

г. Владивосток

13 ноября 2009 года
23

Дело №

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – Вялых С.В. – руководитель Управления, члены Комиссии: Абросимов Д.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля, Яковенко Н.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев в заседании 29.09.2009 дело № 23 от 10.07.2009,

возбужденное по обращению ОАО «Владивосток Авиа» (ул. Портовая, 41, г. Артём, Приморский край, 692756)

в отношении ОАО «Международный аэропорт Владивосток» (ул. Портовая, 41, г. Артём, Приморский край)

по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления монополично высоких цен на топливообеспечение воздушных судов,

при участии:

от ОАО «Международный аэропорт Владивосток»: заместитель генерального директора по инфраструктуре Ю.И. Турбанов; заместитель начальника финансово-экономической службы Е.М. Мынта, юрисконсульт К.С. Петренко, начальник службы ГСМ С.В. Тимофеев;

от ОАО «Владивосток Авиа»: заместитель генерального директора по стратегическому планированию А.Г. Каташов, заместитель начальника финансово-экономического отдела Е.Ю. Жданкин,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) поступило обращение ОАО «Владивосток Авиа» (исх. № 1214 от 25.05.2009) на действия ОАО «Международный аэропорт Владивосток» (далее - ОАО «МАВ»), связанные с увеличением тарифа на топливообеспечение воздушных судов.

При рассмотрении Комиссией материалов, полученных от ОАО «Международный аэропорт Владивосток», ОАО «Владивосток Авиа» и иных материалов, установлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – ФЗ «О защите конкуренции») доминирующим признаётся положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Международный аэропорт Владивосток» является единственной организацией в аэропорту «Владивосток», оказывающей авиакомпаниям услугу топливообеспечения воздушных судов (далее - ВС). ОАО «МАВ» приказом Федеральной службы по тарифам от 01.07.2008 № 244-т внесено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте. Согласно заключению от 09.06.2009 аналитического отдела Приморского УФАС России, ОАО «МАВ» занимает доминирующее положение на рынке услуг топливообеспечения воздушных судов.

Топливообеспечение ВС осуществляется в соответствии с приказом Минтранса России от 02.10.2000 № 110, которым утвержден Перечень аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации. Данная услуга в аэропортах является обязательной и включает организацию обеспечения, прием, анализ качества, хранение и выдачу (заправку в воздушные суда) авиаГСМ.

С 01.04.2008 г. ОАО «МАВ» увеличило тариф на топливообеспечение ВС на 12% - с 1 149 руб. за тонну до 1 286 руб. за тонну (без НДС). С 09.04.2009 г. ОАО «МАВ» увеличило тариф на топливообеспечение ВС на 20%, - до 1 543 руб. за тонну (без НДС).

Заявитель полагает, что действующий тариф ОАО «МАВ» превышает сумму необходимых ОАО «МАВ» для оказания авиакомпаниям услуги топливообеспечения ВС расходов и прибыли.

Установленный ОАО «МАВ» с 09.04.2009 г. тариф также значительно превышает тарифы на топливообеспечение ВС, действующие в других (сопоставимых) аэропортах Российской Федерации.

В частности, в аэропорту «Петропавловск-Камчатский» услуга топливообеспечения ВС оказывается тремя организациями: ООО «Аэрофьюэлз Камчатка», ООО «Компания «Солнечный Ветер» и ФГУП «Петропавловск-Камчатское Авиационное предприятие». В связи с наличием конкуренции в аэропорту «Петропавловск-Камчатский» тариф на топливообеспечение ВС составляет там всего 975 руб. за тонну (без НДС).

ОАО «Международный аэропорт Владивосток» представило пояснения, в т.ч. экспертное заключение об обоснованности тарифа за обеспечение АвиаГСМ, согласно которым, по мнению общества, действующий тариф является обоснованным. ОАО «МАВ» сослалось в частности на следующее.

Согласно ФАП «Сертификация аэропортов. Процедуры», утвержденным и введенным в действие приказом ФСБТ России от 24 апреля 2000 года № 98 аэропортовая деятельность включает в себя авиатопливообеспечение воздушных перевозок – комплекс мероприятий, направленный на обеспечение эксплуатации и обслуживания воздушных судов кондиционными авиационными горюче-смазочными материалами и специальными жидкостями (прием, хранение, подготовка и выдача на заправку, заправка воздушных судов авиационными горюче-смазочными материалами и специальными жидкостями).

В настоящее время в ОАО «МАВ» действует тариф за обеспечение Авиа ГСМ в

размере 1 543 руб./т., что на 20% выше по отношению к 2008 г. и связано с увеличением расходов, учитываемых при расчете данного тарифа.

Калькуляция тарифа производилась на основании плановых затрат ОАО «Мав» при оказании данной услуги в 2009.

Плановые затраты, необходимые для осуществления деятельности по топливообеспечению воздушных судов, рассчитывались на основании фактических расходов 2008г., с увеличением на 14% (официальный уровень инфляции) по следующим статьям затрат:

- коммунальные услуги (водоснабжение, отопление, канализация, электроэнергия);
- материальные затраты (авторезина, инструменты и т.п.);
- прочие услуги сторонних организаций (охрана, проверка средств измерения, ремонт и обслуживание оргтехники, медицинские услуги, техобслуживание спецмашин, страхование персонала и прочие понесенные расходы).

Плановые расходы на услуги связи были увеличены в 2,5 раза, в сравнении с 2008 г. Причина увеличения обусловлена тем, что ОАО «Владивосток Авиа», оказывающее данные услуги для ОАО «Мав» изменило условия договоров, подняв стоимость услуг в 2-3 раза.

Плановые расходы по оплате труда и соответственно отчисления с фонда заработной платы увеличены на 10% в связи с увеличением средней заработной платы персонала, осуществляющего данную деятельность.

В целом увеличение расходов, учитываемых при расчете тарифа на топливообеспечение воздушных судов, по сравнению с 2008 годом составило 20%.

Плановый объем топливообеспечения в 2009 г. составляет 71961 тонн, объем топливообеспечения, осуществленного в 2008 г. (с 15.02.2008 по 31.12.2008) составил 84 680 т. Уменьшение объема составило 15%, что связано с уходом с рынка трех авиакомпаний, а также тенденцией перехода авиакомпаний на топливоэкономичные воздушные суда.

Увеличение расходов, необходимых для осуществления деятельности по топливообеспечению воздушных судов и снижение объемов топливообеспечения явились основными факторами, которые повлияли на увеличение стоимости данных услуг.

Сравнительный анализ уровня стоимости услуг топливообеспечения аэропортов Дальнего Востока, согласно приведенной таблицы показывает, что тариф, действующий на данный момент в ОАО «Мав» ниже аналогичных тарифов, взимаемых в других аэропортах Дальнего Востока не менее, чем на 40%, а прирост стоимости по сравнению с прошлым годом ниже в среднем на 9%.

Комиссия не согласна с указанным доводом заявителя по следующим причинам.

На основе представленных ОАО «Международный аэропорт Владивосток» документов, в том числе «Анализ счета 90 за период с 15.02.2008 по 31.12.2008 года» по виду деятельности «Обеспечение АвиаГСМ» выявлено следующее:

1. Себестоимость услуг составила 58 641 266,13 рублей;

2. Расходы на продажу составили 345,16 рублей;

3. Доходы составили 107 079 715,35 рублей.

(Далее по тексту, если прямо не указано иное, под понятием себестоимость услуг, доходы, рентабельность понимаются себестоимость услуг, доходы, рентабельность по виду деятельности «Обеспечение АвиаГСМ» ОАО «Международный аэропорт Владивосток»).

Фактическая рентабельность вида деятельности «Обеспечение АвиаГСМ» за 2008 год составила 82,6%, рассчитывается по следующей формуле: $(\text{Доходы} - \text{Себестоимость}) / \text{Себестоимость} \times 100\% = (107\,079\,715,35 - 58\,641\,266,13) / 58\,641\,266,13 \times 100\%$.

В соответствии с п. 7 Постановления Правительства РФ от 17.09.1992 № 724 «О государственном регулировании цен на энергоресурсы, другие виды продукции и услуги» предельный уровень рентабельности при формировании свободных тарифов на перевозки пассажиров воздушным транспортом и связанные с ними работы и услуги составляет 20% к себестоимости. Таким образом, превышение предельного уровня рентабельности по виду деятельности «Обеспечение АвиаГСМ» составило 62,6% (82,6% - 20%) или 36 710 195,99 рублей (Фактические доходы - (Себестоимость + Рентабельность 20%) = 107 079 715,35 - 58 641 266,13 x 120%).

В соответствии с расчетом за 2008 год об объемах топливообеспечения в аэропорту Владивосток, объем оказанных услуг по виду деятельности «Обеспечение АвиаГСМ» за период с 15 февраля по 31 декабря 2008 года составил 84 680 тонн.

Таким образом, «Тариф за обеспечение АвиаГСМ» за 2008 год при соблюдении действующего законодательства должен был составлять 831,01 рублей $(\text{Себестоимость} + \text{Рентабельность } 20\%) / \text{Объем оказанных услуг} = (58\,641\,266,13 + 11\,728\,253,23) / 84680$). При этом предельный уровень рентабельности в размере 20%, мог быть применен только при наличии обоснования необходимого уровня рентабельности, в целях обеспечения инвестиционных проектов развития Службы горюче-смазочных материалов ОАО «Международный аэропорт Владивосток».

В соответствии со статьей 6 ФЗ «О защите конкуренции» цена не должна «превышать сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли». В целях недопущения установления монопольно высокой цены при расчёте «Тарифа за обеспечение авиаГСМ» на 2009 год необходимо руководствоваться следующими базовыми данными:

1) себестоимость фактически оказанных услуг за 2008 год;

2) официальный уровень инфляции за 2008 год или плановый уровень инфляции (плановый уровень инфляции применяется, если плановый уровень инфляции ниже официального);

3) плановый объем услуг на 2009 год.

Расчет себестоимости «Обеспечение АвиаГСМ» на 2009 год представлен в

таблице 1 (имеется в материалах дела).

Фактический объем оказанных услуг по виду деятельности «Обеспечение АвиаГСМ»: заправка топливом - в период с января по июнь 2008 года составил 45046 тонны, за период с января по июнь 2009 года составил 34552 тонн, в соответствии с представленной «Справкой об объемах топливообеспечения в а/п Владивосток в 2008, 2009 годах». Снижение объема оказанных услуг по «Обеспечению АвиаГСМ» составило 23,3% (Объем оказанных услуг за 2008 год – Объем оказанных услуг за 2009 год) / фактический объем оказанных услуг за 2008 год \times 100% = $(45046 - 34552) / 45046 \times 100\%$. Следовательно, плановый объем оказанных услуг по «Обеспечению АвиаГСМ» на 2009 год составит 72670,18 тонн (Фактический объем оказанных услуг за 2008 год \times (100% - 23,3%).

Анализ представленных ОАО «Международный аэропорт Владивосток» документов показывает, что «Расшифровка расчета тарифа на услуги топливообеспечения ОАО «Международный аэропорт Владивосток»» выполнена со следующими отклонениями:

- в расчете применен размер инфляции на уровне 14%, вместо официального 13,3%;
- включены «Прочие расходы» не подтвержденные Анализом счета 20 по статье;
- в расчет себестоимости дважды включены «Общехозяйственные расходы»;
- занижен плановый объем обеспечения ГСМ на 2009 год.

Таким образом, предельная ставка «Тарифа за обеспечение АвиаГСМ» на 2009 год составит 1293,84 рублей за тонну (Плановая себестоимость на 2009 год + Рентабельность 20%) / Плановый объем оказанных услуг на 2009 год = $(78\,353\,222 + 15\,670\,644) / 72670,18$.

Действующий в настоящий момент «Тариф за обеспечение АвиаГСМ», установленный ОАО «Международный аэропорт Владивосток» составляет 1543,00 рубля за тонну, который превышает предельный тариф («справедливую» цену) на 249,16 рублей или на 19,26%.

Согласно статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление и поддержание монопольно высоких цен.

ОАО «Владивосток Авиа» является базовой авиакомпанией аэропорта «Владивосток», заправляет ежемесячно в аэропорту «Владивосток» до 4 000 тонн авиаГСМ. Установленная ОАО «Мав» монопольно высокая цена на топливообеспечение ВС ведет к увеличению себестоимости рейсов ОАО

«Владивосток Авиа», к ограничению конкуренции на рынке пассажирских авиационных перевозок в/из аэропорта «Владивосток».

В указанных действиях ОАО «Международный аэропорт Владивосток» по повышению тарифов на топливообеспечение ВС, установлен факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления монопольно высоких цен.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ОАО «Международный аэропорт Владивосток» пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении монопольно высокой цены (тарифа) на услугу обеспечения АвиаГСМ равной 1543,00 рубля за тонну, что превышает предельный тариф («справедливую» цену) на 249,16 рублей или на 19,26%.

2. Выдать ОАО «Международный аэропорт Владивосток» обязательное к исполнению предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем установления ставки тарифа за обеспечение АвиаГСМ в размере не более 1 294 рублей.