Резолютивная часть решения оглашена «8» октября 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «22» октября 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Гречишникова Е.А. - руководитель управления;

члены:

Мазаева С.В. – заместитель руководителя-начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

Колодина Н.Н. - заместитель руководителя-начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Иванов В.В. - заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти

Четверткова Т.В. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело от 13.06.2013 №А2-6/12 по признакам нарушения Петровским районным Советом народных депутатов Тамбовской области (393070, Тамбовская область, с. Петровское, пл. Ленина, д. 2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее - Тамбовское УФАС России) поступило заявление открытого акционерного общества «МобильныеТелеСистемы» (Тамбовский филиал) (далее - ОАО «МТС») о признаках нарушения антимонопольного законодательства в решении Петровского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 21.02.2012 № 374 «Об установлении процентов от кадастровой стоимости земельных участков населенных пунктов Петровского района по видам разрешенного использования земельных участков и за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для применения их в расчетах арендной платы за землю» (исх. от 12.03.2013 № Ц11/0112и, вх. от 13.03.2013 № 2005). Считает, что на территории Петровского района данным актом установлена ставка арендной платы в размере 1000% для операторов связи в несколько раз выше, чем в других городах и районах Тамбовской области.

Заявитель также указал, что земельный участок, предназначенный для размещения сети связи и объектов инженерной инфраструктуры, обеспечивающих эфирную наземную трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, выделен в отдельную категорию с установленным процентом в размере 2% от кадастровой стоимости земельного участка.

По обращению ОАО «МТС» Тамбовское УФАС России возбудило настоящее дело.

Рассмотрение дела неоднократно откладывалось в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На рассмотрении дела 8 октября 2013 года присутствовали:

представитель Петровского райсовета - <…>;

представитель ОАО «МТС» - <…>;

представитель ОАО «МегаФон» – <…>.

Представитель ОАО «МТС» на рассмотрении дела подтвердил, что считает противоречащим действующему законодательству, что на территории Петровского района решением Петровского райсовета от 21.02.2012 № 374 установлена ставка арендной платы для операторов связи в несколько раз выше, чем в других городах и районах Тамбовской области. Так, согласно договору аренды земельного участка № 221 от 20.09.2012, заключенному администрацией Петровского района с ОАО «МТС», а также приложению № 1 к решению Петровского райсовета от 21.02.2012 № 374, установлено, что для размещения устройств связи установлен повышающий процент в размере 1000% от кадастровой стоимости земельного участка. Заявитель считает такой размер экономически необоснованным, препятствующим развитию связи на территории села Петровское Петровского района.

Заявитель также не согласен с выделением в отдельную, льготную категорию земельного участка, предназначенного для размещения сети связи и объектов инженерной инфраструктуры, обеспечивающих эфирную наземную трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, для которого установлен процент в размере 2% от кадастровой стоимости земельного участка, в отличие от 1000 % для всех остальных объектов и сооружений связи.

ОАО «МТС» считает, что установленный процент в решениях Петровского райсовета, по которому производится расчет арендной платы под размещение объектов связи, является завышенным и экономически необоснованным, что, в свою очередь, ставит операторов сотовой связи в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, которые также арендуют земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Петровского района..

Представители Петровского райсовета на рассмотрении дела отрицали нарушение антимонопольного законодательства и сообщили следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 в качестве одного из основных принципов определения арендной платы закреплен принцип экономической обоснованности, согласно которому арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель и их разрешенного использования. Решение Петровского райсовета от 21.02.2012 № 374 соответствует принципу экономической обоснованности, а также принципу предельно допустимой простоты расчета арендной платы, т.к., во-первых, установление размера арендной платы за земельные участки определяется в процентном отношении от кадастровой стоимости земельных участков, во-вторых, в вышеуказанном решении размер арендной платы за земельные участки для всех операторов сотовой связи одинаков, что не создает дискриминационные условия для

данного вида предпринимательской деятельности.

На рассмотрении дела представители Петровского райсовета сообщили, что при принятии решения депутаты, прежде всего, учитывали необходимость пополнения районного бюджета собственными доходами.

Подтвердили, что решением № 386 от 28.03.2012 земельные участки, предназначенные для размещения сети связи и объектов инженерной инфраструктуры, обеспечивающих эфирную наземную трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, были выделены в отдельную категорию. С учетом того, что ОАО «МТС» является коммерческой организацией, осуществляющей свою деятельность в целях извлечения прибыли, а не в целях осуществления социально значимых видов деятельности, Петровский райсовет, руководствуясь принципом необходимости поддержки социально значимых видов деятельности и Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 установил процент, равный 2 %, для земельных участков, предназначенных для размещения сети связи и объектов инженерной инфраструктуры, обеспечивающих эфирную наземную трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов.

Петровский райсовет считает, что никакого ограничения конкуренции в Петровском районе органы местного самоуправления не допускают, рассматриваемые решения Совета не создают ни одному из хозяйствующих субъектов на территории района дискриминационных условий для ведения хозяйственной деятельности, а также необоснованное препятствование осуществлению ими деятельности.

Представители ЗАО «Вотек Мобайл» и ОАО «Мегафон» на рассмотрении дела сообщили, что на территории Тамбовской области, в том числе на территории Петровского района, оказывают услуги связи в соответствии с действующими лицензиями такие как: услуги подвижной радиотелефонной связи, телематические услуги, услуги по передаче данных и др. Представители Обществ подтвердили, что на территории Петровского района установлена ставка арендной платы для операторов связи в несколько раз выше, чем в других городах и районах Тамбовской области, считают это противоречащим действующему законодательству, так как не имеет объективных оснований.

Представитель ЗАО «Вотек Мобайл» сообщил, что на территории Петровского района заключены договоры аренды земельных участков от 17.10.2012 № 230, 231. Арендная плата рассчитана ЗАО «Вотек Мобайл в соответствии с решением Петровского райсовета от 21.02.2012 № 374 с применением процента от кадастровой стоимости в размере 1000%, что обременительно для Общества, является необоснованным препятствием для осуществления деятельности и сдерживает дальнейшее развитие.

Представитель ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» сообщил, что согласно Уставу осуществляет следующие виды деятельности: передачу (трансляцию) телевизионных и радиовещательных сигналов, телерадиовещание, производство и распространение телерадиопрограмм и другое. На территории Петровского района предприятие арендует земли несельскохозяйственного назначения по договорам аренды от 24 01.2013 № 21, 22. Арендная плата рассчитывается в соответствии с указанным видом разрешенного использования земель с процентом от кадастровой стоимости в размере 1,5%. Обратил внимание, что в соответствии с пп. 8 п. 5 статьи 27 Земельного кодекса РФ арендуемые РТРС земельные участки являются ограниченными в обороте. Также необходимо учитывать, что согласно решению Министерства антимонопольной политики от 20.02.2002 № 3/03-2-р РТРС является субъектом естественной монополии, в связи с чем, ставка для уплаты арендных платежей для них не должна превышать 1,5%.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате анализа вышеуказанного заявления и дополнительно представленной информации в ходе рассмотрения настоящего дела установила следующее.

1. ОАО «МТС», как оператор связи, на основании соответствующих Лицензий, выданных Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, осуществляет на территории Тамбовской области (в т.ч. в Петровском районе) деятельность по оказанию следующих услуг связи: услуги подвижной радиотелефонной связи, телематические услуги, услуги по передаче данных, для чего арендует земельные участки, на которых ими установлено оборудование, необходимое для оказания услуг связи.

20.09.2012 между ОАО «МТС» и администрацией Петровского района был заключен договор аренды земельного участка № 221 на участок площадью 185 кв.м. для установки башни с целью размещения оборудования сотовой связи МТС (земли населенных пунктов), местоположение: Тамбовская область, Петровский район, с. Петровское, ул. Интернациональная, в районе дома № 45. Размер арендной платы составляет 75 294,96 руб. в год.

В соответствии с п.п. 3.2, 3.3 указанного договора и приложения № 2 (Расчет арендной платы за пользование земельным участком) к договору размер арендной платы за землю рассчитывается от кадастровой стоимости и вида разрешенного использования земельного участка с применением процентов, установленных органом местного самоуправления.

Согласно решению Петровского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 21.02.2012 № 374 (в редакции от 28.03.2012 № 386) установлены проценты от кадастровой стоимости земельных участков населенных пунктов Петровского района по видам разрешенного использования для применения их в расчетах арендной платы за землю, а именно в приложении №1 к решению: для размещения устройств связи установлен процент в размере 1000% от кадастровой стоимости земельного участка (п. 13).

Данным решением установлены проценты от среднего значения удельных показателей кадастровой стоимости в разрезе видов разрешенного использования земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения.

Так, в приложении № 1 к решению Петровского райсовета от 21.02.2012 № 374 установлены проценты от среднего значения удельных показателей кадастровой стоимости в разрезе видов разрешенного использования земель населенных пунктов от 2 до 1000. При этом, наибольший процент от среднего значения удельных показателей кадастровой стоимости в разрезе видов разрешенного использования земель населенных пунктов (1000%) установлен за земельные участки, предназначенные для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, искусственно созданных внутренних водных путей, причалов, пристаней, полос отвода железных и автомобильных дорог, водных путей, трубопроводов, кабельных, радиорелейных и воздушных линий связи и линий радиофикации, воздушных линий электропередачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи; размещения наземных сооружений и инфраструктуры спутниковой связи, объектов космической деятельности, обороны, безопасности (пункт 13 приложения № 1).

До принятия данного решения, процент от среднего значения удельных показателей кадастровой стоимости в разрезе видов разрешенного использования на вышеуказанные объекты, в том числе на объекты связи, был установлен для Петровского сельсовета

500, для других сельсоветов - 1000. Данные проценты установлены пунктом 13 решения Петровского районного Совета народных депутатов от 29.04.2009 № 138 «Об установлении процентов от кадастровой стоимости земельных участков населенных пунктов Петровского района по видам разрешенного использования земельных участков», которое признано утратившим силу.

Установлено, что на территории Петровского района ставка арендной платы для операторов связи в несколько раз выше, чем в других городах и районах Тамбовской области. Например, установленный процент для расчета арендной платы в Петровском районе значительно превышает аналогичный показатель в городе Тамбове - 8,97% (Решение Тамбовской городской Думы от 29.12.2010 № 117), в Моршанском районе (Решение Моршанского райсовета от 25.10.2012 № 448) - 1,5 %, Токаревском районе (Решение Токаревского райсовета от 21.05.2009 № 56) - 2%.

Как следует из представленной Петровским райсоветом документированной информации (исх. от 18.04.2013 № 01-14/85, вх. от 19.04.2013 № 3328; исх. от 19.09.2013 № 01-14/192, вх. от 24.09.2013 № 9481), процент вида разрешенного использования земельных участков, предоставляемых для размещения устройств связи и других объектов промышленного назначения, равный 1000, установлен в связи с «необходимостью пополнения районного бюджета собственными доходами». При этом, методика расчета указанного процента Петровским райсоветом не представлена, каких-либо расчетов, связанных с экономическим обоснованием повышенной стоимости земельных участков данного вида разрешенного использования в 2012 году органом местного самоуправления не представлено. Согласно пояснениям представителей Петровского райсовета, на территории Петровского района с 2012 года используют земельные участки для размещения объектов связи и иных объектов другие операторы связи, например, ЗАО «Вотек Мобайл» (договоры аренды земельных участков от 17.10.2012 № 230, 231). Арендная плата рассчитана ЗАО «Вотек Мобайл в соответствии с решением Петровского райсовета от 21.02.2012 № 374 с применением процента от кадастровой стоимости в размере 1000%.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» арендная плата при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, определяется из принципа экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующим доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой отнесен такой земельный участок, и его разрешенного использования.

Согласно правовой позиции Конституционного суда РФ, изложенной в определениях №244-О от 14.12.2000г., №16-О от 07.02.2000г., №130-О от 05.07.2001г., №139-О от 07.06.2001г., постановлениях №13-П от 30.07.2001г., №15-П от 21.11.2002г., деятельность органов государственной власти и местного самоуправления не должна подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, произвольно ограничивать право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности, гарантированное статьей 34 Конституции РФ. Эта деятельность должна осуществляться с соблюдением принципов правовой определенности, стабильности правового регулирования экономических правоотношений, недопустимости произвольного внесения изменений в действующую систему норм и предсказуемости законодательной политики.

В соответствии с определением Конституционного суда РФ №209-О от 11.05.2004 обязательным требованием при установлении коэффициентов дифференциации размера платы за землю **является их экономическое обоснование**. Такая дифференциация **не должна осуществляться органами местного самоуправления произвольно**, а должна основываться на всестороннем анализе и оценке экономических, природных и иных факторов, характеризующих земельный участок в конкретной зоне.

Однако, Петровский райсовет не представил документы и расчеты в подтверждение проведенного анализа и учета указанных факторов и характеристик при установлении коэффициента дифференциации размера платы за землю для размещения объектов поименованных в п. 13 приложения № 1 решения от 21.02.2012 № 374.

Федеральные законы, устанавливающие право органов местного самоуправления устанавливать высокие проценты для расчета арендной платы за земельные участки, предназначенные под вышеуказанные объекты, в том числе под объекты связи, отсутствуют.

В ходе рассмотрения дела Петровский райсовет также совсем не обосновал повышение размера арендной платы (путем установления повышающего процента в размере 1000) за земельные участки, используемые для размещения устройств связи и других объектов промышленного назначения в селе Петровское, в два раза по сравнению с предыдущим периодом.

Единственный довод органа местного самоуправления, обосновывающий установление повышающего процента от кадастровой стоимости земельных участков при расчете арендной платы в размере 1000% для рассматриваемой группы пользователей в Петровском районе и двукратное увеличение с 500% также до 1000% в с. Петровское, - необходимость пополнения местного бюджета, не может быть признан экономически обоснованным.

Реализация своих субъективных прав (в т.ч. права на установление процентов для расчета арендной платы) одним субъектом права (арендодателем - администрацией Петровского района) не должно приводить к ущемлению прав и законных интересов других субъектов (в рассматриваемом случае - хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по оказанию услуг сотовой связи в Петровском районе).

Как следует из пояснений заявителя, существенное увеличение размера арендной платы за земельные участки, используемые для оказания услуг сотовой связи, при сохранении высокого качества и доступной стоимости данных услуг неизбежно влечет падение рентабельности услуг операторов сотовой связи, снижение их конкурентоспособности.

Отсутствие экономического обоснования установления высокого процента для расчета арендной платы за земельные участки, предназначенные под вышеуказанные объекты, в том числе под объекты связи, свидетельствуют о необоснованном препятствовании осуществлению нормальной деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе оказывающих услуги связи, что запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Петровским районным Советом народных депутатов Тамбовской области в результате принятия решения от 21.02.2012 № 374 для хозяйствующих субъектов, арендующих земельные участки для размещения объектов, перечисленных в п. 13 Приложения 1, в том числе для операторов сотовой телефонной связи, создано необоснованное препятствование в их предпринимательской деятельности в части завышенной платы за аренду земельных участков в Петровском районе.

При таких обстоятельствах, установление Петровским райсоветом в решении от 21.02.2012 № 374 повышающего процента от кадастровой стоимости земельных участков при расчете арендной платы в размере 1000 % по рассматриваемому по виду использования земельных участков квалифицируется как нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части создания необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, арендующих или претендующих на аренду муниципальных земельных участков для размещения объектов и сооружений, перечисленных в п. 13 Приложения № 1.

2. Комиссией Тамбовского УФАС России в ходе рассмотрения дела также установлено, что решением Петровского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 28.03.2012 № 386 «О внесении изменения в приложение № 1 к решению Петровского районного Совета народных депутатов от 21.02.2012 № 374 «Об установлении процентов от кадастровой стоимости земельных участков населенных пунктов Петровского района по видам разрешенного использования земельных участков и за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для применения их в расчетах арендной платы за землю» выделен в отдельную льготную категорию следующий вид разрешенного использования:

«*земельные участки, предназначенные для размещения сети связи и объектов инженерной инфраструктуры, обеспечивающих эфирную наземную трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов с установлением 2 % от значения удельного показателя кадастровой стоимости в разрезе видов разрешенного использования земель населенных пунктов*» (пункт 13.1 Приложения №1).

При этом, для земельных участков, предназначенных для размещения иных сетей и объектов связи, установлен процент, равный 1000% (п. 13 Приложения № 1).

Федеральные законы, устанавливающие право органа местного самоуправления выделять в отдельную категорию вид разрешенного использования, указанного в пункте 13.1, в отличие от иных объектов и сетей связи отсутствуют.

Согласно статье 10 Федерального закона от 07.07.2003 № 126 «О связи» (далее - Закон о связи) к землям связи относятся земельные участки, предоставленные для нужд связи в постоянное (бессрочное) или безвозмездное срочное пользование, в аренду, либо передаваемые на праве ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут) для строительства и эксплуатации сооружений связи.

В соответствии с Законом о связи оператор связи - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи на основании соответствующей лицензии. Услуга связи - деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений. Сооружения связи - объекты инженерной инфраструктуры, в т.ч. здания, строения, созданные или приспособленные для размещения средств связи и кабелей электросвязи.

Таким образом, Закон о связи не устанавливает различий между операторами сотовой и иных видов связи и определяет единый правовой режим для земельных участков, предоставляемых операторам связи в целях строительства и эксплуатации сооружений связи.

Наличие технологического оборудования, предназначенного для оказания услуг связи и размещаемого на земельных участках, является необходимым условием осуществления деятельности по оказанию услуг связи. Следовательно, условием доступа на товарный рынок услуг связи и осуществления предпринимательской деятельности на данном товарном рынке является размещение соответствующих объектов связи на земельных участках.

На рассмотрении дела представитель ОАО «МТС» сообщил, что всего установлено 16 видов разрешенного использования земель в соответствии с постановлением администрации Тамбовской области от 30.11.2007 № 1311 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов области». В пункте 13 постановления указан вид земель, предназначенный для размещения объектов, промышленности, транспорта, энергетики и связи. Но некоторые муниципальные органы (в том числе и Петровский райсовет) в своих решениях дробят данный вид разрешенного использования, выделяют из его состава земли под различными объектами и устанавливают для них разные проценты, чем ставят в неравные услуги организации, предоставляющие услуги связи (ответ ОАО «МТС» исх. от 12.08.2013 № Ц11/0511и; вх. от 16.08.2013 № 8018).

В своих письменных и устных пояснениях (исх. от 18.04.2013 № 01-14/85, вх. от 19.04.2013 № 3328; исх. от 19.09.2013 № 01-14/192, вх. от 24.09.2013 № 9481) Петровский районный Совет народных депутатов сообщил, что принятием вышеуказанного решения от 28.03.2012 № 386 послужило представление главы Петровского района, которым было предложено выделить из пункта 13 приложения № 1 к решению от 21.02.2012 № 374 подпункт 13.1 в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 582.

Кроме того, Петровский райсовет указал, что ОАО «МТС» является коммерческой организацией, осуществляющей свою деятельность в целях извлечения прибыли, а не в целях осуществления социально значимых видов деятельности, поэтому Петровский райсовет, руководствуясь принципом необходимости поддержки социально значимых видов деятельности и Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 установил процент равный 2 для земельных участков, предназначенных для размещения сети связи и объектов инженерной инфраструктуры, обеспечивающих эфирную наземную трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов. Так, на территории Петровского района сданы в аренду земли несельскохозяйственного назначения ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» по договорам аренды от 24 01.2013 № 21, 22. Данному предприятию арендная плата рассчитана в соответствии с указанным видом разрешенного использования земель с процентом от кадастровой стоимости в размере 1,5%.

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что данные доводы противоречат требованиям антимонопольного законодательства.

Во-первых, ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» также является коммерческой организацией, как и иные операторы связи, в силу своей организационно-правовой формы и действующего законодательства.

Во-вторых, действующим законодательством не установлены преференции и льготы данному виду пользования государственными или муниципальными земельными участками.

ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» согласно представленному Уставу осуществляет следующие виды деятельности:

- передачу (трансляцию) телевизионных и радиовещательных сигналов,

- телерадиовещание, производство и распространение телерадиопрограмм и другое, в том числе,

- предоставление технических средств связи, предназначенных для распространения телерадиосигнала и передачи различного рода данных,

- оказание услуг связи, в том числе в области телекоммуникаций и телефонии.

Приведённое свидетельствует, что ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» является конкурентом или может быть конкурентом по отношению к другим операторам связи, в т.ч. операторам сотовой связи.

ЗАО «Вотек Мобайл», ОАО «Мегафон» оказывают следующие услуги связи, в соответствии с действующими лицензиями: услуги подвижной радиотелефонной связи, телематические услуги, услуги по передаче данных.

Таким образом, ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» и ОАО «МТС», а также другие операторы связи (ОАО «Мегафон», ЗАО «Вотек Мобайл»), оказывающие услуги связи на территории Петровского района, могут быть конкурентами, т.к. работают на одном товарном рынке (рынке оказания услуг связи) и арендуют земельные участки на одной территории – в Петровском районе. Следовательно, применение к ним разных процентных ставок при расчете арендной платы за земельные участки органом местного самоуправления недопустимо.

В ходе рассмотрения дела Петровский райсовет нормативно не обосновал выделение в отдельную категорию вида разрешенного использования, указанного в п. 13.1 приложения № 1 решения от 28.03.2012 № 386.

Из изложенного следует, что выделение в отдельную категорию вида разрешенного использования, указанного в пункте 13.1, и установление процента кадастровой стоимости 2 %, в отличие от процента кадастровой стоимости 1000% при размещении иных сетей и объектов связи, установленного в п. 13 Приложения № 1, приводит или может привести к созданию неравных условий (для кого-то преимущественных, а для кого-то дискриминационных) для хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на рынке услуг связи, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции в сфере оказания услуг связи.

На рынке услуг связи в Петровском районе Тамбовской области осуществляют деятельность пять организаций: ОАО «МТС», ЗАО «Вотек Мобайл», ОАО «Мегафон», ОАО «ВымпелКом Коммуникации», ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть». Продуктовыми границами рынка являются услуги связи, географическими границами – Петровский район Тамбовской области. Все указанные организации являются конкурентами по факту оказания услуг либо по предусмотренным Уставом видами деятельности.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами (п. 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев материалы дела, выслушав стороны и установив фактические обстоятельства, пришла к выводу, что решения Петровского районного Совет народных депутатов Тамбовской области:

от 21.02.2012 № 374 «Об установлении процентов от кадастровой стоимости земельных участков населенных пунктов Петровского района по видам разрешенного использования земельных участков и за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для применения их в расчетах арендной платы за землю» в части пункта 13 Приложения № 1;

от 28.03.2012 № 386 «О внесении изменения в приложение № 1 к решению Петровского районного Совета народных депутатов от 21.02.2012 № 374 «Об установлении процентов от кадастровой стоимости земельных участков населенных пунктов Петровского района по видам разрешенного использования земельных участков и за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для применения их в расчетах арендной платы за землю» в части пункта 1

нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке оказания услуг связи в Петровском районе Тамбовской области.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Петровский районный Совет народных депутатов Тамбовской области нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции при принятии актов:

- решения от 21.02.2012 № 374 «Об установлении процентов от кадастровой стоимости земельных участков населенных пунктов Петровского района по видам разрешенного использования земельных участков и за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для применения их в расчетах арендной платы за землю» в части пункта 13 Приложения № 1;

- решения от 28.03.2012 № 386 «О внесении изменения в приложение № 1 к решению Петровского районного Совета народных депутатов от 21.02.2012 № 374 «Об установлении процентов от кадастровой стоимости земельных участков населенных пунктов Петровского района по видам разрешенного использования земельных участков и за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для применения их в расчетах арендной платы за землю» в части пункта 1,

которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке услуг связи в Петровском районе Тамбовской области.

2. Выдать предписание ***в срок до 2 декабря 2013 года*** о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- исключить пункт 13 Приложения №1 к решению от 21.02.2012 № 374;

- отменить решение от 28.03.2012 № 386.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Тамбовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение и предписание могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии Е.А. Гречишникова

Члены комиссии:
С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

В.В. Иванов

Т.В. Четверткова