

Решение № 05/13-13

03.07.2013 г.
г. Омск

Резолютивная часть оглашена 01.07.2013

Изготовлено в полном объеме 03.07.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко – и.о. руководителя управления, председателя Комиссии;

К.С. Беркман – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

А.В. Ланбиной – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

в отсутствие Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

при участии от ответчика по делу - Администрации Кормиловского муниципального района Омской области (далее - Администрация)

<...>Администрации (доверенность от 26.04.2013 г. № 2, предъявлен паспорт);

в отсутствие заинтересованного лица – ЗАО «База снабжения «Сибирская» (извещен надлежащим образом заказным письмом с уведомлением),

рассмотрев дело № 05/13-13 по признакам нарушения Администрацией (646970, Омская область, р.п. Кормиловка, ул. Ленина, д. 20) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

1. На основании приказа Омского УФАС России от 27.07.2012 № 141/1 инспекцией Омского УФАС России проведена плановая выездная проверка (далее - проверка) в отношении Администрации.

В ходе проверки в действиях Администрации по предоставлению ЗАО «База снабжения «Сибирская» в 2011 году в аренду земельного участка с кадастровым номером 55:09:010148:96 под установку рекламной конструкции без проведения

торгов Омским УФАС России выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Результаты проверки, отраженные в акте проверки № 141/1 от 05.11.2012, явились основанием для возбуждения дела № 05/13-13 в отношении Администрации (приказ Омского УФАС России от 10.06.2013 № 135 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства»).

2. На заседании Комиссии 01.07.2013 представитель Администрации <...> поддержала пояснения, представленные в письме Администрации от 17.05.2013 г. исх. № 01-13/905 и пояснила следующее.

В Администрацию 09.09.2011 г. поступило заявление ЗАО «База снабжения «Сибирская» о предоставлении в аренду сроком на 5 лет земельного участка, расположенного примерно в 80 м в южном направлении от здания магазина, расположенного по адресу: Омская область, р.п. Кормиловка, ул. Железнодорожная, д. 1, общей площадью 6 кв. м, для размещения рекламной конструкции, который предоставлен ЗАО «База снабжения «Сибирская» в аренду сроком на 5 лет на основании постановления Главы Кормиловского муниципального района Омской области <...> от 28.11.2011 № 876-п и договора аренды земельного участка от 28.11.2011 № АЗ-09-98/2011 без проведения торгов.

17.03.2013 г. Главой Кормиловского муниципального района Омской области был избран <...>.

В настоящее время договор аренды земельного участка от 28.11.2011 № АЗ-09-98/2011 не расторгнут.

3. Комиссией исследованы следующие материалы дела № 05/13-13:

- копия акта проверки № 141/1 от 05.11.2012;

- копия заявления ЗАО «База снабжения «Сибирская» от 01.09.2011 о предоставлении земельного участка в аренду для установки рекламной конструкции;

- копия объявления Администрации о возможности предоставления земельного участка в аренду для установки рекламной конструкции в газете «Нива» от 30.09.2011;

- копия кадастрового паспорта земельного участка с кадастровым номером 55:09:010148:96;

- копия постановления Администрации от 28.11.2011 № 876-п «О предоставлении земельного участка в аренду ЗАО «База снабжения «Сибирская» для размещения рекламного щита по адресу: Омская область, Кормиловский район, р.п. Кормиловка, участок находится примерно в 80 м от здания магазина, расположенного по адресу: р.п. Кормиловка, ул. Железнодорожная, 1 по направлению на юг»;

- копия договора аренды земельного участка от 28.11.2011 № АЗ-09-98/2011;

- копия письма Администрации от 17.05.2013 исх. № 01-13/905.

4. Рассмотрев имеющиеся в деле № 05/13-13 материалы, выслушав представителя Администрации на заседании Комиссии 01.07.2013, Комиссия сделала следующие выводы.

В Администрацию 09.09.2011 г. вх. № 2568 поступило заявление ЗАО «База снабжения «Сибирская» о предоставлении в аренду сроком на 5 лет земельного участка, расположенного примерно в 80 м в южном направлении от здания магазина, расположенного по адресу: Омская область, р.п. Кормиловка, ул. Железнодорожная, д. 1, общей площадью 6 кв. м, для размещения рекламной конструкции.

Имеющееся в материалах дела № 05/13-13 информационное сообщение Администрации о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка, находящегося в государственной собственности, из состава земель населенных пунктов, расположенного примерно в 80 м в южном направлении от здания магазина, расположенного по адресу: Омская область, р.п. Кормиловка, ул. Железнодорожная, д. 1, общей площадью 6 кв. м, для размещения рекламной конструкции, опубликованное в газете «Нива» от 30.09.2011, не содержит сведений о торгах.

Указанный земельный участок предоставлен ЗАО «База снабжения «Сибирская» в аренду сроком на 5 лет на основании постановления Главы Кормиловского муниципального района Омской области <...> от 28.11.2011 № 876-п и договора аренды земельного участка от 28.11.2011 № АЗ-09-98/2011 без проведения торгов. Целевое назначение аренды земельного участка, расположенного в 80 м в южном направлении от здания магазина, расположенного по адресу: Омская область, р.п. Кормиловка, ул. Железнодорожная, д. 1, общей площадью 6 кв. м - для размещения рекламного щита.

Согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (в редакции от 18.07.2011) заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Документов, подтверждающих проведение Администрацией торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 55:09:010148:96 общей площадью 6 кв. м, расположенного в 80 м в южном направлении от здания магазина, расположенного по адресу: Омская область, р.п. Кормиловка, ул. Железнодорожная, д. 1, под установку рекламной конструкции, Администрацией не представлено.

Кроме того, Комиссия считает, что публикация указанного сообщения в газете «Нива» от 30.09.2011 не может рассматриваться в качестве надлежащего извещения заинтересованных лиц о возможности предоставления Администрацией в аренду земельного участка из состава земель населенных пунктов для установки рекламной конструкции, так как опубликованная

информация объективно сужает круг хозяйствующих субъектов, заинтересованных в получении в аренду земельных участков, находящихся в границах Кормиловского муниципального района Омской области, для установки рекламных конструкций.

Принимая во внимание положения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) совершать действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), Комиссия полагает, что действия Администрации по предоставлению ЗАО «База снабжения «Сибирская» в аренду сроком на 5 лет земельного участка с кадастровым номером 55:09:010148:96 общей площадью 6 кв. м, расположенного в 80 м в южном направлении от здания магазина, расположенного по адресу: Омская область, р.п. Кормиловка, ул. Железнодорожная, д. 1, под установку рекламной конструкции путем заключения с ЗАО «База снабжения «Сибирская» договора аренды указанного земельного участка от 28.11.2011 № АЗ-09-98/2011 без проведения торгов являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации Кормиловского муниципального района Омской области по предоставлению ЗАО «База снабжения «Сибирская» в аренду сроком на 5 лет земельного участка с кадастровым номером 55:09:010148:96 общей площадью 6 кв. м, расположенного в 80 м в южном направлении от здания магазина, расположенного по адресу: Омская область, р.п. Кормиловка, ул. Железнодорожная, д. 1, под установку рекламной конструкции, путем заключения с ЗАО «База снабжения «Сибирская» договора аренды указанного земельного участка от 28.11.2011 № АЗ-09-98/2011 без проведения торгов, что могло привести к ограничению конкуренции, нарушившими часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Кормиловского муниципального района Омской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на расторжение договора аренды земельного участка от 28.11.2011 № АЗ-09-98/2011.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии
В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:
А.В. Ланбина
К.С. Беркман

ПРЕДПИСАНИЕ № 05/13-13

3 июля 2013 г.
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Кабаненко – и.о. руководителя управления, председателя Комиссии;

К.С. Беркман – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

А.В. Ланбиной – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

в отсутствие Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего Решения от 18.05.2012 г. по делу № 05/13-12 о нарушении Администрации Кормиловского муниципального района Омской области предоставлением ЗАО «База снабжения «Сибирская» в аренду сроком на 5 лет земельного участка с кадастровым номером 55:09:010148:96 общей площадью 6 кв. м, расположенного в 80 м в южном направлении от здания магазина, расположенного по адресу: Омская область, р.п. Кормиловка, ул. Железнодорожная, д. 1, под установку рекламной конструкции, путем заключения с ЗАО «База снабжения «Сибирская» договора аренды указанного земельного участка от 28.11.2011 № АЗ-09-98/2011 без проведения торгов, что могло привести к ограничению конкуренции, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Кормиловского муниципального района Омской области с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно:

1. В течение одного месяца со дня получения настоящего предписания совершить действия, направленные на расторжение договора аренды земельного участка от 28.11.2011 № АЗ-09-98/2011, заключенного с ЗАО «База снабжения «Сибирская».

2. Об исполнении уведомить Омское УФАС России (с приложением соответствующих документов) в течение десяти дней со дня исполнения предписания.

Председатель Комиссии
В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:
А.В. Ланбина
К.С. Беркман