

## **РЕШЕНИЕ №1206/2019-КС**

по делу № 023/06/67-979/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 августа 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ГЛОСАВ» (далее - Заявитель) на действия ФКУ Упрдор «Черноморье» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности» (извещение № 0318100051219000112) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «ГЛОСАВ»..

Представителем Заказчика представлены протокол, заявки участников, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой не согласны и считают, что признание заявки ООО «АТЛАС ТЕХНОЛОДЖИС» (заявка №4) несоответствующей требованиям аукционной документации, не противоречит нормам Закона о контрактной системе. Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФКУ Упрдор «Черноморье» проводился электронный

аукцион «Обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности» (извещение № 0318100051219000112).

Начальная (максимальная) цена контракта – 168 348 804,67 рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно протоколу № 0318100051219000112 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 29.07.2019г. заявка ООО «ГЛОСАВ» (заявка №1) была отклонена на основании п.1), п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, а именно: «В пункте 31 «Технические и функциональные характеристики применяемых материалов», содержащихся в первой части заявки, предложенное участником значение параметра «SFP модуль» противоречит требованиям документации об электронном аукционе и инструкции по заполнению заявки.

Участником закупки предложено «Передача сигнала **0,1км**», а в «Требованиях к товарам (материалам) используемым при выполнении работ» (приложение №4 к документации об электронном аукционе) указано: «Передача сигнала должна быть **(до 0,1км)**».

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе в случае указания требуемого значения с использованием символов «( )», в границах которых установлен показатель, вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов, предлогов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель без используемых символов как значение, которое не может изменяться.

В пункте 53 «Технические и функциональные характеристики применяемых материалов», содержащихся в первой части заявки, предложенное участником значение «Номинальное сечение присоединяемых проводов **2,5мм**» является недостоверным и противоречит нормам ГОСТ Р 51324.1-2012 «Выключатели для бытовых и аналогичных стационарных электрических установок. Часть 1. Общие требования».

В соответствии с п. 12.2.1 (Таблица 2) ГОСТ Р 51324.1-2012 значения сечений имеют единицу измерения **мм<sup>2</sup>**.

В пункте 56 «Технические и функциональные характеристики применяемых материалов», содержащихся в первой части заявки, предложенное участником значение «Допустимые токи односекундного короткого замыкания **0,65кА**» для предложенного Кабеля силового огнестойкого является недостоверным и противоречит нормам ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия».

В соответствии с Таблицей 23 ГОСТ 31996-2012 допустимые токовые нагрузки для токопроводящих жил **6мм<sup>2</sup> огнестойких кабелей** должно составлять **0,81кА**.

В пункте 67 «Технические и функциональные характеристики применяемых

материалов», содержащихся в первой части заявки, предложенные участником значения «Высота 50мм» и «Ширина 55мм» противоречат предложенному значению «Описание бирки маркировочные **квадратные**...».

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Ч.3.1. ст. 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 33](#) настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В пункте 31 «Технические и функциональные характеристики применяемых материалов» участником закупки предложено «Передача сигнала **0,1км**», а в «Требованиях к товарам (материалам) используемым при выполнении работ» (приложение №4 к документации об электронном аукционе) указано: «Передача сигнала должна быть **(до 0,1км)**».

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе в случае указания требуемого значения с использованием символов «( )», в границах которых установлен показатель, вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов, предлогов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель без используемых символов как значение, которое не может изменяться.

В пункте 53 «Технические и функциональные характеристики применяемых материалов», содержащихся в первой части заявки, предложенное участником значение «Номинальное сечение присоединяемых проводов **2,5мм**» является

недостоверным и противоречит нормам ГОСТ Р 51324.1-2012 «Выключатели для бытовых и аналогичных стационарных электрических установок. Часть 1. Общие требования».

В соответствии с п. 12.2.1 (Таблица 2) ГОСТ Р 51324.1-2012 значения сечений имеют единицу измерения **мм<sup>2</sup>**.

В пункте 56 «Технические и функциональные характеристики применяемых материалов», содержащихся в первой части заявки, предложенное участником значение «Допустимые токи односекундного короткого замыкания **0,65кА**» для предложенного Кабеля силового огнестойкого является недостоверным и противоречит нормам ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия».

В соответствии с Таблицей 23 ГОСТ 31996-2012 допустимые токовые нагрузки для токопроводящих жил **6мм<sup>2</sup> огнестойких кабелей** должно составлять **0,81кА**.

В пункте 67 «Технические и функциональные характеристики применяемых материалов», содержащихся в первой части заявки, предложенные участником значения «Высота 50мм» и «Ширина 55мм» противоречат предложенному значению «Описание бирки маркировочные «*квадратные*»».

В силу ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе).

Таким образом, отклонение заявки ООО «ГЛОСАВ» по основаниям указанным, в протоколе № 0318100051219000112 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 29.07.2019г., не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Вместо с тем, на основании предписания Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд №243 от 01.08.2019 по делу 023/06/64-871/2019 (№ КС-1163/2019) Заказчиком закупка (извещение № 0318100051219000112) была аннулирована, протоколы

составленные в ходе размещения отменены. Извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя размещено на сайте ЕИС 08.08.2019 08:53.

В связи с изложенным, нарушение прав и законных интересов ООО «ГЛОСАВ» Комиссия не усматривает.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ГЛОСАВ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100051219000112).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.