

## **РЕШЕНИЕ № 023/07/3-1780/2022**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

24 мая 2022 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии, путем систем ВКС, представителя ООО НПО «Эквивалент» (далее – Заявитель) и представителя НАО «Центр Омега» (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации, ремонту и аварийно-техническому обслуживанию подъемных механизмов, системы диспетчерского (операторского) контроля гостинично-оздоровительного комплекса «Бархатные сезоны» НАО «Центр «Омега» (17 участок) (извещение № 32211253878 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на

оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации, ремонту и аварийно-техническому обслуживанию подъемных механизмов, системы диспетчерского (операторского) контроля гостинично-оздоровительного комплекса «Бархатные сезоны» НАО «Центр «Омега» (17 участок) (извещение № 32211253878 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 24.05.2022г. в 11:30.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок заключения договора по результатам конкурентной процедуры, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/07/3-1780/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (далее – Положение), утверждённым решением совета директоров НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса «Омега» протоколом от 17.04.2018 № 169.

24.03.2022г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32211253878 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации, ремонту и аварийно-техническому обслуживанию подъемных механизмов, системы диспетчерского (операторского) контроля гостинично-оздоровительного комплекса «Бархатные сезоны» НАО «Центр «Омега» (17 участок).

Начальная (максимальная) цена договора – 5 664 833,44 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 24.03.2022г.

Дата и время окончания подачи заявок – 01.04.2022 в 10:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки

(включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной

конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов неправомерно уменьшена цена договора по отношению к предложению Заявителя, зафиксированному в итоговом протоколе.

Согласно итоговому протоколу от 08.04.2022г. победителем закупочной процедуры признано ООО НПО «Эквивалент», ценовое предложение которого составило 2 875 137,48 руб.

В соответствии с пунктом 10.1 Положения, в случае, если объем услуг невозможно определить при заключении договора, Заказчик осуществляет закупку с учетом особенностей, предусмотренных главой 17 настоящего Положения, и определяет начальную (максимальную) цену единиц(-ы) (сумму цен единиц) товара, работы, услуги, максимальное значение цены договора, а также обосновывает в соответствии с настоящей главой цену единиц(-ы) товара, работы, услуги. При этом положения, касающиеся применения начальной (максимальной) цены договора, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения договора, применяются к максимальному значению цены договора (предельной цене договора).

Согласно пункту 4 Информационной карты, предельная цена договора составляет 7 166 837,51 руб., общая стоимость оказываемых услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации, ремонту и аварийно-техническому обслуживанию подъемных механизмов, системы диспетчерского (операторского) контроля объектов, обслуживаемых НАО «Центр Омега» и общая сумма начальных (максимальных) цен единичных расценок по ремонту подъемных механизмов (лифтов), обслуживаемых НАО «Центр Омега» составляет- 5 664 833,44 руб. и состоит из:

1. Начальная (максимальная) цена услуг по техническому

обслуживанию, эксплуатация и аварийно-техническое обслуживание подъёмных механизмов(лифтов), системы диспетчерского (операторского) контроля на объектах, обслуживаемых НАО «Центр Омега» составляет 3 060 502,60 руб.

2. Начальная (максимальная) цена услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и аварийно-техническому обслуживанию подъёмных механизмов (платформ подъёмных для инвалидов) гостинично-оздоровительного комплекса на объектах обслуживаемых НАО «Центр Омега» составляет 2 145 761,40 руб.

3. Начальная (максимальная) цена единичных расценок по ремонту подъёмных механизмов (лифтов), обслуживаемых НАО «Центр Омега» за 1 ус. ед. согласно приведенной таблице составляет 458 569,44 руб.

Согласно пункту 17.3 Положения, при проведении конкурентной закупки, запроса оферт в электронной форме с неопределенным объемом, ценовым критерием определения победителя такой закупки является цена единиц(-ы) (сумма цен единиц) товара (работы, услуги), поставка (выполнение, оказание) которых предусмотрена (предусмотрено) в рамках исполнения договора.

В соответствии с пунктом 17.7 Положения, в случае осуществления закупки с неопределенным объемом в договоре, заключаемом по результатам проведения такой закупки, в том числе договоре, заключаемом с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), должны быть определены цены единиц каждого товара (работы, услуги), поставка (выполнение, оказание) которых предусмотрена (предусмотрено) в рамках исполнения такого договора. Цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении и (или) документации об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной цены единиц(-ы) (суммы цен единиц) товаров, работ, услуг, предложенных участником закупки, с которым заключается договор.

Согласно пояснениям Организатора торгов, так как цена договора складывается из 3 сумм по различным видам услуг/работ, часть из которых имеет неопределенный объем, для определения суммы договора, от установленных начальных показателей вычтен процент снижения цены (49,25%). Цена договора по первой и второй категории услуг определена в пункте 4.2 Проекта договора, цена договора по третьей категории работ определена в пункте 4.3 Проекта договора.

В соответствии с пунктом 4.2 Проекта договора, направленного в адрес Заявителя, общая стоимость услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и аварийно-техническому обслуживанию подъемных механизмов (лифтов, платформ подъемных для инвалидов), системы диспетчерского (операторского контроля) по настоящему Договору составляет 2 642 178, 98 руб. (Два миллиона шестьсот сорок две тысячи сто семьдесят восемь рублей девяносто восемь копеек), НДС не облагается в связи с применением Исполнителем УСН, определяется в соответствии с Объектным сметным расчетом (Приложение № 2 к Договору) и Локальными сметными расчетами (Приложения №№ 3, 4 к настоящему Договору). Ежемесячная стоимость оказанных услуг, работ определяется исходя из фактического объема оказанных услуг, работ, отраженного в эксплуатационной документации, по форме, согласованной с Заказчиком, на основании которой фактически оказанные услуги, работы указываются в Акте сдачи-приемки оказанных услуг и Акте оказанных услуг.

Согласно пункту 4.3 Проекта договора, направленного в адрес Заявителя, цены единиц работ по ремонту подъемных механизмов (лифтов, платформ подъемных для инвалидов), системы диспетчерского (операторского) контроля определяются в соответствии с Перечнем расценок на ремонт (Приложение № 5 к настоящему Договору).

При этом, Приложением № 5 к Проекту договора представлен перечень цен единиц работ по ремонту подъемных механизмов (лифтов, платформ подъемных для инвалидов), системы диспетчерского (операторского) контроля, общая стоимость которых составляет 232 958,50 руб.

Таким образом, в соответствии с пунктом 4 Документации, ценовым предложением Заявителя, пунктами 4.2, 4.3 Проекта договора, цена договора, направленного в адрес Заявителя составляет 2 875 137,48 руб. и состоит из следующих сумм:

1. Цена услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и аварийно-техническое обслуживание подъемных механизмов(лифтов), системы диспетчерского (операторского) контроля на объектах, обслуживаемых НАО «Центр Омега» - 1 553 205,10 руб.
2. Цена услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и аварийно-техническому обслуживанию подъемных механизмов

(платформ подъемных для инвалидов) гостинично-оздоровительного комплекса на объектах обслуживаемых НАО «Центр Омега» - 1 088 973,90 руб.

3. Цена единичных расценок по ремонту подъемных механизмов (лифтов), обслуживаемых НАО «Центр Омега» за 1 ус. ед. согласно приведенной таблице (Приложение № 6 к Проекту договора) – 232 958,50 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 3.2 Закона о закупках, любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Вместе с тем, Заявитель запросов о разъяснении Документации не подавал.

В соответствии с пунктом 1 Формы заявки, участник закупочной процедуры подтверждает, что изучил Документацию и принимает установленные в ней требования и существенные условия Договора.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований,

установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО НПО «Эквивалент» на действия НАО «Центр Омега» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации, ремонту и аварийно-техническому обслуживанию подъемных механизмов, системы диспетчерского (операторского) контроля гостинично-оздоровительного комплекса «Бархатные сезоны» НАО «Центр «Омега» (17 участок) (извещение № 32211253878 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.