

ИП <...>

<...>

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-15374/2019

об административном правонарушении

«19» декабря 2019 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-15374/2019 об административном правонарушении в отношении ИП <...> (далее - ИП <...>) (адрес: <...>; дата регистрации 05.09.2014, ИНН 890306195719, ОГРНИП 314504324800023) в отсутствие законного представителя/защитника (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления по адресу, указанному ИП <...> в заявке для участия в аукционе в качестве места нахождения данного индивидуального предпринимателя, о назначении времени и места рассмотрения дела № 077/04/14.32-15374/2019, ИП <...> не получает, что рассматривается в качестве надлежащего извещения данного индивидуального предпринимателя, с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61),

## УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 21.11.2019 по делу № 077/04/14.32-15374/2019 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 07.05.2019 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1697/77-18 (с учетом изменений от 05.06.2019 исх. № ЕП/27718/19 в процессуальном документе):

1. ООО «ЗДОРОВЬЕ» (ИНН 7720830880, ОГРН 5147746309310) и ИП <...> признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на 4 аукционах с реестровыми № № 037320005216000215, 0373200052316000229, 0373200052316000244, 0373100014516000408;
2. ООО «ЗДОРОВЬЕ» (ИНН 7720830880, ОГРН 5147746309310) и ИП <...> (ИНН 010703052231, ОГРНИП 316010500061601) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на 6 аукционах с реестровыми № № 0373200045216000469, 0373200052316000318, 0373200045216000522, 0373200052316000383, 0373200052316000404 и 0373200052316000407;
3. ООО «ЗДОРОВЬЕ» (ИНН 7720830880, ОГРН 5147746309310) признано нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на 24 аукционах с реестровыми № № 0373200052316000356, 0373200052316000125, 0373200052316000130, 0373200052316000127, 0373100088116000162, 0337100018816000066, 0373100088116000155, 0373200045216000248, 0373200045216000249, 0137200001216002331, 0373200052316000266, 0174200001916003407, 0373200244016000091, 0174200001916004874, 0373200244016000125, 0153200000216008455, 0153200000216008456, 0358100011216000247, 31604332707, 31604379130, 0319200064316000124, 0118300013316001115, 0345100017317000093 и 0137200001217001598.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1697/77-18 и детального анализа сведений представленных АО «Единая электронная торговая площадка», ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «Электронные торговые системы» (далее - Торговые площадки), а также сведений содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» и на официальном сайте ФНС России, Управлением установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС) ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П. Боткина ДЗ г. Москвы, ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗ г. Москвы, ГБУЗ г. Москвы НИИ Неотложной детской хирургии и травматологии ДЗ г. Москвы, МБУЗ «Тимашевская ЦРБ», ГБУЗ Калужской области «Калужская областная клиническая больница скорой медицинской помощи» им. К.Н. Шевченко, ГБУЗ Севастополя «Севастопольская городская больница № 9» в 2016 году были опубликованы 12 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200052316000016, 0373200052316000014, 0373200052316000015, 0318300034416000063, 0373200045216000248, 0373200045216000249, 0137200001216002331, 0373200052316000266, 0174200001916003407, 0373200244016000091, 0373200052316000356, 0373200244016000125, предметами которых являлись:

- поставка медицинских расходных материалов однократного применения для проведения экстренных оперативных вмешательств для 26 травматологического отделения ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ;

- поставка медицинских расходных материалов однократного применения для проведения неотложной нейрохирургической помощи для нейрохирургического отделения ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ;
- поставка расходных материалов для оказания хирургической помощи при травмах опорно-двигательного аппарата;
- поставка расходных материалов для челюстно-лицевой хирургии по Высокотехнологичной медицинской помощи;
- поставка инструментов для отделения травматологии;
- поставка расходных материалов и инструментов для травматологии;
- поставка расходных материалов для выполнения хирургических операций на позвоночнике;
- поставка расходных материалов для выполнения накостного и интрамедуллярного металлоостеосинтеза у детей для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Научно-исследовательский институт неотложной детской хирургии и травматологии» Департамента Здравоохранения города Москвы;
- поставка расходных материалов для реконструктивно - пластических операций на плечевом и коленном суставах у детей для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Научно-исследовательский институт неотложной детской хирургии и травматологии» Департамента Здравоохранения города Москвы;
- поставка изделий травматологических;
- поставка металлоконструкций для травматологии;
- поставка изделий медицинского назначения.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦК) составила 30 267 294,46 рублей.

В указанных аукционах приняли участие ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ».

ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ», подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижения по рассматриваемым аукционам составило от 1 до 1,5% от НМЦК.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ аукциона	Заказчик	Организатор	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Пк лс
0373200052316000016	ГБУЗ г. Москвы "ГКБ им. Ф.И.Иноземцева ДЗМ"	ГБУЗ г. Москвы "ГКБ им. Ф.И.Иноземцева ДЗМ"	Поставка расходных материалов для выполнения хирургических операций на позвоночнике	2 323 445,28	29.02.16	14.03.16	ООО "ЗДОРОВЬЕ"	2 ;
0373200052316000014	ГБУЗ г. Москвы "ГКБ им. Ф.И.Иноземцева ДЗМ"	ГБУЗ г. Москвы "ГКБ им. Ф.И.Иноземцева ДЗМ"	Поставка инструментов для отделения травматологии	4 926 071,40	25.02.16	18.03.16	ООО "ЗДОРОВЬЕ"	4 ;
0373200052316000015	ГБУЗ г. Москвы "ГКБ им. Ф.И.Иноземцева ДЗМ"	ГБУЗ г. Москвы "ГКБ им. Ф.И.Иноземцева ДЗМ"	Поставка расходных материалов и инструментов для травматологии	4 759 321,40	25.02.16	18.03.16	ООО "Дабл Медикал"	4 ;
0318300034416000063	МБУЗ «Тимашевская ЦРБ»	МБУЗ «Тимашевская ЦРБ»	Поставка изделий травматологических	1 934 928,20	15.03.16	31.03.16	ООО "ЗДОРОВЬЕ"	1 ;
0373200045216000248	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П. Боткина Департамента Здравоохранения г. Москвы	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П. Боткина Департамента Здравоохранения г. Москвы	Поставка медицинских расходных материалов однократного применения для проведения экстренных оперативных вмешательств для 26 травматологического отделения	1 224 664,2	18.05.16	03.06.16	ООО «Дабл Медикал»	1 ;
0373200045216000249	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П. Боткина Департамента Здравоохранения г. Москвы	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П. Боткина Департамента Здравоохранения	Поставка медицинских расходных материалов однократного применения для проведения неотложной	1 671 122,88	18.05.16	03.06.16	ООО «Дабл Медикал»	1 ;

		г. Москвы	нейрохирургической помощи для нейрохирургического отделения					
0137200001216002331	ГБУЗ Калужской обл. «Калужская областная клиническая больница скорой медицинской помощи» им. К.Н. Шевченко	Министерство конкурентной политики Калужской области	Поставка металлоконструкций для травматологии	4 630 800,00	24.05.16	20.06.16	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	4
0373200052316000266	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ	Поставка расходных материалов для оказания хирургической помощи при травмах опорно-двигательного аппарата	1 578 402,9	10.08.16	29.08.16	ООО «Дабл Медикал»	1
0174200001916003407	ГБУЗ Севастополя "Севастопольская городская больница №9"	Управление государственного заказа	Поставка изделий медицинского назначения	1 366 341,68	26.09.16	10.10.16	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	1
0373200244016000091	ГБУЗ г. Москвы НИИ Неотложной детской хирургии и травматологии ДЗМ	ГБУЗ г. Москвы НИИ Неотложной детской хирургии и травматологии ДЗМ	Поставка расходных материалов для выполнения наконечного и интрамедуллярного металлоостеосинтеза у детей	1 772 444,23	28.09.16	13.10.16	ООО «Дабл Медикал»	1 : 79
0373200052316000356	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ	ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ	Поставка расходных материалов для челюстно-лицевой хирургии по Высокотехнологичной медицинской помощи	1 108 620,00	04.10.16	17.10.16	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	1
0373200244016000125	ГБУЗ г. Москвы НИИ Неотложной детской хирургии и травматологии ДЗМ	ГБУЗ г. Москвы НИИ Неотложной детской хирургии и травматологии ДЗМ	Поставка расходных материалов для реконструктивно - пластических операций на плечевом и коленном суставах у детей	2 971 132,29	24.11.16	08.12.16	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	2

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 14.03.2016 по 08.12.2016, по их итогам ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» было заключено 5 контрактов на общую сумму 10 872 098,24 рублей, и ООО «ЗДОРОВЬЕ» было заключено 7 контрактов на общую сумму 19 068 723,66 рублей.

На основании сведений, представленных Торговыми площадками, Управлением установлено, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов участниками торгов осуществлялись преимущественно с одного и того же IP-адреса: 188.64.163.12.

Данные сведены в таблицу № 2.

Таблица № 2

№№ аукционов	Участники аукционов	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
037320005231600016	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	188.64.163.12	188.64.163.12	-
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12
037320005231600014	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	188.64.163.12	188.64.163.12	-
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12
037320005231600015	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	188.64.163.12	-
0318300034416000063	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	188.64.163.12	188.64.163.12	-
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12
0373200045216000248	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	188.64.163.12	109.188.124.8	188.64.163.12
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	188.64.163.12	-
0373200045216000249	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	188.64.163.12	109.188.124.8	188.64.163.12
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	188.64.163.12	-
0137200001216002331	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	109.188.124.91	109.188.126.11	-
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12
0373200052316000266	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	188.64.163.12	109.188.124.68	188.64.163.12
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	109.188.124.68	-
0174200001916003407	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	188.64.163.12	94.25.171.107	-
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12
0373200244016000091	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	94.25.171.82	-
0373200052316000356	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	188.64.163.12	94.25.173.228	-
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12
0373200244016000125	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	188.64.163.12	94.25.186.147	-
	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	188.64.163.12	188.64.163.12	188.64.163.12

Согласно сведениям сайта ФНС России, информации Торговых площадок, а также Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» в электронной форме, местом их нахождения на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «ЗДОРОВЬЕ» - 105118, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 34, пом. I, комн. 34;

- ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» - 125363, г. Москва, ул. Новопоселковая, д. 5.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов оба общества находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителя с последующей блокировкой IP-адреса.

Провайдером ООО «ЗВИ Телеком» представлены сведения, согласно которым используемый обоими обществами IP-адрес 188.64.163.12 предоставлялся абоненту-юридическому лицу ООО «ЗДОРОВЬЕ» по адресу: 115093, г. Москва, Партийный переулок, дом

Соответственно, Управление приходит к выводу, что оба общества совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах такие как подача заявок и ценовых предложений, подписание контрактов в ходе торгов, используя совместно единую инфраструктуру, принадлежащую ООО «ЗДОРОВЬЕ».

С целью установления круга лиц, которые от имени обоих обществ осуществляли действия по подготовке заявок на участие в рассматриваемых аукционах, было направлено определение о назначении дела к рассмотрению от 22.10.2018 (исх. № ЕП/50952/18 от 22.10.2018). Согласно вышеуказанному определению обоим обществам надлежало представить сведения о лицах, осуществлявших от их лица действия по подготовке заявок на аукционы в электронной форме, подачу заявок, ценовых предложений и подписание контрактов.

ООО «ЗДОРОВЬЕ» представлены сведения (вх. № 60858-ДСП/18 от 29.11.2018), согласно которым действия по подготовке заявок на аукционы в электронной форме, подачу заявок, ценовых предложений от лица ООО «ЗДОРОВЬЕ» осуществляли штатные работники организации, согласно их должностным обязанностям, подписание контрактов в период с 14.03.2016 по настоящее время от лица ООО «ЗДОРОВЬЕ» осуществлял генеральный директор ООО «ЗДОРОВЬЕ».

ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» сведения, запрошенные определением, не представлены.

Вместе с тем, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ», установлено совпадение учетных записей, на которых ими создавались и (или) изменялись файлы заявок, а также совпадение дат создания и (или) изменения таких файлов заявок.

Данные сведены в Таблицу № 3.

Таблица № 3

№ аукциона	Участник аукциона	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла	Объем файла (байт)
0373200052316000016	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	Заявка	**	Allien	09.03.2016, 10:22:00	09.03.2016, 10:51:00	103424
		Декл_Зд	-	-	09.03.2016, 11:01:19	09.03.2016, 11:01:19	1232992
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	Заявка_1_часть	**	Allien	24.11.2015, 10:57:00	09.03.2016, 11:36:00	101376
		Декл_Дабл	-	-	09.03.2016, 10:32:51	09.03.2016, 10:32:51	1035459
0373200052316000014	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	первая_часть_заявки	Localadmin	<...>	13.03.2016, 14:05:00	13.03.2016, 15:23:00	298496
		декларация_соответствия_44-ФЗ_зд	<...>	Allien	24.06.2015, 10:04:00	14.03.2016, 07:41:00	77312
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	1-я_часть_заявки	Localadmin	<...>	13.03.2016, 14:05:00	13.03.2016, 15:23:00	298496
		декларация_соответствия_44-ФЗ	<...>	Allien	25.01.2015, 23:17:00	14.03.2016, 07:40:00	193536
0373200052316000015	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	Первая_часть	user	<...>	13.03.2016, 11:59:00	14.03.2016, 07:10:00	173568
		декларация_соответствия_44-ФЗ_зд	<...>	Allien	24.06.2015, 10:04:00	14.03.2016, 08:18:00	77312
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	1-я_часть_заявки	user	<...>	13.03.2016, 11:59:00	14.03.2016, 07:10:00	173568
		декларация_соответствия_44-ФЗ	<...>	Allien	25.01.2015, 23:17:00	14.03.2016, 08:25:00	193536
0318300034416000063	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	Остеосинтез	123	123	22.01.2016, 17:40:12	24.03.2016, 23:44:55	150528
		малое	Allien	-	24.03.2016, 17:22:55	24.03.2016, 17:22:55	636836
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	1 я часть заявки	123	123	22.01.2016, 17:40:12	24.03.2016, 23:42:34	160768
		малое предпринимательство	Allien	-	24.03.2016, 17:19:17	24.03.2016, 17:19:17	421468
0373200045216000248	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	Согласие	Allien	Allien	17.05.2016, 14:21:00	19.05.2016, 10:57:00	12604
		Заявка_248_Здоровье	Allien	Allien	19.05.2016, 10:58:00	25.05.2016, 12:51:00	41674
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	Согласие	Allien	Allien	17.05.2016, 14:21:00	19.05.2016, 10:57:00	12604
		Заявка_Дабл_Мед	Allien	Менеджер	19.05.2016, 10:58:00	25.05.2016, 07:53:00	40416

0373200045216000249	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	Согласие	Allien	Allien	17.05.2016, 14:21:00	19.05.2016, 12:16:00	12715
		Заявка_Здоровье	Allien	Allien	19.05.2016, 12:21:00	25.05.2016, 14:15:00	23840
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	Согласие	Allien	Allien	17.05.2016, 14:21:00	19.05.2016, 12:16:00	12715
		Заявка_Дабл_Мед	Allien	Allien	19.05.2016, 12:21:00	25.05.2016, 14:17:00	19206
0137200001216002331	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	Заявка	<...>	<...>	10.06.2016, 14:18:00	14.06.2016, 06:13:00	55851
		Декларация Стран	<...>	<...>	10.06.2016, 14:43:00	10.06.2016, 15:13:00	14211
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	Заявка	<...>	<...>	10.06.2016, 14:18:00	14.06.2016, 06:13:00	55851
		Декларация Стран	<...>	<...>	10.06.2016, 14:43:00	10.06.2016, 15:13:00	14211
0373200052316000266	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	Согласие	Allien	<...>	17.05.2016, 14:21:00	18.08.2016, 06:34:00	12365
		заявка_266	user	<...>	24.02.2011, 09:21:00	18.08.2016, 10:18:00	59904
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	Согласие	Allien	<...>	17.05.2016, 14:21:00	18.08.2016, 06:34:00	12365
		заявка	user	<...>	24.02.2011, 09:21:00	18.08.2016, 10:12:00	65024
0174200001916003407	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	заявка407	<...>	<...>	30.09.2016, 07:43:00	03.10.2016, 14:26:00	45739
		Декларация	Allien	<...>	17.05.2016, 14:24:00	03.10.2016, 08:51:00	17401
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	Заявка на участие	<...>	<...>	30.09.2016, 07:43:00	03.10.2016, 14:26:00	45739
		Декларация	Allien	<...>	17.05.2016, 14:24:00	03.10.2016, 08:51:00	17401
0373200244016000091	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	Согласие	Allien	<...>	17.05.2016, 14:21:00	06.10.2016, 11:13:00	12577
		Заявка	<...>	<...>	04.10.2016, 08:59:00	06.10.2016, 12:03:00	29434
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	Согласие	Allien	<...>	17.05.2016, 14:21:00	06.10.2016, 11:13:00	12577
		ЗаявкаНии	<...>	<...>	04.10.2016, 08:59:00	06.10.2016, 12:03:00	29434
0373200052316000356	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	Согласие	Allien	<...>	17.05.2016, 14:21:00	11.10.2016, 14:17:00	12370
		заявка_356	user	<...>	24.02.2011, 09:21:00	11.10.2016, 17:14:00	70656
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	Согласие	Allien	<...>	17.05.2016, 14:21:00	11.10.2016, 14:17:00	12370
		заявка_356	user	<...>	24.02.2011, 09:21:00	11.10.2016, 17:14:00	70656
0373200244016000125	ООО «ЗДОРОВЬЕ»	Согласие	Allien	<...>	17.05.2016, 14:21:00	02.12.2016, 13:47:00	12575
		Декларация_страны_происхождения	<...>	<...>	02.12.2016, 14:11:00	02.12.2016, 14:14:00	12235
	ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»	Согласие	Allien	<...>	17.05.2016, 14:21:00	02.12.2016, 13:47:00	12575
		Декларация_страны_происхождения	<...>	<...>	02.12.2016, 14:11:00	02.12.2016, 14:14:00	12235

При этом Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Также Комиссией проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок «Согласие», поданные ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» для участия в аукционах № № 0373200045216000248, 0373200045216000249, 0373200052316000266, 0373200052316000356, 0373200244016000091, 0373200244016000125; файлы заявок «Заявка» и «ЗаявкаНии», а также «заявка\_356» и «Декларация\_страны\_происхождения», поданные ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» для участия в аукционах № № 0373200052316000356, 0373200244016000091 и 0373200244016000125 соответственно, а также все файлы первых частей заявок,

поданные ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» для участия в аукционах № № 0137200001216002331 и 0174200001916003407. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры — учетная запись, на которой создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание и стилистическое оформление. Таким образом, Управление приходит к выводу, что обоими обществами на указанных аукционах подавались одни и те же файлы.

Вышеуказанные совпадения файлов заявок ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» свидетельствует об обмене ими файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемые аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» осуществлялся в целях допуска их до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия участников, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» Управлением направлен запрос о предоставлении информации по расчетным счетам указанных юридических лиц в ОАО «АЛЬФА-БАНК» и ПАО Банк «ФК Открытие», а также об использовании ими IP-адресов.

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

Согласно информации, представленной ОАО «АЛЬФА-БАНК» (вх. № 50554/18 от 08.10.2018) и ПАО Банк «ФК Открытие» (вх. № 49311/18 от 01.10.2018), установлено следующее.

ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» в период проведения рассматриваемых Управлением торгов для работы в системе «Банк-Клиент» был использован IP-адрес 188.64.163.12.

Согласно информации, представленной провайдером ООО «ЗВИ Телеком», используемый обоими обществами IP-адрес 188.64.163.12 предоставлялся абоненту-юридическому лицу ООО «ЗДОРОВЬЕ» по адресу: 115093, г. Москва, Партийный переулок, дом 1, корп.46., использованный ими при участии в рассматриваемых Управлением торгах.

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» использовали совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 188.64.163.12, выделенным ООО «ЗДОРОВЬЕ», для входа в систему «Банк-Клиент» в период проведения рассматриваемых торгов.

В ходе рассмотрения дела ООО «ЗДОРОВЬЕ» было представлено заявление (вх. № 2237-ДСП/19 от 16.01.2019) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» (далее - заявление), реализация которого привела к поддержанию цен на 12 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200052316000016, 0373200052316000014, 0373200052316000015, 0318300034416000063, 0373200045216000248, 0373200045216000249, 0137200001216002331, 0373200052316000266, 0174200001916003407, 0373200244016000091, 0373200052316000356, 0373200244016000125 (информация о которых содержалась ранее в материалах дела), а также на 11 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0153200000216008455, 0153200000216008456, 0358100011216000247, 31604332707, 31604379130, 0319200064316000124, 0118300013316001115, 0345100017317000093, 0137200001217001598, 0153200000216003522, 0174200001916004874 (информация о которых отсутствовала в материалах дела и не была известна Управлению).

Кроме того, в заявлении ООО «ЗДОРОВЬЕ» содержалась информация заключении и реализации устного картельного соглашения между:

- ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «Синтез-МСК» в ходе 26 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200052315000503, 0373200052315000502, 0373200052315000530, 0373200052315000527, 0373100013416000017, 0373100013416000016, 0373100012616000012, 0153200000216000261, 0137200001216000299, 0373200052316000009, 0332000060116000051, 0153200000216001119, 0153200000216001644, 0137200001216000660, 0373100013416000039, 0373100023416000063, 0373200052316000079, 0373200052316000090, 0373200045216000148, 0373200052316000080, 0373200052316000125, 0373200052316000130, 0373200052316000127, 0373100088116000162, 0337100018816000066, 0373100088116000155;

- ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...> в ходе 4 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 037320005216000215, 0373200052316000229, 0373200052316000244, 0373100014516000408;

- ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...> в ходе 6 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200045216000469, 0373200052316000318, 0373200045216000522, 0373200052316000383, 0373200052316000404, 0373200052316000407.

Также в заявлении ООО «ЗДОРОВЬЕ» представлена информация, согласно которой ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» в рамках достигнутых договоренностей осуществляли совместную подготовку и подачу документов в составе заявок на участие в электронных аукционах, а также согласование и подачу ценовых предложений с использованием единой инфраструктуры.

Дополнительно ООО «ЗДОРОВЬЕ» представлена информация, согласно которой ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...> были заключены и реализованы антиконкурентные соглашения о совместном участии, подготовке и подаче заявок и ценовых предложений в электронных аукционах с использованием единой инфраструктуры, информация, согласно которой ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...> было заключено и реализовано антиконкурентное соглашение о совместном участии, подготовке и подаче заявок и ценовых предложений в электронных аукционах с использованием единой инфраструктуры, а также информация, согласно которой ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «Синтез-МСК» было заключено и реализовано антиконкурентное соглашение о совместном участии, подготовке и подаче заявок и ценовых предложений в электронных аукционах с использованием единой инфраструктуры.

ООО «ЗДОРОВЬЕ» представило письма, направленные в адрес ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ», ИП <...> и ИП <...>, о прекращении участия в антиконкурентных соглашениях.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ФНС России, установлено, что ООО «Синтез-МСК» прекратило деятельность 18.04.2018 путем ликвидации, в связи с чем не может быть привлечено в качестве участника сговора по делу № 1-11-1697/77-18.

ИП <...> и ИП <...> определением Московского УФАС России от 07.02.2019 привлечены в качестве участников сговора по делу № 1-11-1697/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

В целях получения детальной информации по дополнительно указанным в заявлении ООО «ЗДОРОВЬЕ» аукционам Управлением были направлены запросы в адрес Торговых площадок: ЗАО «Сбербанк-АСТ» (исх. № ЕП/1349/19 от 17.01.2019), ООО «РТС-тендер» (исх. № ЕП/1350/19 от 17.01.2019), АО «ЕЭТП» (исх. № ЕП/1351/19 от 17.01.2019).

В ходе анализа сведений, представленных Торговыми площадками в ответ на запросы Управления, установлены признаки реализации картельного сговора в ходе торгов, дополнительно указанных ООО «ЗДОРОВЬЕ» в заявлении (Таблица 4).

№ аукциона	НМЦК	Дата проведения	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другие участники	Предложение другого участника	Снижение
0373200052315000503	2 378 573, 41	2016-01-15 13:42:00	ООО «Здоровье»	2 354 787, 5	-1	ООО «Синтез- МСК»	2 366 680, 54	-0,5
0373200052315000502	2 359 475, 33	2016-01-15 13:51:00	ООО «Здоровье»	2 335 880, 5	-1	ООО «Синтез- МСК»	2 347 677, 95	-0,5
0373200052315000530	2 261 497, 29	2016-01-18 12:57:00	ООО «Здоровье»	2 238 882	-1	ООО «Синтез- МСК»	Не подавалось	-
0373200052315000527	2 379 818, 67	2016-01-18 12:11:00	ООО «Здоровье»	2 356 020	-1	ООО «Синтез- МСК»	2 367 919, 58	-0,5
0373100013416000017	1 399 866, 8	2016-02-11 13:05:00	ООО «Синтез- МСК»	1 385 868	-1	ООО «Здоровье»	1 392 867, 47	-0,5
0373100013416000016	2 701 879, 74	2016-02-11 12:50:00	ООО «Синтез- МСК»	2 674 860	-1	ООО «Здоровье»	2 688 370, 34	-0,5
0373100012616000012	5 950 499, 00	2016-02-18 15:30:00	ООО «Синтез- МСК»	5 890 994	-1	ООО «Здоровье»	5 920 746, 5	-0,5
0153200000216000261	597 000,00	2016-02-24 09:45:00	ООО «Синтез- МСК»	565 000	-5	ООО «Здоровье»	570 000	-4,5
0137200001216000299	1 939 300	2016-02-24 11:45:00	ООО «Здоровье»	1 919 907	-1	ООО «Синтез- МСК»	1 929 603, 5	-0,5
0373200052316000009	567 063, 34	2016-03-04 11:31:00	ООО «Синтез- МСК»	561 392, 7	-1	ООО «Здоровье»	564 228, 02	-0,5
0373200060116000051	2 759 283,59	2016-03-14 13:12:00	ООО «Синтез- МСК»	2 745 487, 17	-0,5	ООО «Здоровье»	Не подавалось	-
0153200000216001119	5 451 600,33	2016-03-17 11:55:00	ООО «Здоровье»	4 906 440	-10	ООО «Синтез- МСК»	4 990 000	-8,5
0153200000216001644	3 466 000,00	2016-03-21 11:55:00	ООО «Здоровье»	3 185 400	-8	ООО «Синтез- МСК»	3 202 753, 78	-7,5
0137200001216000660	3 325 000	2016-03-21 13:30:00	ООО «Здоровье»	3 291 750	-1	ООО «Синтез- МСК»	3 308 375	-0,5
0373100013416000039	2 560 470	2016-03-24 10:50:00	ООО «Синтез- МСК»	2 534 865	-1	ООО «Здоровье»	2 547 667, 65	-0,5

0373100023416000063	1 622 193,4	2016-03-24 10:40:00	ООО «Здоровье»	1 605 971,46	-1	ООО «Синтез- МСК»	1 614 082,43	-0,5
0373200052316000079	2 573 838,00	2016-04-04 13:50:00	ООО «Здоровье»	2 548 099,62	-1	ООО «Синтез- МСК»	2 560 968,81	-0,5
0373200052316000090	2 607 245,00	2016-04-11 15:10:00	ООО «Здоровье»	2 581 170	-1	ООО «Синтез- МСК»	2 594 208	-0,5
0153200000216003522	313 666,70	2016-04-07 11:00:00	ООО «Дабл Медикал»	312 098,37	-0,5	ООО «Здоровье»	-	-
0373200045216000148	16 532 339,86	2016-04-18 14:20:00	ООО «Синтез- МСК»	15 108 940	-8,5	ООО «Здоровье»	15 391 608,4	-7
0373200052316000080	8 670 084,00	2016-04-18 13:03:00	ООО «Здоровье»	8 583 383	-1	ООО «Синтез- МСК»	8 626 733,58	-0,5
0373200052316000125	896 324,94	2016-05-10 15:46:00	ООО «Здоровье»	887 361,7	-1	ООО «Синтез- МСК»	891 843,32	-0,5
0373200052316000130	878 024,55	2016-05-10 15:11:00	ООО «Синтез- МСК»	869 244,31	-1	ООО «Здоровье»	873 634,43	-0,5
0373200052316000127	4 368 466,55	2016-05-16 14:54:00	ООО «Здоровье»	4 324 781,89	-1	ООО «Синтез- МСК»	4 346 624,22	-0,5
0373100088116000162	1 036 666,67	2016-05-30 13:01:00	ООО «Синтез- МСК»	1 026 300	-1	ООО «Здоровье»	1 031 483,34	0
0337100018816000066	2 288 000,00	2016-05-20 13:05:00	ООО «Здоровье»	2 265 120	-1	ООО «Синтез- МСК»	2 276 560	-0,5
0373100088116000155	4 033 305,70	2016-05-23 13:05:00	ООО «Синтез- МСК»	3 992 972,64	-1	ООО «Здоровье»	4 013 139,17	-0,5
0153200000216008455	3 629 933,98	2016-06-27 10:20:00	ООО «Дабл Медикал»	3 593 634,64	-1	ООО «Здоровье»	3 611 784,31	-0,5
0153200000216008456	7 769 833,25	2016-06-27 10:25:00	ООО «Дабл Медикал»	6 798 000,00	-12,51	ООО «Здоровье»	7 070 548,23	-9
0373200052316000215	5 411 016,52	2016-07-18 09:19:00	ИП <...>	5 356 906	-1	ООО «Здоровье»	5 383 961,44	-0,5
0373200052316000229	6 248 898,47	2016-08-08 10:44:00	ИП <...>	6 186 409,49	-1	ООО «Здоровье»	6 217 653,98	-0,5
0373200052316000244	6 786 765,00	2016-08-22 11:13:00	ООО «Здоровье»	6 718 897,34	-1	ИП <...>	6 752 831,17	-0,5
0373100014516000408	2 975 000,00	2016-09-01 09:34:00	ИП <...>	2 960 125	-0,5	ООО «Здоровье»	Не подавалось	-
0373200045216000469	2 730 958,	2016-09-19	ИП <...>	2 409 450		ООО	2 526 136,62	

	50	09:35:58			-11,5	«Здоровье»		-7,5
0373200052316000318	4 499 279,84	2016-10-07 11:44:00	ИП <...>	4 454 287,04	-1	ООО «Здоровье»	4 476 783,44	-0,5
0373200045216000522	1 721 595,40	2016-10-13 11:40:00	ИП <...>	1 485 416,67	-13,5	ООО «Здоровье»	1 540 827,88	-10,5
0174200001916004874	1 999 751,89	2016-12-05 10:30:00	ООО «Здоровье»	1 989 753,00	-0,5	ООО «Дабл Медикал»	-	-
0373200052316000383	3 501 900,00	2016-11-21 10:34:00	ИП <...>	3 466 881	-1	ООО «Здоровье»	3 484 390,5	-0,5
0373200052316000404	1 606 687,50	2016-12-05 11:55:00	ИП <...>	1 590 620	-1	ООО «Здоровье»	1 598 654,06	-0,5
0358100011216000247	3 659 515,57	2016-12-05 09:20:00	ООО «Здоровье»	3 641 217,99	-0,5	ООО «Дабл Медикал»	-	-
31604332707	1 043 466,80	2016-12-09 17:00:00	ООО «Дабл Медикал»	1 033 032,00	-1	ООО «Здоровье»	1 038 249,47	-0,5
0373200052316000407	4 609 637,50	2016-12-14 10:04:00	ИП <...>	4 563 540	-1	ООО «Здоровье»	4 586 589,31	-0,5
31604379130	3 900 378,85	2016-12-19 17:00:00	ООО «Здоровье»	3 900 378,85	0	ООО «Дабл Медикал»	-	-
0319200064316000124	6 984 531,64	2016-12-23 09:25:00	ООО «Здоровье»	6 914 686,00	-1	ООО «Дабл Медикал»	6 949 608,98	-0,5
0118300013316001115	6 048 222,44	2017-01-09 09:25:00	ООО «Дабл Медикал»	2 786 158,88	-53,93	ООО «Здоровье»	4 177 267,88	-30,93
						ООО «Медикал Трейд»	5 201 461,00	-14
						ООО «Юнит Медикал»	5 261 944,00	-13
0345100017317000093	358 752,05	2017-06-01 11:00:00	ООО «Здоровье»	358 000,00	-0,21	ООО «Дабл Медикал»	358 000,00	-0,21
0137200001217001598	7 952 800,00	2017-06-05 10:55:00	ООО «Дабл Медикал»	7 913 036,00	-0,5	ООО «Здоровье»	-	-

Вместе с тем, согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, учитывая трехгодичный срок давности, установленный вышеуказанной статьей, сведения, дополнительно представленные в заявлении о заключении антиконкурентного соглашения ООО «ЗДОРОВЬЕ» относительно действий в ходе участия в 21 закупках с реестровыми № № 0373200052315000503, 0373200052315000502, 0373200052315000530, 0373200052315000527, 0373100013416000017, 0373100013416000016, 0373100012616000012, 0153200000216000261, 0137200001216000299, 0373200052316000009, 0373200060116000051, 0153200000216001119, 0153200000216001644, 0137200001216000660, 0373100013416000039, 0373100023416000063, 0373200052316000079, 0153200000216003522, 0373200052316000090, 0373200045216000148, 0373200052316000080 (состоявшиеся в период с 15.01.2016 по 18.04.2016) не подлежат квалификации со стороны Управления.

Управлением в дополнительных 26 торгах, с реестровыми № № 0373200052316000125, 0373200052316000130, 0373200052316000127, 0373100088116000162, 0337100018816000066, 0373100088116000155, 0153200000216008455, 0153200000216008456, 0373200052316000215, 0373200052316000229, 0373200052316000244, 0373100014516000408, 0373200045216000469, 0373200052316000318, 0373200045216000522, 0174200001916004874, 0373200052316000383, 0373200052316000404, 0358100011216000247, 31604332707, 0373200052316000407, 31604379130, 0319200064316000124, 0118300013316001115, 0345100017317000093, 0137200001217001598, проведенных в пределах сроков давности, на основании сведений, представленных Торговыми площадками, установлен факт подачи заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ООО «ЗДОРОВЬЕ», ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ», ООО «Синтез-МСК», ИП <...> и ИП <...> преимущественно с одного и того же IP-адреса: 188.64.163.12, выделенного ООО «ЗДОРОВЬЕ» (согласно информации, содержащейся в материалах дела).

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от участников торгов, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено совпадение учетных записей, на которых ими создавались и (или) изменялись файлы заявок, а также полная идентичность файлов заявок, поданных ими для большинства рассматриваемых аукционов.

Указанные факты свидетельствуют о том, что участники торгов координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Также учитывая трехгодичный срок давности действия участников торгов в ходе 4 закупок с реестровыми № № 0373200052316000016, 037320005231000014, 0373200052316000015, 0318300034416000063, сведения о которых ранее содержались в материалах дела (состоявшиеся в период с 14.03.2016 по 31.03.2016), также не подлежат квалификации со стороны Управления.

Таким образом, факты, изложенные в заявлении ООО «ЗДОРОВЬЕ», а также факты установленные Управлением в ходе антимонопольного расследования, свидетельствуют о заключении устного антиконкурентного соглашения между:

- ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ», направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 18 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200052316000356, 0373200045216000248, 0373200045216000249, 0137200001216002331, 0373200052316000266, 01742000019160003407, 0373200244016000091, 0174200001916004874, 0373200244016000125, 0153200000216008455, 0153200000216008456, 0358100011216000247, 31604332707, 31604379130, 0319200064316000124, 0118300013316001115, 0345100017317000093, 0137200001217001598;

- ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «Синтез-МСК», направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 6 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200052316000125, 0373200052316000130, 0373200052316000127, 0373100088116000162, 0337100018816000066, 0373100088116000155;

- ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...>, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 4 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200052316000215, 0373200052316000229, 0373200052316000244, 0373100014516000408;

- ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...>, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 6 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200045216000469, 0373200052316000318, 0373200045216000522, 0373200052316000383, 0373200052316000404, 0373200052316000407.

ИП <...> представлено заявление (вх. № 18837/19 от 08.04.2019) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с ООО «ЗДОРОВЬЕ», реализованного в ходе аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200052316000215, 0373200052316000229, 0373200052316000244, 0373100014516000408. В рамках указанного соглашения ИП <...> и ООО «ЗДОРОВЬЕ» совместно подготавливались и подавались заявки на участие в торгах с использованием единой инфраструктуры, принадлежащей ООО «ЗДОРОВЬЕ», чем подтверждаются сведения, представленные ранее в заявлении о заключении антиконкурентного соглашения ООО «ЗДОРОВЬЕ», а также сведения, установленные в ходе рассмотрения дела.

ИП <...> представлено заявление (вх. № 23474-ЭП/19 от 26.04.2019) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с ООО «ЗДОРОВЬЕ», реализованного в ходе аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200045216000469, 0373200052316000318, 0373200045216000522, 0373200052316000383, 0373200052316000404, 0373200052316000407. В рамках указанного соглашения ИП <...> и ООО «ЗДОРОВЬЕ» совместно подготавливались и подавались заявки на участие в торгах с использованием единой инфраструктуры, принадлежащей ООО «ЗДОРОВЬЕ», чем подтверждаются сведения, представленные ранее в заявлении о заключении антиконкурентного соглашения ООО «ЗДОРОВЬЕ», а также сведения, установленные в ходе рассмотрения дела.

Согласно аналитическому отчету от 06.05.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 34 аукционах с реестровыми № № 0373200052316000356, 0373200045216000248, 037320004521600249, 0137200001216002331, 0373200052316000266, 0174200001916003407, 0373200244016000091, 0174200001916004874, 0373200244016000125, 0153200000216008455, 0153200000216008456, 0358100011216000247, 31604332707, 31604379130, 0319200064316000124, 0118300013316001115, 0345100017317000093, 0137200001217001598, 0373200052316000125, 0373200052316000130, 0373200052316000127, 0373100088116000162, 0337100018816000066, 0373100088116000155, 0373200052316000215, 0373200052316000229, 0373200052316000244, 0373100014516000408, 0373200045216000469, 0373200052316000318, 0373200045216000522, 0373200052316000383, 0373200052316000404, 0373200052316000407 Управлением установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 20.04.2016 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0373200052316000125) по 05.06.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0137200001217001598).

2. Предметами торгов являлись:

Поставка медицинских расходных материалов однократного применения для проведения экстренных оперативных вмешательств .

№ п/п	Наименование товара	Кол-во
1	Шины и прочие приспособления для лечения переломов	870 шт.

Поставка медицинских расходных материалов однократного применения для проведения неотложной нейрохирургической помощи для нейрохирургического отделения .

№ п/п	Наименование товара	Кол-во
1	Шины и прочие приспособления для лечения переломов	126 шт.

Поставка металлоконструкций для травматологии .

№ п/п	Наименование товара	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	100 шт.

Поставка расходных материалов для оказания хирургической помощи при травмах опорно-двигательного аппарата .

№ п/п	Наименование товара	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	29 шт.

Поставка расходных материалов для артроскопии по высокотехнологической медицинской помощи .

№ п/п	Наименование товара	Кол-во
1	Шины и прочие приспособления для лечения переломов	1 шт.

Поставка расходных материалов для артроскопии по высокотехнологической медицинской помощи .

№ п/п	Наименование товара	Кол-во
1	Шины и прочие приспособления для лечения переломов	1 шт.

Поставка расходных материалов для артроскопии по высокотехнологической медицинской помощи .

№ п/п	Наименование товара	Кол-во
1	Шины и прочие приспособления для лечения переломов	1 шт.

Поставка расходного материала для тазобедренного сустава .

№ п/п	Наименование товара	Кол-во
1	Части и принадлежности протезов и ортопедических приспособлений	125 шт.
2	Суставы искусственные	75 шт.

Поставка расходных материалов для остеосинтеза.

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	шт	1

Поставка расходных материалов для артроскопии по высокотехнологической медицинской помощи .

№ п/п	Наименование товара	Кол-во
1	Шины и прочие приспособления для лечения переломов	1 шт.

Поставка расходных медицинских изделий для операций на позвоночнике для отделения нейрохирургии .

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Шины и прочие приспособления для лечения переломов	шт	1

Поставка расходных материалов для остеосинтеза.

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	шт	1

Поставка сеток с микровинтами для выполнения пластики дефектов черепа по высокотехнологичной медицинской помощи .

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Шины и прочие приспособления для лечения переломов	шт	9

Поставка расходных материалов для отделения травматологии по Высокотехнологичной медицинской помощи .

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Шины и прочие приспособления для лечения переломов	ШТ	195

Поставка расходных материалов для остеосинтеза.

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	шт	1

Поставка расходных материалов для остеосинтеза.

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	шт	1

Поставка расходных материалов для остеосинтеза.

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	шт	1

Поставка расходных материалов для остеосинтеза.

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	шт	1

Поставка расходных материалов для остеосинтеза.

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	шт	1

Поставка комплектов для остеосинтеза по Высокотехнологичной медицинской помощи .

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	ШТ	35

Поставка расходных материалов для проведения хирургических вмешательств по ВМП.

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	ШТ	5
2	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	ШТ	15

Поставка материалов для отделения травматологии.

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие	ШТ	36
2	Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие	ШТ	7

Поставка материалов для отделения травматологии.

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	ШТ	68

Поставка расходных материалов для остеосинтеза.

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	шт	1

Поставка расходных материалов для остеосинтеза.

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	шт	1

Поставка медицинских изделий для травматологических операций .

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	ШТ	553

Поставка комплектующих деталей и расходных материалов для артроскопической стойки .

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	ШТ	1

Поставка расходных материалов для пациентов с позвоночно-спинальными травмами .

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	ШТ	150

Поставка комплектов имплантатов и расходных материалов для высокотехнологичных операций .

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие	ШТ	1

Поставка медицинских расходных материалов однократного применения для проведения неотложной нейрохирургической помощи для нейрохирургического отделения.

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Шины и прочие приспособления для лечения переломов	ШТ	25

Поставка расходных материалов для оказания травматологической помощи .

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	ШТ	88

Поставка расходных материалов для нейрохирургии позвоночника .

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Шины и прочие приспособления для лечения переломов	ШТ	25

Поставка расходных материалов для остеосинтеза.

№	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	шт	1

Поставка расходных материалов для остесинтеза .

№п	Наименование продукции	Ед.изм.	Кол-во
1	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	ШТ	45
2	Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	ШТ	55

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым 4 торгам № № 037320005216000215, 0373200052316000229, 0373200052316000244, 0373100014516000408 входили ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...>.

В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым 6 торгам № № 0373200045216000469, 0373200052316000318, 0373200045216000522, 0373200052316000383, 0373200052316000404, 0373200052316000407 входили ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...>.

В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым 6 торгам № № 0373200052316000125, 0373200052316000130, 0373200052316000127, 0373100088116000162, 0373100018816000066, 0373100088116000155 входили ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «Синтез-МСК».

В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым 18 торгам № № 0373200052316000356, 0373200045216000248, 037320004521600249, 0137200001216002331, 0373200052316000266, 0174200001916003407, 0373200244016000091, 0174200001916004874, 0373200244016000125, 0153200000216008455, 0153200000216008456, 0358100011216000247, 31604332707, 31604379130, 0319200064316000124, 0118300013316001115, 0345100017317000093, 0137200001217001598 входили ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ».

которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ФНС России, установлено, что ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» прекратило деятельность 13.03.2019 путем ликвидации.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ЗДОРОВЬЕ», ИП <...>, ИП <...> не входили в одну группу лиц (на дату проведения торгов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги торгов в электронной форме с реестровыми № № 037320005216000215, 0373200052316000229, 0373200052316000244, 0373100014516000408, 0373200045216000469, 0373200052316000318, 0373200045216000522, 0373200052316000383, 0373200052316000404, 037320005231600407, 0373200052316000125, 0373200052316000130, 0373200052316000127, 0373100088116000162, 0337100018816000066, 0373100088116000155, 0373200052316000356, 0373200045216000248, 037320004521600249, 0137200001216002331, 0373200052316000266, 0174200001916003407, 0373200244016000091, 0174200001916004874, 0373200244016000125, 0153200000216008455, 0153200000216008456, 0358100011216000247, 31604332707, 31604379130, 0319200064316000124, 0118300013316001115, 0345100017317000093 и 0137200001217001598 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-1697/77-18 доказательств, а именно:

- поведение участников торгов в ходе торгов, а именно поочередный отказ ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ», ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «Синтез-МСК», ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...>, ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...> от конкурентной борьбы друг с другом, обеспечивающий победу одному из них с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Управлением аукционов;
- подача заявок и ценовых предложений ООО «ЗДОРОВЬЕ», ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ», ООО «Синтез-МСК», ИП <...>, ИП <...>, а также подписание контрактов с использованием одного и того же IP-адреса 188.64.163.12, принадлежащего ООО «ЗДОРОВЬЕ»;
- совпадение учетных записей создания и изменения файлов заявок, дат создания таких файлов, а также дат изменения файлов заявок;
- использование в период проведения рассматриваемых Управлением торгов ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ» IP-адреса 188.64.163.12 для входа в систему «Банк-Клиент», выделенного ООО «ЗДОРОВЬЕ» провайдером ООО «ЗВИ Телеком» и использованного участниками торгов в ходе рассматриваемых аукционов;
- наличие устойчивых хозяйственных и финансовых взаимосвязей между ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ»;
- представление ООО «ЗДОРОВЬЕ» заявления о заключении антиконкурентного соглашения с ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ», ООО «Синтез-МСК», ИП <...>, ИП <...>, с приложением подтверждающих документов;
- представление ИП <...> заявления о заключении антиконкурентного соглашения с ООО «ЗДОРОВЬЕ»;
- представление ИП <...> заявления о заключении антиконкурентного соглашения с ООО «ЗДОРОВЬЕ»,

учитывая ликвидацию ООО «Синтез-МСК» и ООО «ДАБЛ МЕДИКАЛ», пришло к выводу о том, что:

- ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...> в ходе 4 торгов № № 037320005216000215, 0373200052316000229, 0373200052316000244, 0373100014516000408 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на указанных торгах;
- ООО «ЗДОРОВЬЕ» и ИП <...> в ходе 6 торгов № № 0373200045216000469, 0373200052316000318, 0373200045216000522, 0373200052316000383, 0373200052316000404, 037320005231600407 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на указанных торгах;
- ООО «ЗДОРОВЬЕ» в ходе 24 торгов № № 0373200052316000356, 0373200052316000125, 0373200052316000130, 0373200052316000127, 0373100088116000162, 0337100018816000066, 0373100088116000155, 0373200045216000248, 037320004521600249, 0137200001216002331, 0373200052316000266, 0174200001916003407, 0373200244016000091, 0174200001916004874, 0373200244016000125, 0153200000216008455, 0153200000216008456, 0358100011216000247, 31604332707, 31604379130, 0319200064316000124, 0118300013316001115, 0345100017317000093, 0137200001217001598 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на указанных торгах.

Доход ООО «ЗДОРОВЬЕ» от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения между участниками торгов, составил 40 976 320,83 рублей.

Доход <...> от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения с ООО «ЗДОРОВЬЕ», составил 14 503 440,49 рублей.

Доход <...> от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения с ООО «ЗДОРОВЬЕ», составил 17 970 194,71 рублей.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32. КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным

законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно примечания к статье 2.4. КоАП РФ, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если КоАП РФ не установлено иное.

Частью 1 статьи 14.32. КоАП РФ отдельной формы административной ответственности либо отдельного размера административного штрафа для индивидуальных предпринимателей не установлено.

Вина ИП <...> состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «ЗДОРОВЬЕ», реализация которого могла привести к поддержанию цены на 4 аукционах с реестровыми № № 037320005216000215, 0373200052316000229, 0373200052316000244, 0373100014516000408.

Таким образом, ИП <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32. КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ИП <...> части 2 статьи 14.32. КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1697/77-18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 07.05.2019.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно статье 1.2. КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Таким образом, в соответствии со статьями 4.1. и 4.2. КоАП РФ, в отношении ИП <...> подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей.

Руководствуясь статьями 23.48. и 29.9., а также частью 2 статьи 14.32. и статьи 2.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ИП <...> (адрес: <...>; дата регистрации 05.09.2014, ИНН 890306195719, ОГРНИП 314504324800023) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

2. Назначить ИП <...> (адрес: <...>; дата регистрации 05.09.2014, ИНН 890306195719, ОГРНИП 314504324800023) административное наказание в виде штрафа в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	

	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК:161 1 16 02010 01 6000140
	Фамилия И.О.: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу № 077/04/14.32-15374/2019 от 19.12.2019 _____	

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>