

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-902/2020

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Воронежнедра»
12.08.2020 года г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, врио руководителя управления;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор

в присутствии представителей:

заказчика - муниципального бюджетного учреждения городского округа город Воронеж «Комбинат благоустройства Советского района» <...>, <...>,
ООО «Воронежнедра» <...>,

рассмотрев обращение заказчика - МБУ городского округа город Воронеж «Комбинат благоустройства Советского района» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ВОРОНЕЖНЕДРА» (ИНН 3664206861) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 25.11.2019 года № 3157 на поставку песка,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика - МБУ городского округа город Воронеж «Комбинат благоустройства Советского района» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ВОРОНЕЖНЕДРА» (далее - поставщик) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 25.11.2019 года № 3157 на поставку песка, заключенного по итогам электронного аукциона (извещение № 0131300000619003157) (далее - аукцион).

Ознакомившись с материалами дела, предоставленными доказательствами, пояснениями представителей сторон, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок заказчиком размещено извещение о проведении аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта — 525 015,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 14.11.2019 №0131300000619003157-0 победителем аукциона признано - ООО «ВОРОНЕЖНЕДРА».

25.11.2019 года между МБУ городского округа город Воронеж «Комбинат благоустройства Советского района» и ООО «ВОРОНЕЖНЕДРА» заключен контракт № 3157 (далее — контракт). Цена контракта — 525 015,00 руб.

В соответствии с приложением 1 к контракту поставке подлежит товар: Песок строительный, Класс зернового состава I, Группа по модулю крупности: средняя.

На основании 5.1 контракта качество и комплектность поставляемого товара должны соответствовать ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия».

Согласно п. 4.1. контракта Поставщик передает Заказчику товар надлежащего качества с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г., отдельными партиями по заявке Заказчика, самовывозом в течение 2 дней с момента подачи заявки Заказчиком.

В соответствии с п. 4.6. контракта датой поставки товара считается дата отгрузки товара для самовывоза по предварительной заявке заказчика с территории городского округа города Воронежа и прилегающей территории не более 10 км.

На рассмотрении обращения представители заказчика пояснили, что после заключения контракта ООО «ВОРОНЕЖНЕДРА» был предоставлен Сертификат соответствия Свидетельство № РОСС RU.36.001, срок действия с 13.08.2018 г. по 13.08.2021 г., выданное на основании протоколов испытаний от 31.05.2018, где модуль крупности установлен от 1,58 до 1,66. Данный показатель соответствует группе песка мелкого модуля крупности (1,5 - 2,0 мк), о чем в ООО «ВОРОНЕЖНЕДРА» было направлено уведомление о нарушении условий контракта (Исх. № 123 от 18.03.2020 г.). В ответ на исх. №123 от 18.03.2020 года ООО «ВОРОНЕЖНЕДРА» направило в адрес заказчика ответное письмо о том, что песок относится к классу 1, по модулю крупности расположен на границе «средний-мелкий». 09 июня 2020 года по адресу г. Воронеж, ул. Острогжская, д. 168 Д «Малышевский карьер» в присутствии представителя карьера <...> отобраны пробы песка, о чем составлен Акт отбора проб. Согласно заключению №25.06.01-Т от 22.06.2020 года испытанный песок по зерновому составу относится к 1 классу, а по модулю крупности - к мелким пескам. В адрес поставщика 13 июля 2020 г. заказчиком была направлена заявка на поставку товара (исх. № 310) с указанием необходимости предоставления в адрес МБУ «Комбинат благоустройства Советского района» информации о готовности исполнить контракт надлежащим образом путем сообщения места самовывоза заказчиком песка строительного, полностью соответствующего требованиям контракта, с предоставлением заказчику сертификатов соответствия на товар. В ответ на заявку на поставку товара в адрес заказчика предоставлена письмо от поставщика о неготовности исполнить контракт надлежащим образом, а именно сообщить место самовывоза песка строительного, полностью соответствующего требованиям контракта, а именно: класс зернового состава I; группа по модулю крупности: средняя.

Согласно п. 10.1. контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

16.07.2020 года заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанное решение размещено в единой информационной системе и направлено в адрес поставщика, указанный в контракте, заказным письмом с уведомлением, а также по электронной почте.

Дата получения заказчиком подтверждения о вручении ООО «Воронежнедра» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта — 22.07.2020 года.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, не устранено.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым — 04.08.2020 года.

На рассмотрении обращения представители ООО «ВОРОНЕЖНЕДРА» пояснили, что данный контракт невозможно исполнить надлежащим образом. Согласно контракту доставка осуществляется путем самовывоза, по предварительной заявке заказчика на территории городского округа города Воронежа и прилегающей территории не более 10 км. В

обозначенном месте не существует карьера, добывающего строительный песок с требуемым заказчиком модулем крупности; кроме того, в Приложении к Контракту №2 (Обоснование НМЦК) отображена ценовая информация, полученная от местных поставщиков, предлагающих мелкий песок, на основе которой заказчик в Спецификации указывает цену за единицу товара: 116,67 рублей за одну тонну товара, что соответствует средней цене за одну тонну песка с модулем крупности «мелкий». Тогда как рыночная цена песка с модулем крупности «средний» составляет: 300-350 руб. В связи с указанными обстоятельствами ООО «ВОРОНЕЖНЕДРА» направило заказчику письмо исх.№67 от 23.07.2020 с просьбой о расторжении контракта по согласованию сторон в связи с невозможностью его исполнения. Не подписав со своей стороны данное соглашение, заказчик направил обращение в контролирующий орган о включении сведений об ООО «ВОРОНЕЖНЕДРА» в реестр недобросовестных поставщиков.

В подтверждение своей добросовестности представитель ООО «Воронежнедра» на рассмотрение обращения представил информацию об исполненных надлежащим образом государственных контрактах на поставку песка в 2019-2020 годах.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу п. 1 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждений либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

При рассмотрении обращения установлено следующее.

Согласно контракту к поставке требуется песок группа по модулю крупности: средняя.

В соответствии ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия» группе песка «средний» соответствует песок модуля крупности: 2,0 - 2,5 мм, группе песка «мелкий»: 1,5-2,0 мм.

Поставщиком в отношении предполагаемого к поставке песка представлен Сертификат соответствия Свидетельство № РОСС RU.36.001, срок действия с 13.08.2018 г. по 13.08.2021г., выданное на основании протокола испытаний от 31.05.2018, в соответствии с которым модуль крупности от 1,58 до 1,66, что соответствует группе песка мелкого модуля крупности.

Согласно заключению № 25.06.01-Т от 22.06.2020 года проведения Технической экспертизы: «Проведение экспертизы гравия, песка, концентрата минерального галит», осуществленной ООО «Девелоп групп» на основании контракта № 13/19М от 10.06.2020 года между МБУ городского округа город Воронеж «Комбинат благоустройства Советского района» и ООО «Девелоп групп» на оказание услуг по осуществлению услуги данной технической экспертизы: отобранный 09 июня 2020 года с места предполагаемой поставки: г. Воронеж, ул. Острогжская, д. 168 Д «Малышевский карьер» песок по зерновому составу относится к 1 классу, по модулю крупности - к мелким пескам.

Таким образом, при рассмотрении обращения установлено, что предполагаемый к поставке песок не соответствует условиям контракта в части модуля крупности.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанных норм основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является недобросовестное поведение участника закупки, совершение им умышленных действий (бездействия), не соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения как заказчика, так и исполнителя.

Комиссией Воронежского УФАС России принято во внимание, что согласно контракту доставка осуществляется путем самовывоза, на территории городского округа города Воронежа и прилегающей территории не более 10 км. В обозначенном месте не существует карьера, добывающего строительный песок с требуемым заказчиком модулем крупности.

Одновременно Комиссией Воронежского УФАС России учтена информация о фактах исполнения ООО «Воронежнедра» соответствующих контрактов на поставку песка в 2019-2020 годах.

Оценив объективные и субъективные причины неисполнения контракта, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о том, что вина ООО «Воронежнедра» в неисполнении контракта отсутствует.

Таким образом, фактические обстоятельства дела указывают на отсутствие в действиях ООО «Воронежнедра» явного

недобросовестного поведения или злонамеренного уклонения от исполнения контракта, что применительно к ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ является необходимым условием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России, руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

решила:

отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Воронежнедра» (394055, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Моисеева, д. 37, офис 1 ИНН 3664206861).

Резолютивная часть решения объявлена: 12.08.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено: 17.08.2020 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I+II+III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
04.08.2020	07.08.2020	05.08.2020	0	05.08.2020	12.08.2020	12.08.2020	0	17.08.2020	17.08.2020	0	0

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Члены комиссии

С.В. Михин
Ю.В. Рощупкина
Е.А. Яковлева