

1. **АО «Газпром газораспределение Ярославль»**
2. 150014, г. Ярославль,
3. ул. Рыбинская, д. 20

ООО «Компания Крепыш»

152903, Ярославская область, г.Рыбинск,

ул. Свободы, д.6, кв.12

152916, Ярославская область, г.Рыбинск,

пр. 50 лет Октября, д.45

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 076/04/9.21-688/2019 и проведении административного расследования

05 ноября 2019 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по заявлению ООО «Компания Крепыш» (вх. № 9751 от 04.10.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул.Рыбинская, д.20,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявлению ООО «Компания Крепыш» (вх. № 9751 от 04.10.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

27.07.2018 ООО «Компания Крепыш» обратилось в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой (№Я12965) на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения объекта капитального строительства – административно-бытового корпуса, расположенного по адресу: г. Ярославль, пр.Октября, в районе д.78, литер Р, кадастровый номер земельного участка 76:23:050102:1007, максимальный расход газа 5 м³/ч.

30.07.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило ООО «Компания Крепыш» технические условия №ЯФ-ТУ-001197/18.

10.08.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Компания Крепыш» заключен договор №ЯФ-ТП-664/18 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства для 1-й категории заявителей, если не требуется получение разрешения на строительство.

В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора (т.е. **до 10.05.2019**).

В соответствии с пунктом 10 Договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) составляет 62210,56 руб. (с НДС 18%).

Письмом №АЧ-07/3107 от 25.10.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило по запросу антимонопольного органа письменные пояснения и документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018.

11.09.2018 письмом №АЧ-02/3268/4 АО «Газпром газораспределение Ярославль» обратилось в департамент архитектуры и земельных отношений мэрии г.Ярославля с заявлением о выдаче схемы сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением места подключения земельного участка и расположенного на нем объекта капитального строительства – административно-бытового корпуса, расположенного по адресу: г. Ярославль, пр.Октября, в районе д.78, литер Р, кадастровый номер земельного участка 76:23:050102:1007.

Департамент архитектуры и земельных отношений мэрии г.Ярославля письмом №9500 от 28.09.2018 направило по запросу АО «Газпром газораспределение Ярославль» схему сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением места подключения земельного участка и административно-бытового корпуса, расположенного по адресу: г. Ярославль, пр.Октября, в районе д.78, литер Р, кадастровый номер земельного участка 76:23:050102:1007.

11.09.2018 письмом №АЧ-02/3269/3 АО «Газпром газораспределение Ярославль» обратилось в департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля с просьбой выдать технические условия для проектирования газопровода-ввода по объекту капитального строительства – административно-бытовому корпусу, расположенному по адресу: г. Ярославль, пр.Октября, в районе д.78, литер Р, кадастровый номер земельного участка 76:23:050102:1007.

18.12.2018 письмом №АС-02/4605 АО «Газпром газораспределение Ярославль» в связи с неполучением ответа на запрос повторно обратилось в департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля с просьбой выдать технические условия для проектирования газопровода-ввода по ряду объектов капитального строительства. В том числе и по объекту заявителя.

Письмом №01-08/570 от 23.01.2019 департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля направил в АО «Газпром газораспределение Ярославль» технические

условия для подготовки проектной документации на устройство инженерных сетей, указал на необходимость перехода сетей через проезжие части автомобильных дорог закрытым способом без вскрытия дорожного полотна.

06.12.2018 между ООО «Гринвич» и АО «Газпром газораспределение Ярославль» заключен договор №ЯФ-З-1163/18 на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям участка для прокладки газопровода к объекту капитального строительства заявителя. Срок выполнения работ по договору – 43 календарных дня от даты подписания договора, со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» договор подписан 17.12.2018 (т.е. до 29.01.2019). Договор исполнен 17.07.2019, что подтверждается актом прием-передачи выполненных работ № 0004.

08.07.2019 ООО «Компания Крепыш» направило в АО «Газпром газораспределение Ярославль» претензию (вх. №1712 от 10.07.2019) о взыскании неустойки в размере 3483,76 руб. за 56 дней просрочки исполнения договора.

Письмом №АЧ-07/2082 от 17.07.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» признало претензию обоснованной и сообщило, что сумма неустойки будет перечислена на указанный в претензии расчетный счет.

Платежным поручением №7394 от 19.07.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» неустойка в размере 3483,76 руб. была перечислена ООО «Компания Крепыш».

В письме №1827 от 22.07.2019 ООО «Гринвич» сообщило АО «Газпром газораспределение Ярославль» о причинах нарушения сроков исполнения договора.

Письмом №184 от 25.07.2019 ООО «Яринвестпроект» сообщило АО «Газпром газораспределение Ярославль», что во исполнение договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018 на подключение к сети газораспределения объекта капитального строительства – административно-бытового корпуса, расположенного по адресу: г. Ярославль, пр. Октября, в районе д.78, литер Р, кадастровый номер земельного участка 76:23:050102:1007, выполнить проектно-сметные работы невозможно ввиду отсутствия письменного разрешения от собственника земельного участка, на котором предполагается проектирование газопровода.

13.08.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило претензию №АС-02/2387 в адрес ООО «Гринвич» о компенсации выплаченной ООО «Компания Крепыш» неустойки в размере 3483,76 руб.

Платежным поручением №80 от 28.08.2019 ООО «Гринвич» неустойка в размере 3483,76 руб. была перечислена АО «Газпром газораспределение Ярославль».

В письме №АЧ-07/3107 от 25.10.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» указано, что в настоящее время проектно-сметным отделом Общества осуществляется разработка проектной документации.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения

(технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

На момент заключения договора №ЯФ-ТП-731/18 от 30.08.2018 действовала редакция Правил №1314 от 12.04.2018.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«заявители первой категории» – заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов-вводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство домового регуляторного пункта (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту

В соответствии с пунктами 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо указать в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, а в пункте 69 – перечень документов, прилагаемых к заявке.

Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

На дату окончания срока исполнения договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018 (**10.05.2019**) мероприятия по подключению со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнены, продление срока исполнения договора для заявителей первой категории не предусмотрено.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков исполнения договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или

установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

определил:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям (нарушение срока исполнения договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018 о подключении объекта капитального строительства к газораспределительным сетям).

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

– ИНН, банковские реквизиты;

– копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;

– копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;

– письменные пояснения по указанным обстоятельствам;

– сведения о должностных лицах АО «Газпром газораспределение Ярославль», ответственных за рассмотрение выполнение договоров о подключении в период вменяемого нарушения (приложить приказы о назначении на должность, трудовые договоры, должностные инструкции, полные паспортные данные должностных лиц с указанием места регистрации).

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» явиться **18 ноября 2019 года в 10 часов 30 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-688/2019 либо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-688/2019 с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Начальник отдела

контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В.