

РЕШЕНИЕ №07-15/2018-305

Дата оглашения решения: 11 декабря 2018 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 14 декабря 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>, <...>, <...>

в присутствии представителей:

ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» (далее - Заказчик): <...>, <...>

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>, <...>

ООО «Ортинно» (далее – Заявитель, Общество): <...>, <...>

рассмотрев жалобу ООО «Ортинно» на действия ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» при проведении электронного аукциона на поставку эндопротезов тазобедренного сустава (извещение 0133200001718003146), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

04.12.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Ортинно» на действия ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» при проведении электронного аукциона на поставку эндопротезов тазобедренного сустава (извещение 0133200001718003146).

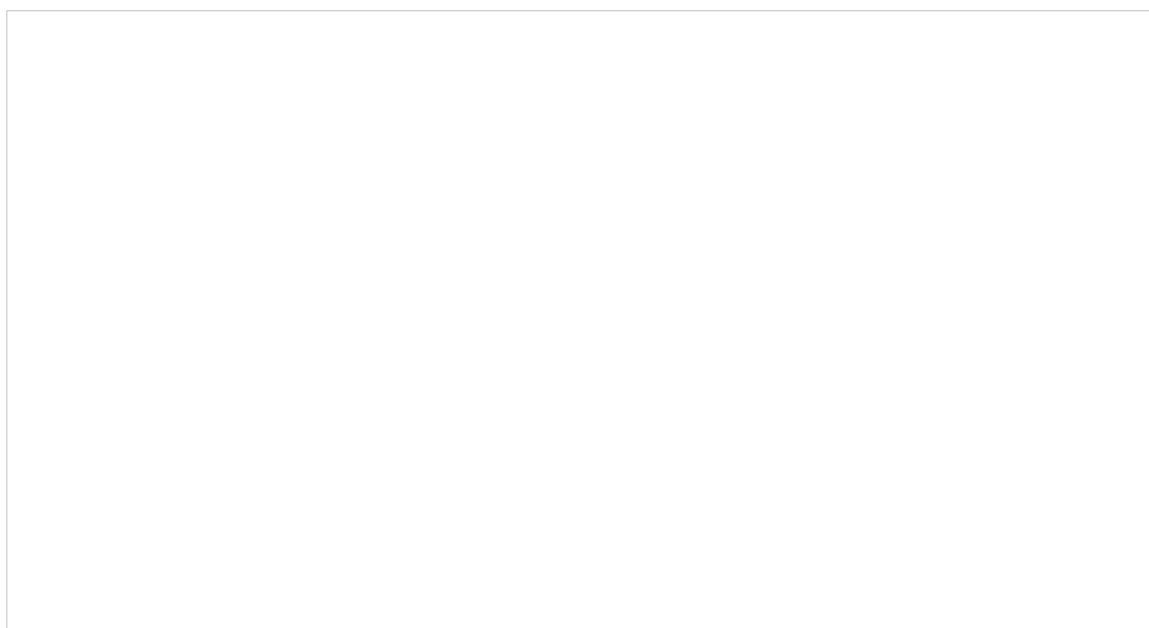
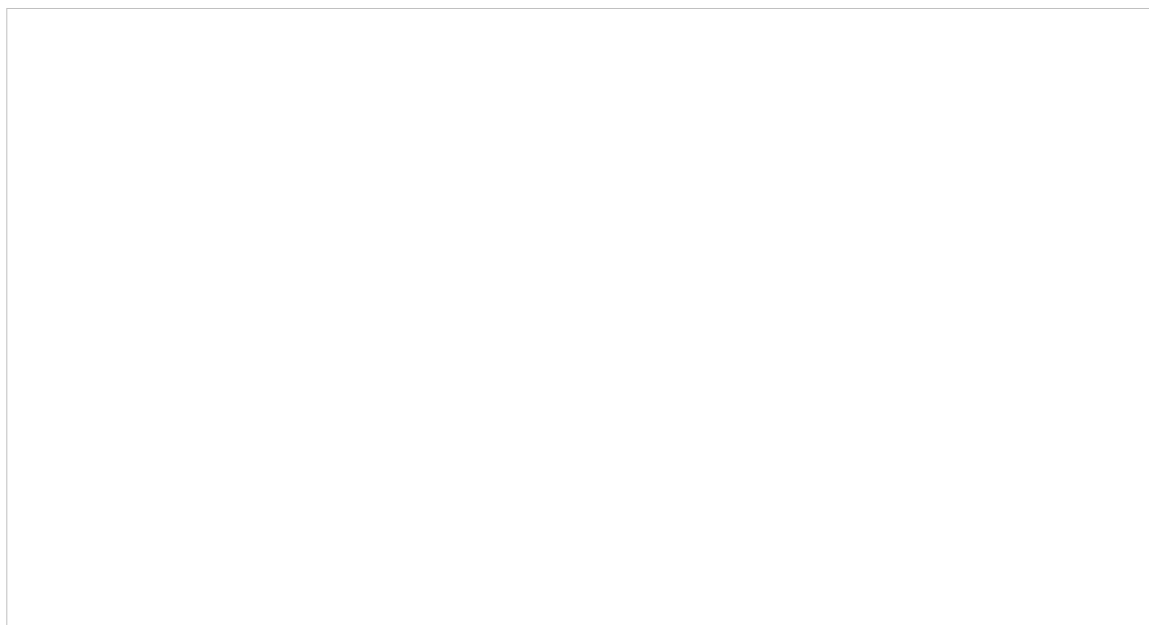
Согласно первому доводу жалобы требование, установленное в п. 33 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке, о представлении в составе заявки технической документации или информации от производителя товара, подтверждающей достоверность представленных в первой части заявки показателей товара, нарушает положения п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представителем Заявителя первый довод был снят с рассмотрения.

В соответствии со вторым доводом жалобы в проекте контракта документации о закупке Заказчиком незаконно установлено требование к поставщику о предоставлении сведений о цене каждой единицы товара в течение одного рабочего дня со дня заключения контракта. Случаи, позволяющие Заказчику указывать цену за единицу товара, путем внесения изменений в контракт после его заключения, ст. 34 и 95 Закона о контрактной системе не установлены. Таким образом, Заказчик нарушил ч. 1, 2 ст. 34 Закона о контрактной системе.

В третьем доводе жалобы Заявитель указывает, что описание объекта закупки не

соответствует описанию, предусмотренному каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ). В отношении ножки эндопротеза, входящей в состав эндопротеза тазобедренного сустава, с 15.10.2018 установлены обязательные к применению требования к техническим, функциональным характеристикам ножки. Например,



Аналогично и по остальным комплектующим, входящим в комплект эндопротезов: сведения в КТРУ содержатся, обязательны к применению, Заказчик представил в документации об электронном аукционе иное описание объекта закупки. Обоснование, предусмотренное п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации №145 от 08.02.2017 (далее - Правила), Заказчик в документации о закупке не представил.

Заказчик, Уполномоченный орган в своих возражениях на жалобу, а также их представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

21.11.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001718003146 о проведении электронного аукциона на поставку эндопротезов тазобедренного сустава, а также соответствующая документация о закупке.

04.12.2018 на официальном сайте были опубликованы измененные извещение о проведении электронного аукциона, а также документация о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, внесенными в них изменениями:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 16 654 130 руб. 75 коп.;
- 2) дата и время окончания подачи заявок – 20.12.2018 09:00;
- 3) дата проведения электронного аукциона - 24.12.2018.

Второй довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным ввиду следующего.

В соответствии с ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

На основании ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 Закона о контрактной системе и ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1.6 проекта контракта документации о закупке сведения о цене за единицу каждого товара и единицу, входящую в состав каждого комплекта, в соответствии со Спецификацией (Приложение №1) предоставляются Поставщиком в течение 1 (одного) рабочего дня со дня заключения контракта.

В Приложении №1 к проекту контракта документации о закупке указано:

№п/п	Наименование товара	Показатель (характеристика) товара	Значения показателя (характеристики) товара	Д. изм.	Кол-во	Страна происхождения товара и данные документа, подтверждающего страну происхождения товара (при наличии)
	2	3	4		6	7

Положения п. 1.6 проекта контракта документации о закупке не свидетельствуют об изменении каких-либо условий контракта, а лишь устанавливают, что поставщик по контракту должен будет представить указанные выше сведения. При этом условия контракта изменены не будут. Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушений ч. 1, 2 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Третий довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным ввиду следующего.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч. 4 ст. 23 Закона о контрактной системе наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 5 ст. 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

На основании ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования

указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Такие Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145.

В соответствии с п. 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с пп. «б» - «и» п. 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации №145 от 08.02.2017, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 7 Правил в случае планирования и осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД2) ОК 034-2014.

В п. 1 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке Заказчиком указан следующий код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности: 32.50.23.000.

Согласно п. 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке поставляемый товар должен соответствовать требованиям раздела III «Спецификация» документации о закупке.

В разделе III «Спецификация» документации о закупке Заказчиком указаны наименования необходимых к поставке товаров, их характеристики, количество и т.д. Так, **Заказчику необходимы комплекты** тотальных бесцементных эндопротезов тазобедренного сустава прямоугольного поперечного сечения (в состав входят: бедренный компонент, чашка (вертлужный компонент эндопротеза), вкладыш для чашки полиэтиленовый, головка металлическая, винт спонгиозный), тотальных бесцементных эндопротезов тазобедренного сустава ревизионных (в состав входят: бедренный компонент, чашка (вертлужный компонент эндопротеза), вкладыш для чашки полиэтиленовый, головка металлическая, заглушка для чашки, винт спонгиозный), тотальных бесцементных миниинвазивных эндопротезов тазобедренного сустава (в состав входят: бедренный компонент, чашка (вертлужный компонент эндопротеза), вкладыш для чашки полиэтиленовый, головка металлическая, винт спонгиозный), тотальных бесцементных эндопротезов тазобедренного сустава (в состав входят: бедренный компонент, чашка (вертлужный компонент эндопротеза), вкладыш для чашки полиэтиленовый, головка

металлическая, винт спонгиозный), тотальных бесцементных эндопротезов тазобедренного сустава прямоугольного поперечного сечения с парой трения металл полиэтилен (в состав входят: бедренный компонент, чашка (вертлужный компонент эндопротеза), вкладыш для чашки полиэтиленовый, головка металлическая, винт спонгиозный).

Указанные комплекты в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в настоящее время отсутствуют. В каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд включены лишь отдельные составляющие эндопротезов.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Ивановского УФАС России представители Заказчика пояснили, что закупка эндопротезов тазобедренных суставов в комплекте, а не по отдельным составляющим, позволяет получить идеальную протезную конструкцию, которая полностью совпадает с анатомическими параметрами конкретного пациента, позволяет добиться надежного костного соединения, в том числе корректного его позиционирования. Это в будущем гарантирует стабильность имплантата, его целостность и отличную функциональность, тем самым, минимизирует риски послеоперационных осложнений.

В случае если закупать эндопротезы отдельными составляющими, то велика вероятность закупки эндопротезов разных производителей, что не обеспечит точного соответствия друг другу, так как стандартные соединения ножки и головки эндопротеза тазобедренного сустава у конкретного производителя отличаются в градусах, минутах и секундах. Несоответствие посадочных мест соединения приводит к возникновению коррозии в месте соединения и электрохимической реакции, и, как следствие, к местным и общим воспалительным реакциям.

У разных производителей применяются различные материалы, которые при взаимодействии друг с другом могут привести к повышенному износу, появлению аллергических реакций со стороны организма пациента и другим неблагоприятным последствиям, таким как нарушение скольжения частей импланта, целостности бедренной кости в зоне ножки, разобщение головки и чашки эндопротеза, расшатывание протеза и нарушение его функций и даже отторжение организмом имплантов.

А это, в свою очередь, приводит к страданиям пациентов, более длительному сроку реабилитации, и, в отдельных случаях, к снятию имплантата и проведению повторной установки эндопротеза.

Таким образом, при формировании технического задания Заказчик исходит из собственных нужд, практики применения товара и руководствуется приоритетом жизни и здоровья граждан.

Довод Заявителя о том, что Заказчик обязан использовать КТРУ при описании компонентов эндопротезов, Комиссия Ивановского УФАС России считает несостоятельным ввиду следующего.

Согласно п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом о контрактной системе порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должны таким образом сформировать объект закупки, чтобы

закупить товары, которые им необходимы и соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

В силу ст. 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Учитывая изложенное, а также специфику деятельности Заказчика, его потребность не в отдельных компонентах эндопротезов, а в соответствующих комплектах, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает нарушений в действиях Заказчика при проведении указанной закупки.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Ортинно» на действия ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» при проведении электронного аукциона на поставку эндопротезов тазобедренного сустава (извещение 0133200001718003146) необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение 0133200001718003146).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии