

ООО «СерчИнформ»

121069, г. Москва, Скатертный переулок,

д. 8/1, стр.1, пом. 1, комн. 2

ООО «Новые поисковые технологии»

121069, г. Москва, Столовый переулок,

д. 6, комн. 110

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «23» мая 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «28» мая 2018 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-2679/77-17 по признакам нарушения ООО «СерчИнформ» ИНН 7704306397 ОГРН 1157746137955 (место нахождения: 121069, г. Москва, Скатертный переулок, д. 8/1, стр.1, пом. 1, комн. 2) и ООО «Новые поисковые технологии» ИНН 7718562626, ОГРН 1057748569009 (место нахождения: 121069, г. Москва, Столовый переулок, д. 6, комн. 110) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах, в присутствии на заседании <...> - представителя ООО «СерчИнформ» на основании доверенности б/н от 20.02.2018, <...> - генерального директора ООО «Новые поисковые технологии»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного

законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктами 1,2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России (далее — Управление) от 22.12.2017 № 416 в отношении ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» было возбуждено дело № 1-11-2679/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела № 1-11-2679/77-17 послужило выявление в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления исх. от 06.07.2017 № ЕП/33279/17 от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка), признаков нарушения ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе электронного аукциона № 0373100093216000211.

В ходе рассмотрения указанного дела Комиссией были проанализированы сведения, представленные Торговой площадкой, и установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) ФГБУ «Научный центр

экспертизы средств медицинского применения» Министерства Здравоохранения Российской Федерации 22.11.2016 был опубликован аукцион в электронной форме

с реестровым № 0373100093216000211, предметом которого являлась поставка неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на программное обеспечение.

В указанных торгах приняли участие ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии».

Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом, в результате чего снижение по итогам торгов составило 1,5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

НМЦК указанного аукциона составила 1 122 150,00 руб.

Аукцион состоялся 05.12.2016.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате его публикации, дате его проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение
0373100093216000211	ФГБУ «Научный центр экспертизы средств медицинского применения» Министерства Здравоохранения РФ	Поставка неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на программное обеспечение	1 122 150,00	22.11.16	05.12.16	ООО «СерчИнформ»	1 105 317,75	-1,50

По итогам вышеуказанного аукциона, ООО «СерчИнформ» заключило контракт на сумму 1 105 317,75 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что действия по подаче заявок, ценовых предложений ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии», а также подписанию контракта ООО «СерчИнформ», осуществлялись с одного и того же IP-адреса 82.209.233.58.

(Данные сведены в таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
Аукцион № 0373100093216000211			
ООО «Новые поисковые технологии»	82.209.233.58	82.209.233.58	-
ООО «СерчИнформ»	82.209.233.58	82.209.233.58	82.209.233.58

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, в период проведения рассматриваемых торгов их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

3. ООО «СерчИнформ» - Скатертный переулок, д. 8/1, стр.1, пом. I, комн. 2, г. Москва, 121069;
4. ООО «Новые поисковые технологии» - Скатертный переулок, д. 8/1, стр.1, пом. I, комн. 1, г. Москва, 121069.

ООО «СерчИнформ» в ответ на запрос Управления (исх. от 21.07.2017 № НП/36549/17) подтверждены данные о местонахождении и представлены сведения (вх. № 39004/17 от 15.08.2017), согласно которым в период проведения рассматриваемого аукциона ответчик занимал помещения по адресу: Скатертный переулок, д. 8/1, стр.1, пом. I, комн. 2, г. Москва, 121069 (по договору аренды № 1-034/2015 от 22.10.2015 на неопределенный срок).

- - ООО «Новые поисковые технологии» в ответ на запрос Управления (исх. от 21.07.2017 № НП/36555/17) также подтверждены данные о местонахождении и представлены сведения (вх. № 39003/17 от 15.08.2017), согласно которым в период проведения рассматриваемого аукциона ответчик занимал помещения по адресу: Скатертный переулок, д. 8/1, стр.1, пом. I, комн. 1, г. Москва, 121069 (по договору аренды № 1-031/2014 от 24.04.2014 на неопределенный срок).

Таким образом, согласно сведениям, представленным ответчиками в ответ на запросы Управления и указанным в качестве контактных данных на Торговой площадке, ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» в период проведения аукциона № 0373100093216000211 находились по одному и тому же адресу, что могло создать предпосылки для достижения договоренностей о совместном участии в торгах и оказания друг другу содействия в ходе их проведения.

Согласно информации, размещенной на сайте «<https://2ip.ru/>», IP адрес 82.209.233.58, с которого осуществлялись действия по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии», принадлежит

провайдеру РУП «БЕЛТЕЛЕКОМ», который является национальным оператором электросвязи республики Беларусь.

При этом Комиссией установлено, что ООО «СерчИнформ» имеет представительство в Республике Беларусь по адресу: 220040, г. Минск, ул. Измайловская, д. 30, на основании сведений, представленных ООО «СерчИнформ» (вх. № 39004/17 от 15.08.2017) и информации с официального сайта <https://searchinform.ru/>.

Вместе с тем, наличия у ООО «Новые поисковые технологии» представительства в Республике Беларусь Комиссией не установлено.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 82.209.233.58, принадлежащим провайдеру, оказывающему услуги связи на территории Республики Беларусь.

В целях установления круга лиц, готовивших заявки от имени ответчиков для участия в торгах, у ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» были запрошены сведения о лицах, осуществлявших от их имени действия по подготовке и подаче заявок на аукционы в электронной форме, а также подаче ценовых предложений и подписанию контрактов, с приложением штатного расписания в случае, если вышеуказанные лица являются (являлись) сотрудниками организации. В случае, если действия по подготовке заявок на аукционы в электронной форме, подаче заявок и ценовых предложений, а также подписанию контрактов осуществлялось лицами, отсутствующими в штатном расписании, ответчикам надлежало представить договоры об оказании соответствующих услуг и все документы, подтверждающие исполнение и оплату услуг по указанным договорам, а также указать ФИО конкретных лиц, осуществлявших вышеуказанные действия.

Согласно информации, представленной ООО «СерчИнформ» (вх. № 39004/17 от 15.08.2017г.), лицом, осуществлявшим от имени ООО «СерчИнформ» действия по подготовке и подаче заявок на аукционы в электронной форме, в том числе на аукцион № 0373100093216000211, а также подаче ценовых предложений и подписанию контрактов являлся генеральный директор ООО «СерчИнформ» - Ожегов С.В.

Согласно информации, представленной ООО «Новые поисковые технологии» (вх. № 39003/17 от 15.08.2017г.) лицом, осуществлявшим от имени ООО «Новые поисковые технологии» действия по подготовке и подаче заявок на аукционы в электронной форме, в том числе на аукцион № 0373100093216000211, а также подаче ценовых предложений являлся генеральный директор ООО «Новые поисковые технологии» - <...>

Таким образом, ответчиками представлены сведения, согласно которым, подготовка заявок на аукционы от их имени осуществлялась различными лицами.

Однако, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой, с одного и того же IP-адреса от ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками для участия в аукционе с реестровым № 0373100093216000211. Даты создания и изменения таких файлов в большинстве случаев также совпадают, при этом время создания и изменения отличается незначительно (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки
Аукцион № 0373100093216000211					
ООО «Новые поисковые технологии»	Технические и функциональные характеристики предлагаемого программного обеспечения.docx	<...>	<...>	24.11.2016, 14:03:00	24.11.2016, 14:03:00
	Анкета участника.docx	<...>	<...>	25.11.2016, 13:46:00	25.11.2016, 13:57:00
ООО «СерчИнформ»	Первая часть.docx	<...>	<...>	24.11.2016, 14:02:00	24.11.2016, 14:02:00
	Анкета участника.docx	<...>	<...>	25.11.2016, 13:46:00	28.11.2016, 10:20:00

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

В результате анализа содержания файлов заявок с наименованиями «Первая часть.docx» и «Технические и функциональные характеристики предлагаемого программного обеспечения.docx», поданных ответчиками для участия в аукционе 0373100093216000211, Комиссией признаны идентичными такие файлы в части предлагаемых к поставке товаров, их технических характеристик и наименований производителей, при том что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

В связи с тем, что вышеуказанные файлы заявок, идентичные по своему содержанию, были созданы в один день и под одной учетной записью, с разницей во времени величиной в 1 минуту, Комиссия приходит к выводу, что такие файлы были созданы на одном и том же электронно-вычислительном устройстве, при этом файл заявки «Первая часть.docx», поданный ООО «СерчИнформ», послужил основой для подготовки файла «Технические и функциональные характеристики предлагаемого программного обеспечения.docx», поданного ООО «Новые поисковые технологии».

Таким образом, совпадение учетных записей, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в аукционе № 0373100093216000211, в большинстве случаев совпадение дат и времени их создания, а также идентичность файлов заявок с наименованиями «Первая часть.docx» и «Технические и функциональные характеристики предлагаемого программного

обеспечения.docx», поданных ответчиками для участия в указанных торгах, свидетельствует об использовании и обмене ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» такими файлами между собой и осуществлении координации при подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна из заявок ответчиков не была отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии», осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в результате анализа штатного расписания, представленного ответчиками, Комиссией установлено наличие общего сотрудника — <...>, являющегося главным бухгалтером ООО «Новые поисковые технологии» до конца 2015 года, а также с 2016 года — главным бухгалтером ООО «СерчИнформ».

По результатам анализа информации с сайта zakupki.gov, Комиссией установлено наличие расчетных счетов № 40702810838000026499, принадлежащего ООО «СерчИнформ», и № 40702810838000024446, принадлежащего ООО «Новые поисковые технологии», открытых в одном и том же банке - ПАО «Сбербанк России».

В целях установления иных взаимосвязей между ответчиками, Управлением был направлен запрос информации в адрес ПАО «Сбербанк России» исх. от 18.08.2017 № ЕП/41733/17.

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

Согласно сведениям, представленным ПАО «Сбербанк России» (вх. № 43329/17 от 07.09.2017) по расчетным счетам № <...>, принадлежащему ООО «СерчИнформ», и № <...>2, принадлежащему ООО «Новые поисковые технологии», Комиссией установлено, что ответчики в период 2015-2017 гг. осуществляли доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» с одного и того же IP-адреса 82.209.233.58, который также использовался ими при участии в торгах.

Кроме того, в заявлениях о предоставлении банковских услуг, поданных ответчиками в ПАО «Сбербанк России», указан один и тот же адрес электронной почты - a.lis@searchinform.ru, контактный номер телефона - +7 926 066 15 28 и контактное лицо — <...> (генеральный директор ООО «СерчИнформ»).

Согласно сведениям, представленным ООО «Новые поисковые технологии» (вх. № 43243/17 от 07.09.2017), до 25.05.2015г. (то есть до проведения рассматриваемых торгов) ООО «СерчИнформ» входило в группу лиц с ООО «Новые поисковые технологии» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции.

Также ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» дополнительно представлен договор № 09-07/21 от 29.05.2015, заключенный между ними, на использование ООО «Новые поисковые технологии» программ ООО «СерчИнформ» для ЭВМ, указанных в приложении №1 к данному договору. Договор был расторгнут ответчиками по соглашению сторон 31.01.2017 в связи с неисполнением ООО «Новые поисковые технологии» его условий.

Таким образом, наличие у ответчиков расчетных счетов в одном банке, осуществление операций по счетам с использованием одних и тех же информационно-технических структур, указание ими одного и того же адреса электронной почты и контактного номера телефона при открытии счетов в ПАО «Сбербанк России», а также наличие лицензионного договора между ними, действовавшего в период с 29.05.2015 по 31.01.2017, свидетельствует о взаимосвязях, доверительных отношениях между ответчиками и наличии взаимного интереса по совместному участию в торгах.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-2679/77-17 ООО «Новые поисковые технологии» представило заявление (вх. № 10242/18 от 28.02.2018) о том, что при участии в рассматриваемом Комиссией электронном аукционе № 0373100093216000211, проведенном 05.12.2016, было реализовано недопустимое в соответствии с антимонопольным законодательством соглашение, заключенное с ООО «СерчИнформ» 29.05.2015, согласно которому подготовка заявок для участия в рассматриваемом Комиссией аукционе № 0373100093216000211 происходила при помощи инфраструктуры ООО «СерчИнформ».

Указанное соглашение между ответчиками было направлено на совершение действий, способствующих выигрышу аукциона № 0373100093216000211 ООО «СерчИнформ».

ООО «Новые поисковые технологии» сообщено об отказе от дальнейшего участия в соглашении с ООО «СерчИнформ» с 31.01.2017.

Второй ответчик — ООО «СерчИнформ» также представил заявление (вх. № 14036/18 от 21.03.2018) о заключении с ООО «Новые поисковые технологии» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения в отношении электронного аукциона с реестровым № 0373100093216000211, чем подтвердил изложенные в заявлении ООО «Новые поисковые технологии» факты.

ООО «СерчИнформ» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в соглашении с ООО «Новые поисковые технологии» с 31.01.2017.

Таким образом сведения, изложенные в заявлениях ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» и представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-2679/77-17, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» в отношении аукциона с реестровым № 0373100093216000211, реализация которого могла привести к поддержанию цены на вышеуказанном аукционе.

Вышеуказанное устное картельное соглашение ответчиков позволило

ООО «СерчИнформ» выиграть аукцион и в дальнейшем заключить контракт на сумму 1 105 317,75 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 29.03.2018, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочной процедуры с реестровым № 0373100093216000211, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 22.11.2016 по 05.12.2016.

Предметом торгов по закупочной процедуре с реестровым № 0373100093216000211 является поставка неисключительных

(пользовательских) лицензионных прав на программное обеспечение.

В состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах по закупочной процедуре с реестровым № 0373100093216000211, входили два хозяйствующих субъекта: ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии».

Указанные хозяйствующие субъекты в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным части 7.8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-2679/77-17 доказательств, а именно:

- использование ответчиками единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов ответчиками с использованием одного и того же IP-адреса);
- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками в ходе рассматриваемого Комиссией аукциона с реестровым № 0373100093216000211, дат создания и изменения таких файлов, а также их содержания;
- наличие взаимосвязей между ответчиками, в том числе: осуществление доступа к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» с одного и того же IP-адреса, использование одного и того же адреса электронной почты и контактного номера телефона в заявлениях о предоставлении банковских услуг;
- предоставление ответчиками заявлений о заключении между ними недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений в ходе рассматриваемого Комиссией аукциона с реестровым № 0373100093216000211 и приложенных к ним документов,

приходит к выводу о нарушении ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» в ходе аукциона с реестровым № 0373100093216000211 пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на вышеуказанном аукционе.

Доход ООО «СерчИнформ», полученный по результатам аукциона с реестровым № 0373100093216000211, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 1 105 317,75 руб.

Доход ООО «Новые поисковые технологии», полученный по результатам аукциона с реестровым № 0373100093216000211, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии», Комиссией также не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-2679/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 03.04.2018 № ЕП/15642/18) ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

По результатам рассмотрения дела № 1-11-2679/77-17, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СерчИнформ» (ИНН 7704306397 ОГРН 1157746137955) и ООО «Новые поисковые технологии» (ИНН 7718562626, ОГРН 1057748569009) нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0373100093216000211.

2. В соответствии с подпунктом д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «СерчИнформ» и ООО «Новые поисковые технологии» предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-2679/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «СерчИнформ» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.