

вынесено 27 ноября 2008 года
изготовлено 11 декабря 2008 года
г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе: <...> – председатель Комиссии – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике;

члены Комиссии: <...>,

в присутствии представителей: 23.11.2007

ОАО "Можгасыр" – <...> по доверенности б/н. от 11.01.2007г., <...> без доверенности <...>, Бекасова без доверенности (паспорт <...>

ООО «УСК-АГРО» - <...> по доверенности №7 от 22.11.2007г.

ООО «Айкай» - <...> коммерческого директора (паспорт <...> .12.2007

ОАО "Можгасыр" – <...> по доверенности б/н. от 11.01.2007г., <...> без доверенности (паспорт <...> без доверенности (паспорт <...>

ООО «УСК-АГРО» - <...> по доверенности №7 от 22.11.2007г.

ООО «Айкай» - <...> по доверенности № 6 от 23.05.2006г. 10.04.2008

ОАО "Можгасыр" – <...> по доверенности б/н. от 11.01.2008г., <...> по доверенности № 20 от 10.04.2008г.

ООО «Айкай» - <...> коммерческого директора (паспорт <...> по доверенности №1604/1 от 01.12.2007г. 05.06.2008

ОАО "Можгасыр" – <...> по доверенности б/н. от 11.01.2008г., <...> по доверенности № 24 от 04.06.2008г., <.....> – по доверенности № 25 от 04.06.2008г.

ООО «Айкай» - <...> по доверенности №1604/1 от 01.12.2007г.

ООО «УСК-АГРО» - <...> по доверенности № 15 от 05.06.2008г. 27.11.2008

ОАО "Можгасыр" – <...> по доверенности б/н. от 11.01.2008г., <...> по доверенности № 36 от 27.11.2008г.

УСТАНОВИЛА:

В связи со значительным ростом цен на молоко, сливочное масло и сыры твердых сортов, Удмуртским УФАС России проводится мониторинг цен розничной реализации указанной продукции и себестоимости ее производства, в том числе по хозяйствующим субъектам осуществляющих производство и поставку продукции на территории Удмуртской Республики.

Удмуртским УФАС России проведено контрольное мероприятий по соблюдению хозяйствующими субъектами федерального законодательства о защите конкуренции в отношении ОАО "Можгасыр", в ходе которого установлено, что производство молочной продукции является основным видом деятельности открытого акционерного общества "Можгасыр" (ул.Железнодорожная, 107, г.Можга, УР, 427790). ОАО "Можгасыр" производит закупку молочного сырья, либо использует молочное сырье собственного производства, либо давальческое сырье для переработки молочного сырья. Продуктами переработки молочного сырья являются: цельномолочная продукция, кисломолочная продукция, сыры, масло животное, сухое молоко, мороженое.

По информации о результатах финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Можгасыр», прослеживается общая динамика роста стоимости сыров твердых сортов поставляемых как на территорию Удмуртской Республики, так и за ее

пределы за период с января по октябрь 2007 года. Однако, темп роста стоимости сыров твердых сортов поставляемых на территорию Удмуртской Республики выше темпа роста стоимости сыров твердых сортов поставляемых за пределы Удмуртской Республики. При этом объемы поставки твердых сортов сыров на территорию Удмуртской Республики сократились более чем на 80%, в то время как объемы поставки за пределы Республики увеличились более чем на 30%.

Объем поставки твердых сортов сыров ОАО "Можгасыр" за пределы Удмуртской Республики в разы превышает объем поставки на территорию Удмуртской Республики.

У ОАО "Можгасыр" наблюдается увеличение разницы стоимости единицы продукции поставляемой на территорию УР и за ее пределы. Средняя стоимость единицы продукции в зависимости от объема отгруженной продукции в сентябре для реализации на территории Удмуртской Республики выше более чем на 15 руб. за кг. стоимости аналогичной продукции, поставляемой за пределы республики.

Таким образом, ОАО "Можгасыр" осуществляет значительно более крупные поставки сортов твердых сыров за пределы Удмуртской Республики по более низким ценам. В то время как на территорию Удмуртской Республики поставки твердых сортов сыра ОАО "Можгасыр" сокращает и увеличивает стоимость продукции.

Приказом №02-р от 05.07.2002г. ОАО "Можгасыр" включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара (работ, услуг) долю более 35 процентов по услуге по переработке сельскохозяйственной продукции в географических границах г.Можга и Можгинский район Удмуртской Республики с долей на рынке определенного товара более 65%. На основании части 1 статьи 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, признается доминирующим. В результате исследования установлено, что хозяйствующий субъект отпускные цены формирует различные в отношении потребителей, расположенных на территории Удмуртской Республики и за ее пределами. Соответственно ОАО "Можгасыр" формирует различные цены на один и тот же товар, в отношении потребителей расположенных на территории Удмуртской Республики, сокращает объемы поставки твердых сортов сыра при наличии спроса на этот товар и возможности его рентабельного сбыта на территории Удмуртской Республики. Установление различной стоимости единицы продукции в зависимости от территории, куда поставляется продукция, имеет признаки нарушения пунктов 4, 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» по злоупотреблению доминирующим положением со стороны ОАО "Можгасыр" в части экономически или технологически необоснованного сокращения или прекращения производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки, при наличии возможности его рентабельного производства, а также, если такое сокращение или прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом, а также создание дискриминационных условий.

Покупателями произведенных ОАО "Можгасыр" сыров твердых сортов на территории Удмуртской Республики являются ООО «УСК-АГРО», (ул.Красноармейская,101, г.Ижевск, УР), ООО «Айкай» (юр. ул.Шлюзовая, 1, г.Чайковский, Пермский край, факт. ул.Салютотовская, 15, г.Ижевск).

ООО «УСК-АГРО», ООО «Айкай» согласны с указанной производителем ценой, собственную цену формируют на основании установленной производителем ценой. Действия ОАО "Можгасыр", выразившиеся в повышении стоимости сыров твердых сортов и действия покупателей данной продукции (ООО «УСК-АГРО», ООО «Айкай»), направленные на поддержание установленной ОАО "Можгасыр" стоимости твердых сортов сыров, содержат признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» по ограничивающим конкуренцию соглашениям и согласованным действиям в части установления и поддержания цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

На основании изложенного и приказа Удмуртского УФАС России от 08.11.2007 № 235 в связи с наличием признаков нарушения пунктов 4, 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» по злоупотреблению доминирующим положением со стороны ОАО "Можгасыр", в части экономически или технологически необоснованного сокращения или прекращения производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также, если такое сокращение или прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом, а также создание дискриминационных условий; а также в связи с наличием в действиях ОАО "Можгасыр", ООО «УСК-АГРО» и ООО «Айкай» признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» по заключению ограничивающих конкуренцию соглашений и ведению согласованных действий, в части установления и поддержания цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № 05-03/2007-69 и назначено к рассмотрению на 23 ноября 2007 года.

При рассмотрении дела 23 ноября 2007 года Комиссией установлено, что покупателями произведенных ОАО "Можгасыр" сыров твердых сортов являются: ООО «Ассо-Инвест» (ул.Красноармейская, 101, г.Ижевск, 426057), а также лица, расположенные за пределами Удмуртской Республики, ООО «Интерком ТД» (ул.Гагарина, 14, литер Б, к.1, г.Екатеринбург, 426028), ООО «Регионснаб» (ул.Куйбышева, 48/4-34, г.Екатеринбург), ООО «Техноком» (ул.Монакова, 4, г.Челябинск, 454091), ООО «Креатив» (Свердловский проспект, г.Челябинск, 41, 454084), ООО «Башсыр» (ул.Ульяновых, 56Б, г.Уфа, 450112), ООО «ПромСтройКомплект» (ул.Ворошилова, д.7, кв.15, г.Челябинск, 454014), ООО «Сырный Двор» (ул.Каляева, 65, г.Серов, Свердловская область).

Покупатели произведенных ОАО "Можгасыр" сыров твердых сортов перечисленные выше согласны с указанной производителем ценой, собственную цену формируют на основании установленной производителем ценой. Таким образом, в связи с наличием в действиях выше перечисленных покупателей сыров

твердых сортов, произведенных ОАО "Можгасыр", направленных на поддержание установленной ОАО "Можгасыр" стоимости твердых сортов сыров, признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» по заключению ограничивающих конкуренцию соглашений и ведению согласованных действий, в части установления и поддержания цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок, ООО «Ассо-Инвест», ООО «Интерком ТД», ООО «Регионснаб», ООО «Техноком», ООО «Креатив», ООО «Башсыр», ООО «ПромСтройКомплект», ООО «Сырный Двор» привлечены в качестве ответчиков по делу №05-02/2007-69.

В связи с этим, рассмотрение дела №05-02/2007-69 отложено и назначено к рассмотрению на 27 декабря 2007 года. В ходе рассмотрения материалов дела, представленных к заседанию 27 декабря 2007 года Комиссией установлено. Из представленных учредительных документов ООО «УСК-АГРО» и ООО «Ассо-инвест» следует, что физическое лицо <.....> осуществляет функции единоличного исполнительного органа (генерального директора) в ООО «УСК-АГРО» и ООО «Ассо-Инвест». В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 9 Федерального закона «О защите конкуренции» ООО «УСК-АГРО» и ООО «Ассо-Инвест» составляют группу лиц. Пунктом 2 статьи 9 Федерального закона «О защите конкуренции» установлено, что указанные Федеральным законом запреты на действия (бездействия) хозяйствующего субъекта, хозяйствующих субъектов распространяются на действия (бездействия) группы лиц.

Исходя из представленных ответчиками по делу документов и информации следует, что в договоры поставки сыров твердых сортов, заключенных между ОАО «Можгасыр» и оптовыми покупателями, со стороны поставщика включены условия по территории реализации сыров, причем для каждого из контрагентов установлена соответствующая территория ограниченная пределами субъектов РФ. Действия ОАО "Можгасыр", выразившиеся в установлении покупателям своей продукции - ООО «Интерком ТД», ООО «Регионсырнаб», ООО «Сырный Двор», ООО «Креатив», ООО «Техноком», ООО «Башсыр», ООО «ПромСтройКомплект», ООО «УСК-АГРО», ООО «Ассо-Инвест» - условий ее реализации по территориальному принципу, помимо признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части установления и поддержания цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок, содержат также признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части разделения товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу, а также по кругу покупателей.

В связи с этим, рассмотрение дела №05-02/2007-69 отложено и назначено к рассмотрению на 10 апреля 2007 года. К заседанию Комиссии 10 апреля 2007 года по рассмотрению дела №05-02/2007-69 не удалось установить фактическое месторасположение ООО «Техноком», ООО «Креатив», ООО «ПромСтройКомплект». Таким образом, указанные лица не были извещены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела №05-02/2007-69 и дело не могло быть рассмотрено по существу в данном заседании Комиссии. Материалы дела в отношении ООО «Техноком», ООО «Креатив», ООО «ПромСтройКомплект» были переданы в правоохранительные органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, с просьбой проведения оперативно-розыскных мероприятий, в отношении указанных лиц.

На основании указанных обстоятельств рассмотрение дела №05-02/2007-69 отложено и назначено к рассмотрению на 5 июня 2008 года.

На момент заседания Комиссии 5 июня 2008 года информация о результатах оперативно-розыскных мероприятий от правоохранительных органов не поступила. В связи с рассмотрением материалов в отношении ООО «Техноком», ООО «Креатив», ООО «ПромСтройКомплект» органами предварительного следствия, результаты рассмотрения которых будут иметь значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрение дела №05-02/2007-69 определением Комиссии было приостановлено. 22 октября 2008 года в адрес Удмуртского УФАС России поступило письмо Управления по борьбе с экономическими преступлениями министерства внутренних дел по Удмуртской Республики, в котором сообщается, что установить юридический и фактический адреса ООО «Техноком», ООО «Креатив», ООО «ПромСтройКомплект» органами предварительного следствия не представляется возможным. На основании данной информации рассмотрение дела № 05-02/2007-69 возобновлено, рассмотрение дела № 05-02/2007-69 назначено на 27.11.2008г.

На момент рассмотрения дела №05-02/2007-69 27 ноября 2008 года отсутствует свидетельство надлежащего уведомления ООО «Техноком», ООО «Креатив», ООО «ПромСтройКомплект», а также ООО «Сырный Двор».

Представитель ОАО "Можгасыр" при рассмотрении дела пояснил, что условия, недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством, в том числе, которые могут привести к установлению и поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок, а также к разделению товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу и по кругу покупателей, в договорах, действующих в 2008 году не содержатся. Также, пояснил, что в ходе договорной компании на 2009 год условия, недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством, в договоры поставки сыров твердых сортов включены не будут.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

Производство молочной продукции является основным видом деятельности открытого акционерного общества "Можгасыр". У ОАО "Можгасыр" наблюдается увеличение разницы стоимости единицы продукции поставляемой на территорию Удмуртской Республики и за ее пределы.

ОАО "Можгасыр" осуществляет значительно более крупные поставки сыров сортов твердых за пределы Удмуртской Республики по более низким ценам. В то время как на территорию Удмуртской Республики поставки сыра твердых сортов ОАО "Можгасыр" сокращает и увеличивает стоимость продукции.

Договоры ОАО "Можгасыр" с оптовыми покупателями, действовавшие в 2007 году, содержат следующие условия, в том числе недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В дистрибьюторском договоре №1-С/65/07 от 01.01.2007г. ОАО "Можгасыр" с ООО «Интерком ТД» пунктом 1 подпунктом 1.1. определены территориальные административные границы сбытовой территории ООО «Интерком ТД», а также ограничен список контрагентов ООО «Интерком ТД», пунктом 2 подпунктом 2.1.3. ОАО "Можгасыр" обязуется предоставить ООО «Интерком ТД» товары со скидкой от базовой цены, пунктом 2 подпунктом 2.1.4. ОАО "Можгасыр" обязуется обеспечить преимущественный отпуск товара ООО «Интерком ТД» относительно других категорий покупателей, пунктом 2 подпунктом 2.2.2. ООО «Интерком ТД» обязуется реализовать товары ОАО "Можгасыр" только на своей сбытовой территории на условиях, установленных Положением о Дистрибьюторах ОАО

"Можгасыр". Подпунктом 2.2. дистрибьюторского соглашения №1 к дистрибьюторскому договору №1-С/65/07 от 01.01.2007г. устанавливаются минимальные наценки к оптовой цене ОАО "Можгасыр" для целей перепродажи дилерам и аффилированным дилерам (7 %), для целей перепродажи розничным сетевым структурам (11 %), для целей продажи в розницу (14 %). Подпунктом 3.2. дистрибьюторского соглашения №1 ограничивается право заниматься распространением товаров ОАО "Можгасыр" на не закрепленной территории, подпунктом 3.3. дистрибьюторского соглашения №1 ОАО "Можгасыр" закрепляет список контрагентов ООО «Интерком ТД» для реализации товаров ОАО "Можгасыр".

В дистрибьюторском договоре №1-С/67/07 от 01.01.2007г. ОАО "Можгасыр" с ООО «Регионсырснаб» пунктом 1 подпунктом 1.1. определены территориальные административные границы сбытовой территории ООО «Регионсырснаб», а также ограничен список контрагентов ООО «Регионсырснаб», пунктом 2 подпунктом 2.1.3. ОАО "Можгасыр" обязуется предоставить ООО «Регионсырснаб» товары со скидкой от базовой цены, пунктом 2 подпунктом 2.1.4. ОАО "Можгасыр" обязуется обеспечить преимущественный отпуск товара ООО «Регионсырснаб» относительно других категорий покупателей, пунктом 2 подпунктом 2.2.2. ООО «Регионсырснаб» обязуется реализовать товары ОАО "Можгасыр" только на своей сбытовой территории на условиях, установленных Положением о Дистрибьюторах ОАО "Можгасыр". Подпунктом 2.2. дистрибьюторского соглашения №1 к дистрибьюторскому договору №1-С/67/07 от 01.01.2007г. устанавливаются минимальные наценки к оптовой цене ОАО "Можгасыр" для целей перепродажи дилерам и аффилированным дилерам (7 %), для целей перепродажи розничным сетевым структурам (11 %), для целей продажи в розницу (14 %). Подпунктом 3.2. дистрибьюторского соглашения №1 ограничивается право заниматься распространением товаров ОАО "Можгасыр" на не закрепленной территории, подпунктом 3.3. дистрибьюторского соглашения №1 ОАО "Можгасыр" закрепляет список контрагентов ООО «Регионсырснаб» для реализации товаров ОАО "Можгасыр". В дистрибьюторском договоре №1-С/278/07 от 12.09.2007г. ОАО "Можгасыр" с ООО «Сырный Двор» пунктом 1 подпунктом 1.1. определены территориальные административные границы сбытовой территории ООО «Сырный Двор», а также ограничен список контрагентов ООО «Сырный Двор», пунктом 2 подпунктом 2.1.3. ОАО "Можгасыр" обязуется предоставить ООО «Сырный Двор» товары со скидкой от базовой цены, пунктом 2 подпунктом 2.1.4. ОАО "Можгасыр" обязуется обеспечить преимущественный отпуск товара ООО «Сырный Двор» относительно других категорий покупателей, пунктом 2 подпунктом 2.2.2. ООО «Сырный Двор» обязуется реализовать товары ОАО "Можгасыр" только на своей сбытовой территории на условиях, установленных Положением о Дистрибьюторах ОАО "Можгасыр". Подпунктом 2.2. дистрибьюторского соглашения №1 к дистрибьюторскому договору №1-С/278/07 от 12.09.2007г. устанавливаются минимальные наценки к оптовой цене ОАО "Можгасыр" для целей перепродажи дилерам и аффилированным дилерам (7 %), для целей перепродажи розничным сетевым структурам (11 %), для целей продажи в розницу (14 %). Подпунктом 3.2. дистрибьюторского соглашения №1 ограничивается право заниматься распространением товаров ОАО "Можгасыр" на не закрепленной территории.

В дистрибьюторском договоре №1-С/68/07 от 26.04.2007г. ОАО "Можгасыр" с ООО «Креатив» пунктом 1 подпунктом 1.1. определены территориальные административные границы сбытовой территории ООО «Креатив», а также

ограничен список контрагентов ООО «Креатив», пунктом 2 подпунктом 2.1.3. ОАО "Можгасыр" обязуется предоставить ООО «Креатив» товары со скидкой от базовой цены, пунктом 2 подпунктом 2.1.4. ОАО "Можгасыр" обязуется обеспечить преимущественный отпуск товара ООО «Креатив» относительно других категорий покупателей, пунктом 2 подпунктом 2.2.2. ООО «Креатив» обязуется реализовать товары ОАО "Можгасыр" только на своей сбытовой территории на условиях, установленных Положением о Дистрибьюторах ОАО "Можгасыр". Подпунктом 2.2. дистрибьюторского соглашения №1 к дистрибьюторскому договору №1-С/68/07 от 26.04.2007г. устанавливаются минимальные наценки к оптовой цене ОАО "Можгасыр" для целей перепродажи дилерам и аффилированным дилерам (7 %), для целей перепродажи розничным сетевым структурам (11 %), для целей продажи в розницу (14 %). Подпунктом 3.2. дистрибьюторского соглашения №1 ограничивается право заниматься распространением товаров ОАО "Можгасыр" на не закрепленной территории, подпунктом 3.3. дистрибьюторского соглашения №1 ОАО "Можгасыр" закрепляет список контрагентов ООО «Креатив» для реализации товаров ОАО "Можгасыр".

В дистрибьюторском договоре №1-С/66/07 от 01.01.2007г. ОАО "Можгасыр" с ООО «Техноком» пунктом 1 подпунктом 1.1. определены территориальные административные границы сбытовой территории ООО «Техноком», а также ограничен список контрагентов ООО «Техноком», пунктом 2 подпунктом 2.1.3. ОАО "Можгасыр" обязуется предоставить ООО «Техноком» товары со скидкой от базовой цены, пунктом 2 подпунктом 2.1.4. ОАО "Можгасыр" обязуется обеспечить преимущественный отпуск товара ООО «Техноком» относительно других категорий покупателей, пунктом 2 подпунктом 2.2.2. ООО «Техноком» обязуется реализовать товары ОАО "Можгасыр" только на своей сбытовой территории на условиях, установленных Положением о Дистрибьюторах ОАО "Можгасыр". Подпунктом 2.2. дистрибьюторского соглашения №1 к дистрибьюторскому договору №1-С/66/07 от 01.01.2007г. устанавливаются минимальные наценки к оптовой цене ОАО "Можгасыр" для целей перепродажи дилерам и аффилированным дилерам (7 %), для целей перепродажи розничным сетевым структурам (11 %), для целей продажи в розницу (14 %). Подпунктом 3.2. дистрибьюторского соглашения №1 ограничивается право заниматься распространением товаров ОАО "Можгасыр" на не закрепленной территории, подпунктом 3.3. дистрибьюторского соглашения №1 ОАО "Можгасыр" закрепляет список контрагентов ООО «Техноком» для реализации товаров ОАО "Можгасыр".

В договоре купли-продажи продукции №1-С/71/07 от 01.01.2007г. ОАО "Можгасыр" с ООО «Башсыр» пунктом 1 подпунктом 1.1. определены территориальные административные границы сбытовой территории ООО «Башсыр», пунктом 2 подпунктом 2.1.4. ОАО "Можгасыр" обязуется обеспечить преимущественный отпуск товара ООО «Башсыр» относительно других категорий покупателей, пунктом 2 подпунктом 2.2.2. ООО «Башсыр» обязуется реализовать товары ОАО "Можгасыр" только на своей сбытовой территории.

Пункт 1 подпункт 1.1. договора купли-продажи продукции №1С/170/07 от 01.01.2007г. между ОАО "Можгасыр" и ООО «УСК-АГРО» содержит ограничение территориальных границ распространения и продвижения, производимых ОАО "Можгасыр" товаров, определенных территориальными границами Удмуртской Республики. Пункт 2 подпункт 2.1. договора №1-С/170/07 от 01.08.2007г. между ОАО "Можгасыр" и ООО «УСК-АГРО» содержит условия предоставления скидки на продукцию ОАО "Можгасыр". Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона "О

защите конкуренции" антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации.

К нормам ГК РФ, на которых основано антимонопольное законодательство, относятся, в частности, статья 1 ГК РФ, которой установлен запрет на ограничение гражданских прав и свободы перемещения товаров, кроме случаев, когда такое ограничение вводится федеральным законом (при этом к числу законов, вводящих соответствующие ограничения, относится и Федеральный закон «О защите конкуренции»), и статья 10 ГК РФ, запрещающая использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Федеральный закон «О защите конкуренции» формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота. Так, для лиц вне зависимости от того, занимают они доминирующее положение или нет, установлены запреты на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия.

Статьей 11 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия хозяйствующих субъектов. При этом запрещены соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к последствиям, поименованным в части 1 указанной статьи; а также иные соглашения между хозяйствующими субъектами или иные согласованные действия хозяйствующих субъектов, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к ограничению конкуренции (часть 2 статьи 11 Закона).

Под соглашения, запрещенные в силу частей 1 и 2 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», если иное не установлено законом, подпадают, в том числе, и соглашения между хозяйствующими субъектами, которые конкурируют между собой.

Указанные выше договоры ОАО "Можгасыр" с оптовыми покупателями сыров твердых сортов, содержащие условия приобретения и дальнейшей реализации товара в различных географических границах товарного рынка, исходя из содержания пункта 18 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», являются соглашениями между хозяйствующими субъектами, которые конкурируют между собой на рынке оптовой реализации сыров твердых сортов.

Результатом заключения данных соглашений в форме договоров на поставку сыров явилось поддержание цен, скидок, надбавок (доплат), наценок, а также разделение товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу и по кругу покупателей. Соответственно, ОАО "Можгасыр" заключило с оптовыми покупателями своей продукции на 2007 год соглашения в форме договоров на поставку сыров твердых сортов, которые недопустимы в понимании части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

При доказывании Комиссией наличия соглашений, запрещенных к заключению антимонопольным законодательством, определено следующее.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлен круг хозяйствующих субъектов, участвующих в соглашениях с ОАО «Можгасыр» по договорам поставки сыров, в

условиях которых присутствуют положения, запрещенные к включению антимонопольным законодательством.

В рамках рассмотрения дела, Удмуртским УФАС России проведен анализ рынка поставки сыров в географических границах Удмуртской Республики за 9 месяцев 2007 года, по результатам проведения которого были определены продуктовые и географические границы товарных рынков поставки сыров твердых сортов, установлены доли хозяйствующих субъектов на каждом из исследуемых рынках. Исследовано использование производственных мощностей производителем, а также соотношение спроса и предложения сыров твердых сортов на товарном рынке Удмуртской Республики. В результате анализ рынка поставки сыров доминирующее положение ОАО "Можгасыр" не подтвердилось. В связи с этим обстоятельством, ограничения, установленные статьей 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запреты, в том числе запрет на экономически или технологически необоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также, если такое сокращение или прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом, а также создание дискриминационных условий, на ОАО "Можгасыр" не распространяются.

Однако запрет на заключение ограничивающих конкуренцию соглашений не зависит от доли, занимаемой хозяйствующими субъектами на соответствующих рынках.

Исходя из географических и продуктовых границ рынка, на котором осуществляют деятельность рассматриваемые хозяйствующие субъекты, а также исходя из существа вытекаемых прав и обязанностей сторон по договорам поставки сыров твердых сортов, Комиссией определено, что заключенные договоры являются соглашениями между хозяйствующими субъектами конкурирующими между собой на рынке оптовой реализации сыров твердых сортов.

Комиссией проанализирован ограничивающий характер соглашений в виде установления ОАО «Можгасыр» для контрагентов минимальных ограничительных наценок при дальнейшей реализации (перепродаже), либо розничной реализации сыров конечным потребителям, а также установления ограничений по территориальному принципу осуществления деятельности контрагентов. Согласно статье 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О защите конкуренции», под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается возможность каждого из них в одностороннем порядке оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке. Установление географических границ реализации товара, а также установление ограничений

для перепродавцов по цене и по кругу покупателей, ОАО «Можгасыр» ограничивает самостоятельность хозяйствующих субъектов в процессе соперничества на соответствующих товарных рынках, а также ограничивает экономическое пространство передвижения товара границами соответствующих субъектов РФ по конкретным договорам с контрагентами.

Соглашение предусматривает добрую волю и самостоятельное решение по заключению соглашения двух и более сторон. Контрагентами ОАО «Можгасыр» по договорам поставки сыров твердых сортов не представлено доказательств навязывания либо понуждения первых к заключению указанных соглашений, в том числе и протоколы разногласий. Соответственно, Комиссия сделала вывод о добровольности заключения соглашений контрагентами ОАО «Можгасыр», положениями которых ограничивается самостоятельность их поведения на соответствующих товарных рынках, и не обеспечиваются необходимые условия конкуренции – соперничество и единство экономического пространства. Заключение данных договоров, содержащих условия недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, является противодействием ценовой и территориальной конкуренции между оптовыми покупателями одного производителя - ОАО "Можгасыр".

Последствиями заключения указанных соглашений являются поддержание цены сыров на рынке Удмуртской Республики при снижении объема предложения не обоснованного экономическими и техническими условиями производства и реализации товара.

Исходя из анализа норм действующего законодательства, анализа поведения участников соглашений на товарном рынке, результатов финансово-экономической деятельности участников соглашений, состояния спроса на сыры твердых сортов на территории Удмуртской Республики, Комиссия Удмуртского УФАС России считает доказанным факт нарушения требований антимонопольного законодательства при заключении договоров поставки сыров твердых сортов между ОАО «Можгасыр» и контрагентами.

В действиях ОАО "Можгасыр", ООО «Интерком ТД», ООО «РегионСырСнаб», ООО «Техноком», ООО «Креатив», ООО «Сырный Двор» по заключению договоров, содержащих условия устанавливающие минимальные наценки к оптовой цене ОАО "Можгасыр" для целей перепродажи, которые ограничивают конкуренцию и недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, содержится нарушение пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашений, результатом которых стало установление и поддержание цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

В действиях ОАО "Можгасыр", ООО «УСК-АГРО», ООО «Башсыр», ООО «РегионСырСнаб», ООО «Интерком ТД», ООО «Сырный Двор», ООО «ПромСтройКомплект», ООО «Креатив», ООО «Техноком» по заключению договоров, содержащих условия, которые определяют территориальные административные границы сбытовой территории оптового покупателя ОАО "Можгасыр" и ограничивают список контрагентов для дальнейшей реализации оптовыми покупателями товаров ОАО "Можгасыр", содержится нарушение пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашений, результатом которых стало разделение товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу, а также по кругу покупателей.

Также Комиссией установлено, что действующие в 2008 году договоры ОАО "Можгасыр" с выше упомянутыми оптовыми покупателями не содержат условий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. Таким образом, ОАО "Можгасыр" и оптовые покупатели общества самостоятельно в добровольном порядке устранили нарушение пунктов 1, 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В связи с тем, что в ходе рассмотрения дела доминирующее положение ОАО "Можгасыр" не подтвердилось дело по признакам нарушения пунктов 4, 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении ОАО "Можгасыр" подлежит прекращению.

Также, Комиссия пришла к выводу, что дело, возбужденное по признакам нарушения пунктов 1, 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении ОАО "Можгасыр" и ООО «Айкай», ООО «Ассо-Инвест», подлежит прекращению в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Удмуртского УФАС России не удалось установить фактическое месторасположение следующих лиц: ООО «Техноком», ООО «Креатив», ООО «ПромСтройКомплект», ООО «Сырный Двор». В связи с этим, материалы дела в отношении данных организаций Комиссия решила передать в правоохранительные органы, для принятия мер реагирования по признакам наличия правонарушения в сфере экономики.

Согласно статье 14.32 КоАП РФ факт заключения хозяйствующими субъектами ограничивающих конкуренцию и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашений влечет административную ответственность в виде штрафа на юридических лиц в размере от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение.

Материалы дела в отношении ОАО "Можгасыр", ООО «УСК-АГРО», ООО «Башсыр», ООО «РегионСырСнаб», ООО «Интерком ТД», ООО «Сырный Двор», ООО «ПромСтройКомплект», ООО «Креатив», ООО «Техноком», по факту заключения соглашений, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации надлежит передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, пунктом 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 05-02/2007-69 о нарушении антимонопольного законодательства возбужденного по признакам нарушения пунктов 4, 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», в отношении ОАО "Можгасыр", в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

2. Прекратить рассмотрение дела № 05-02/2007-69 о нарушении антимонопольного

законодательства возбужденного по признакам нарушения пунктов 1, 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении ОАО "Можгасыр" и ООО «Айкай», ООО «Ассо-Инвест», подлежит прекращению в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

3. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «УСК-АГРО» нарушившими пункт 3 части 3 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало разделение товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу, а также по кругу покупателей.

4. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «Башсыр» нарушившими пункт 3 части 3 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало разделение товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу, а также по кругу покупателей.

5. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «ПромСтройКомплект» нарушившими пункт 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало разделение товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу, а также по кругу покупателей.

6. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «Интерком ТД» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало установление и поддержание цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

7. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «Интерком ТД» нарушившими пункт 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало разделение товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу и по кругу покупателей.

8. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «РегионСырСнаб» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало установление и поддержание цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

9. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «РегионСырСнаб» нарушившими пункт 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало разделение товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу и по кругу покупателей.

10. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «Техноком» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало установление и поддержание цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

11. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «Техноком» нарушившими пункт 3 части 1

статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало разделение товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу и по кругу покупателей.

12. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «Креатив» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало установление и поддержание цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

13. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «Креатив» нарушившими пункт 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало разделение товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу и по кругу покупателей.

14. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «Сырный Двор» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало установление и поддержание цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

15. Признать ОАО "Можгасыр" и ООО «Сырный Двор» нарушившими пункт 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», в части заключения соглашения, результатом которого стало разделение товарного рынка реализации сыров твердых сортов по территориальному принципу и по кругу покупателей.

16. Материалы дела в отношении ОАО "Можгасыр", ООО «УСК-АГРО», ООО «Башсыр», ООО «РегионСырСнаб», ООО «Интерком ТД», ООО «Сырный Двор», ООО «ПромСтройКомплект», ООО «Креатив», ООО «Техноком» уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.32 КоАП РФ, по факту заключения данными хозяйствующими субъектами ограничивающих конкуренцию и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашений.

17. Материалы дела в отношении ООО «ПромСтройКомплект», ООО «Креатив», ООО «Техноком» направить в правоохранительные органы по признакам наличия правонарушения в сфере экономики.

18. Выдать предписание ОАО "Можгасыр" о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

