодорожным транспортом).

Дополнительными соглашениями от 01.06.2016 б/н, от 18.11.2016 б/н, от 21.12.2017 б/н, от 29.12.2017 б/н, от 07.02.2018 б/н, от 28.12.2018 б/н, от 01.03.2019 б/н, от 25.02.2020 б/н и от 20.10.2020 б/н к Договору № 307/14 данный договор был пролонгирован до 2023 года.

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 17.12.2020 № 308-рп и распоряжения Правительства Российской Федерации

от 26.12.2020 № 3574-р между АО «ОЗК», как государственным агентом, и Минсельхозом России заключен государственный контракт от 16.04.2021

№ 86/18-ГК (далее – Государственный контракт), согласно которому АО «ОЗК» обязано обеспечить поставку продовольственной пшеницы 4-го класса из ЗФИФ

в целях оказания гуманитарной помощи Республике Никарагуа.

В этой связи между АО «ОЗК» и ООО «Новоморснаб» (грузоотправитель зерна из ЗФИФ грузополучателю ПАО «Новороссийский комбинат хлебопродуктов» для дальнейшей отправки водным транспортом в Республику Никарагуа) заключен договор оказания услуг по организации отправки зерновых культур железнодорожным транспортом от 04.06.2021 № 17708075454210001160/68/10 (далее – Договор оказания услуг № 68/10).

В соответствии с пунктом 1.1 Договора оказания услуг № 68/10

ООО «Новоморснаб» обязуется оказать комплекс услуг по организации сертификации и отправке железнодорожным транспортом зерновых культур в общем объеме 32 290 т, а АО «ОЗК» обязуется принять и оплатить услуги, оказанные

ООО «Новоморснаб», который является грузоотправителем при отправке зерна железнодорожным транспортом от станции отправления Алтайская Западно-Сибирская железная дорога до станции назначения Новороссийск-эксп, код 521001 для дальнейшей отправки водным транспортом в Республику Никарагуа (приложение от 07.07.2021 № 17708075454210001160/5 к Договору оказания услуг № 68/10).

В соответствии с приложением № 2 к Государственному контракту поставку зерна из ЗФИФ для отгрузки зерна в рамках оказания гуманитарной помощи Республике Никарагуа должны были осуществлять, в том числе два элеватора, расположенных на территории Алтайского края – ООО «АМКК» и ООО «Панкрушихинское ХПП».

По условиям Государственного контракта находящееся на хранении у ООО «АМКК» зерно интервенционного фонда в объеме 6 075 т

должно было быть погружено Хранителем в железнодорожные вагоны для дальнейшей транспортировки в адрес ПАО «Новороссийский комбинат хлебопродуктов» и последующей отправки на экспорт водным транспортом.

В целях исполнения указанного Государственного контракта (между АО «ОЗК» и ООО «АМКК») был заключен Договор отгрузки от 06.07.2021 № 17708075454210001160/91/10 по отгрузке зерна федерального интервенционного фонда (далее – Договор отгрузки № 91/10).

В соответствии с Договором отгрузки № 91/10 ООО «АМКК» после получения от АО «ОЗК» письменного распоряжения на отгрузку зерна из ЗФИФ обязано осуществить отгрузку товара в железнодорожные вагоны в сроки, указанные в распоряжении АО «ОЗК».

Распоряжением АО «ОЗК» от 07.07.2021 № 02-10/1013 ООО «АМКК» было уведомлено о необходимости осуществления отгрузки зерна из ЗФИФ в количестве 6 075 т для дальнейшей отправки железнодорожным транспортом в морской порт Новороссийск в соответствии с приложенным графиком. Грузоотправителем зерна из ЗФИФ выступало ООО «Новоморснаб» по распоряжению АО «ОЗК».

Стоимость отгрузки зерна согласно Договору отгрузки № 91/10 составила

1 600,00 руб./т, в том числе НДС – 20 % (1 333,33 руб./т без НДС), включая затраты на непредвиденные расходы в размере 10 % от себестоимости.

Согласно представленным АО «ОЗК» материалам в соответствии с Договором отгрузки № 91/10 в период с 23.07.2021 по 03.08.2021 ООО «АМКК» выполнило свои обязательства в части отгрузки 6 075 т зерна из ЗФИФ, а АО «ОЗК» 17.08.2021 оплатило оказанные услуги по Договору отгрузки № 91/10 в соответствии с актами об оказании услуг в сумме 9 720 000 руб. за отгрузку зерна.

В связи с необходимостью отгрузки зерна из ЗФИФ в размере 6 075 т, находящегося у ООО «АМКК» на хранении, насыпью в железнодорожный транспорт, предоставленный АО «ОЗК», отгрузка данного зерна была осуществлена ООО «АМКК» с привлечением третьего лица – ООО «Крупяной завод», с которым ООО «АМКК» был заключен договор от 19.07.2021 № 17708075454210001160/19/07 (далее – Договор № 19/07).

Согласно указанному договору стоимость услуг ООО «Крупяной завод» для ООО «АМКК» по отгрузке зерна из ЗФИФ в количестве 6 075 т составила

9 416 250,00 руб., в том числе НДС – 20 %, что в пересчете на 1 т составляет 1 550 руб., в том числе НДС – 20 % (1 291,67 руб./т без НДС).



ООО «АМКК» и ООО «Крупяной завод» в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции входят в одну группу лиц и рассматриваются ФАС России в качестве единого хозяйствующего субъекта.

В рамках осуществления взаимодействия с ФНС России, в том числе посредством государственного информационного ресурса «Интеграция и доступ к базам данных ЕГРЮЛ и ЕГРИП», а также информационного ресурса «Базис Сэлдон» Комиссией установлено, что участником ООО «АМКК» и ООО «Крупяной завод» является физическое лицо – Пьянкова Е.В., следовательно, указанные лица входят в одну группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, генеральным директором ООО «АМКК» и ООО «Крупяной завод» является – Михеев А.С., следовательно, указанные лица входят в одну группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

В этой связи ООО «Крупяной завод» было привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика, у него были запрошены материалы и документы, необходимые ФАС России для установления обстоятельств дела № 06/01/10-3/2022 и имеющие значение для его рассмотрения.

В связи с непредставлением ООО «Крупяной завод» материалов, запрошенных определением об отложении рассмотрения дела № 06/01/10-3/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (от 09.09.2022 № ГМ/84431/22), ФАС России во исполнение требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 28.02.2023 № 73/1-356-2023 на основании приказа ФАС России от 20.03.2023 № 144/23 «О проведении внеплановой выездной проверки» проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Крупяной завод».

В ходе проведения проверки затребованные инспекцией ФАС России документы о результатах хозяйственной деятельности за 2021 год были представлены, за исключением фактической калькуляции (справки расчета затрат) стоимости оказанных услуг по отгрузке одной тонны зерна федерального интервенционного фонда по Договору отгрузки

№ 19/07.

В связи с этим инспекцией ФАС России принято решение произвести расчет затрат стоимости оказанных услуг по отгрузке одной тонны зерна федерального интервенционного фонда по Договору отгрузки № 19/07, основываясь на финансовом результате деятельности ООО «Крупяной завод».

Так, в представленном ООО «Крупяной завод» отчете о финансовых результатах за 2021 год отражены следующие показатели:

выручка (код 2110) – 1 579 788 тыс. руб.;

себестоимость продаж (код 2120) – 1 495 096 тыс. руб.;

коммерческие расходы (код 2210) – 4 289 тыс. руб.;

управленческие расходы (код 2220) – 81 643 тыс. руб.

Согласно представленной справке ООО «Крупяной завод» в 2021 году осуществляло следующие виды деятельности: производство и реализация готовой продукции и оказание услуг, в частности осуществляло услуги по отгрузке зерна из ЗФИФ.

Из отчета о финансовых результатах ООО «Крупяной завод» за 2021 год следует, что по коду 2110 (выручка) отражена выручка от основного вида деятельности (реализация готовой продукции) в размере 1 570 538,8 тыс. руб.,

а также выручка от предоставления услуг в размере 9 249,3 тыс. руб., из них выручка от оказания услуг по отгрузке зерна из ЗФИФ составляет 7 846,8 тыс. руб.

Согласно отчету о финансовых результатах за 2021 год затраты ООО «Крупяной завод», связанные с производством и реализацией готовой продукции и оказанием услуг, в том числе по отгрузке зерна из ЗФИФ, составили 1 581 028 тыс. руб.

Учитывая изложенное, при расчете затрат, связанных с отгрузкой зерна интервенционного фонда, был применен метод распределения общих расходов – пропорционально доходам (то есть доле соответствующего дохода в суммарном объеме всех доходов).

Таблица распределения доходов от каждого вида деятельности в суммарном объеме всех доходов за 2021 год

Наименование показателя	Сумма, в тыс. руб ( согласно отчету о финансовых результатах)	Доля каждого вида деятельности в общем объеме выручки, без НДС в %
Выручка от реализации готовой продукции и предоставления услуг	1 571 941,2	99,5
Выручка от предоставления услуг по отгрузке интервенционного фонда	7 846,8	0,5
<b>ВСЕГО ВЫРУЧКА ЗА 2021 ГОД</b>	<b>1 579 788</b>	<b>100</b>

Таблица распределения общих расходов пропорционально доходам за 2021 год

Наименование затрат	Сумма затрат, в тыс. руб.	Затраты, приходящиеся на выручку от реализации готовой продукции и оказания услуг (99.5% ), в тыс. руб.	Затраты, приходящиеся на выручку от оказание услуг по отгрузке интервенционного фонда (0,5 %), в тыс. руб. без НДС
Себестоимость продаж	1 495 096	1 487 620,52	7 475,48
Коммерческие расходы	4 289	4 267,55	21,45
Управленческие расходы	81 643	81 234,8	408,2
<b>ВСЕГО ЗАТРАТ</b>	<b>1 581 028</b>	<b>1573122,87</b>	<b>7 905,13</b>

Согласно расчету затраты у ООО «Крупяной завод», приходящиеся на отгрузку 1 т зерна из ЗФИФ, составили 1 301 руб./т без НДС (7 905 130/6075 т).

При этом стоимость отгрузки зерна из ЗФИФ согласно Договору отгрузки

№ 91/10, заключенному между АО «ОЗК» и ООО «АМКК», составила 1 333,33 руб./т без НДС (1 600,00 руб./т с НДС – 20 %).

Таким образом, стоимость услуг по отгрузке зерна по Договору отгрузки № 91/10, заключенному между АО «ОЗК» и ООО «АМКК», соизмерима с произведенными затратами. Прибыль от оказания услуг по отгрузке зерна из ЗФИФ, полученная ООО «АМКК», составила 41,66 руб./т.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых

для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом

по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее – сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе

обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара;

2) путем поддержания или неснижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;

б) состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

Положения статьи 6 Закона о защите конкуренции предусматривают два метода анализа цены товара на предмет ее соответствия признакам монопольно высокой цены: затратный и метод сопоставимых рынков.

В соответствии с поручением ФАС России от 29.09.2021 № 06/81222/21 Алтайским краевым УФАС России был проведен опрос хозяйствующих субъектов, расположенных на территории Алтайского края и предоставляющих услуги по хранению и отгрузке зерна на элеваторах.

Из полученной информации следует, что на территории Алтайского края осуществляли деятельность по хранению и отгрузке зерна в 2020 году 11 хозяйствующих субъектов, включая ООО «АМКК», а в 2021 году – 12 хозяйствующих субъектов, в том числе и ООО «АМКК».

По мнению Комиссии, сопоставимым рынком является рынок услуг по хранению и отгрузке зерна на территории Алтайского края.

Данный вывод основывается на том, что условия осуществления хозяйственной деятельности ООО «АМКК» при осуществлении услуг по отгрузке зерна, приобретенного из ЗФИФ, схожи с условиями ведения хозяйственной деятельности иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих отгрузку зерна на территории Алтайского края.

В соответствии с представленными данными стоимость услуги по отгрузке железнодорожным транспортом как коммерческого зерна, так и зерна из ЗФИФ, элеваторами, оказывающими аналогичные виды услуг в границах Алтайского края, составляла в 2020 году без НДС от 415 руб./т

до 833,33 руб./т; в 2021 году от 515 руб./т до 1 387,68 руб./т (с учетом затрат на услуги ОАО «РЖД»), при сложившейся средней рентабельности – 24 %.

При этом в 2021 году рентабельность ООО «АМКК» по отгрузке зерна из ЗФИФ составила 3,2 %.

По мнению Комиссии, относительно рассматриваемых обстоятельств дела возможно сопоставление уровней рентабельности хозяйствующих субъектов, действовавших на рынке услуг по хранению и отгрузке зерна в Алтайском крае в течение 2021 года, с уровнем рентабельности ООО «АМКК».

Так, например, согласно представленной калькуляции затрат по отгрузке зерна железнодорожным транспортом в 2021 году рентабельность у иных хозяйствующих субъектов, оказывающих аналогичные услуги в Алтайском крае, составила от 4 % до 42,8 %.

Таким образом, состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке услуг по хранению и отгрузке зерна в Алтайском крае, в течение 2020-2021 годов остался неизменным. Рентабельность ООО «АМКК» существенно ниже сложившейся в регионе средней рентабельности у элеваторов, оказывающих аналогичные услуги.

На основании статьи 6, пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции злоупотреблением может быть признано установление (поддержание) доминирующим на рынке хозяйствующим субъектом монопольно высокой цены.

Исходя из положений части 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 10 статьи 4, статьи 10 Закона о защите конкуренции обладание хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке не является объектом правового запрета: такой субъект свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке; выбирать контрагентов и предлагать экономически эффективные для него условия договора. Антимонопольным законодательством запрещается монополистическая деятельность - злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением.

По смыслу абзаца первой части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации злоупотреблением доминирующим положением

признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка (абзацы 1-2 пункта 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»).

По смыслу закона установленная (применяемая) доминирующим на рынке хозяйствующим субъектом цена может быть признана недопустимой (монопольно высокой), если она превышает стоимость товара, обеспечивающую возмещение необходимых расходов и получение разумной прибыли, и цену, которая сформировалась на сопоставимых конкурентных товарных рынках при их наличии (пункты 4 и 7 статьи 4, части 1 и 4 статьи 6 Закона о защите конкуренции) (абзацы 1-2 пункта 17 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»).

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что цена ООО «АМКК» на отгрузку зерна из ЗФИФ железнодорожным транспортом, а также тарифы, установленные ООО «Крупяной завод», привлеченным для отгрузки зерна из ЗФИФ, являются сопоставимыми с ценами, установленными хозяйствующими субъектами, действующими на рынке услуг по хранению и отгрузки зерна в Алтайском крае.

Принимая во внимание указанное, Комиссией в действиях ООО «АМКК» и ООО «Крупяной завод» нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в рамках рассмотрения дела № 06/01/10-3/2022 не установлено.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 06/01/10-3/2022 в отношении ООО «АМКК» и ООО «Крупяной завод» в связи с отсутствием в действиях ООО «АМКК» и ООО «Крупяной завод» нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражном суде.