

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции» №07/15-18.1/Ж

16 октября 2015 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии: <...>

-Руководитель

Смоленского УФАС России;
-начальник отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов власти
Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: <...>

<...>

-главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти Смоленского
УФАС России;
-ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти Смоленского
УФАС России,

<...>

в присутствии представителей:

от заявителя:

<...> – директора ООО «Магнум» (паспорт);

от организатора торгов:

<...> – начальник отдела правового обеспечения, кадров и документооборота Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания (доверенность, паспорт),

рассмотрев жалобу ООО «Магнум» на действия Организатора торгов – Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания, Аукционной комиссии Организатора торгов при проведении аукциона на право заключить охотхозяйственное соглашение на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га (извещение о проведении торгов №070915/2093928/01), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Из жалобы ООО «Магнум» (далее также – Общество), озвученной в ходе заседания Комиссии

представителем Общества следует, что Организатором торгов – Департаментом Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания, Аукционной комиссией Организатора торгов при проведении аукциона на право заключить охотхозяйственное соглашение на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га (извещение о проведении торгов №070915/2093928/01) допущены нарушения Федерального закона от от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Нарушения, по мнению Заявителя, выразились в незаконном и необоснованном отказе в допуске Общества к участию в аукционе.

Представитель Ответчика с доводами жалобы не согласился. Представил письменные возражения по сути жалобы.

С учетом доводов, изложенных в возражении, просил признать жалобу ООО «Магнум» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Магнум» Комиссией установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) 07.09.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru>) опубликовано извещение №070915/2093928/01 о проведении аукциона на право заключить охотхозяйственное соглашение на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га.

Таким образом, доводы жалобы ООО «Магнум» о нарушении порядка размещения информации о проведении торгов являются необоснованными.

Предметом аукциона являлось право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья, расположенного в Смоленском районе Смоленской области в следующих границах:

Северная граница: от д. Мироново на восток по административной границе Демидовского района до стыка с административной границей Духовщинского района.

Восточная граница: от вышеуказанного места на юго-восток по административной границе Духовщинского района до стыка с административной границей Кардымовского района, далее на юг по административной границе Кардымовского района до пересечения с автодорогой Помогайлово-Зыколино.

Южная граница: от вышеуказанного места на юго-запад по автодороге Помогайлово-Зыколино через д. Новая Деревня, ост. пункт Зыколино до пересечения с железной дорогой в районе д. Зыколино, далее на запад по железной дороге до д. Жуково.

Согласно документации об открытом аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения, размещенной на сайте <http://torgi.gov.ru>, «форма заявки установлена документацией об аукционе и размещена на указанном сайте.

Заявка, представляемая заявителем, должна соответствовать следующим требованиям:

- заявка на участие в аукционе должна быть подписана руководителем организации или индивидуальным предпринимателем. Возможно подписание заявки на участие в аукционе уполномоченным лицом с одновременным предоставлением копии документа, подтверждающего его полномочия (доверенность и др.) в соответствии с гражданским законодательством РФ;
- текст должен быть составлен на русском языке;
- текст должен быть написан разборчиво, без подчисток, приписок, зачеркнутых слов и иных неоговоренных исправлений;
- текст не должен быть исполнен карандашом;
- заявка заявителя - юридического лица должна быть скреплена печатью;
- заявка не должна иметь повреждений, наличие которых допускает многозначность истолкования содержания.

Заявка на участие в аукционе должна быть подана в запечатанном конверте, с надписью «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ», который доставляется лично, посыльным, курьерской почтой по адресу работы

аукционной комиссии: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 12-б, каб.306 или направляется заказным почтовым отправлением по почтовому адресу Департамента: 214004, г. Смоленск, ул. Николаева, д. 12-б, каб.306.

При этом, на таком конверте обязательно указывается наименование аукциона, на участие в котором подается данная заявка. Заявитель вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридических лиц) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для индивидуальных предпринимателей).

Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе».

При этом, Извещением о проведении торгов №070915/2093928/01 не установлено каких-либо требований к оформлению заявки.

Согласно Протоколу приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га от 29.09.2015, для участия в данных торгах были поданы заявки от следующих лиц - ООО «Мегаполис» (24.09.2015), ИП Никифоровым И.Ю. (25.09.2015), ООО «Магнум» (28.09.2015).

Также, в соответствии с данным протоколом, ООО «Магнум» отказано в допуске к участию в торгах на основании пунктов 1, 3 части 13 статьи 28 Закона об охоте (непредставление определенных частью 9 статьи 28 указанного федерального закона необходимых для участия в аукционе документов (предоставление недостоверных сведений), а также несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона).

30.09.2015 в адрес ООО «Магнум» было направлено письмо №01-10-1719, содержащее информацию, аналогичную информации, указанной в Протоколе приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га от 29.09.2015.

Согласно части 1 статьи 27 Закона об охоте, в целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключаются охотхозяйственные соглашения на срок от двадцати до сорока девяти лет.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона об охоте, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключает охотхозяйственное соглашение с победителем аукциона на право заключения такого соглашения или с иным лицом в соответствии с частями 27 и 31 статьи 28 данного Федерального закона.

Частью 9 статьи 28 Закона об охоте установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе;

2) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

Требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе организатором аукциона не устанавливалось.

Таким образом, для участия в рассматриваемом аукционе было достаточно представить только заявку.

Согласно части 13 статьи 28 Закона об охоте, заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1) непредставление определенных частью 9 данной статьи необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;

2) непоступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;

3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Частью 14 статьи 28 Закона об охоте определено, что отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, за исключением указанных в части 13 настоящей статьи оснований, не допускается.

В ходе анализа документов, поданных ООО «Магнум» для участия в рассматриваемом аукционе, Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что Обществом в запечатанном конверте были поданы заявка на участие в аукционе от 28.09.2015 №б/н и выписка из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении Общества от 24.09.2015 №19016В/2015.

Таким образом, ООО «Магнум» при подаче заявки для участия в торгах, были соблюдены требования части 9 статьи 28 Закона об охоте.

Документов, подтверждающих предоставление Обществом в составе заявки недостоверных сведений, Департаментом Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России, не представлено.

Таким образом, применение пункта 1 части 13 статьи 28 Закона об охоте в качестве нормы, обосновывающей отклонение заявки ООО «Магнум», является не правомерным.

Также, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу о необоснованности отклонения заявки Общества по основанию, предусмотренному пунктом 3 части 13 статьи 28 Закона об охоте.

Согласно части 7 статьи 28 Закона об охоте, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

1) об организаторе аукциона;

2) о предмете аукциона, в том числе о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах земельных участках и лесных участках, об обременениях указанных земельных участков и лесных участков, об ограничении использования лесов и других природных ресурсов, о параметрах осуществления охоты;

3) о месте, датах и времени начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем четырнадцать рабочих дней;

4) о годовом размере арендной платы за предоставляемые в аренду и расположенные в границах охотничьего угодья земельные участки и лесные участки, рассчитанном исходя из минимальных размеров арендной платы, и годовом размере сборов за пользование объектами животного мира;

5) об официальном сайте, на котором размещена документация об аукционе;

6) о начальной цене предмета аукциона (начальной цене права на заключение охотхозяйственного соглашения), которая определяется как сумма годового размера арендной платы за предоставляемые в аренду земельные участки и лесные участки, рассчитанного исходя из минимальных размеров арендной платы по договорам аренды земельных участков и лесных участков, и годового размера сборов за пользование объектами животного мира;

7) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должно быть заключено охотхозяйственное соглашение.

Согласно нормам части 7 статьи 28 Закона об охоте, извещение о проведении торгов не содержит и не должно содержать требования к оформлению заявок на участие в нем.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявка Общества содержала все сведения, указанные в извещении о проведении торгов №070915/2093928/01.

Организатором торгов также не представлено каких-либо доказательств, подтверждающих несоответствие заявки Общества именно извещению о проведении торгов.

В связи с изложенным, Комиссия пришла к выводу о необоснованном отказе ООО «Магнум» в допуске к участию в рассматриваемом аукционе по основаниям, указанным в Протоколе приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории Смоленского

района Смоленской области общей площадью 24 756 га от 29.09.2015 и направленном на его основании, письме от 30.09.2015 №01-10-1719.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Магнум» на действия Организатора торгов – Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания, Аукционной комиссии Организатора торгов при проведении аукциона на право заключить охотхозяйственное соглашение на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га (извещение о проведении торгов №070915/2093928/01) обоснованной в части доводов о нарушении аукционной комиссией Организатора торгов части 13 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Признать жалобу ООО «Магнум» необоснованной в части доводов о нарушении порядка размещения информации о проведении торгов.
3. Признать в действиях Организатора торгов, Аукционной комиссии Организатора торгов – Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания нарушение частей 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Выдать Организатору торгов, Аукционной комиссии предписание об отмене протокола приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га от 29.09.2015 и повторном рассмотрении заявок на участие в аукционе с учетом настоящего решения.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

_____ <...>

_____ <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №04/07/15-18.1/Ж

15 октября 2015 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель
Комиссии: <...> -Руководитель
Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии: <...> -начальник отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов власти
Смоленского УФАС России;
<...> -главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти Смоленского
УФАС России;
<...> -ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти Смоленского
УФАС России,

На основании своего решения от 15 октября 2015 года №07/15-18.1/Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ООО «Магнум» на действия Организатора торгов – Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания, Аукционной комиссии Организатора торгов при проведении аукциона на право заключить охотхозяйственное соглашение на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га (извещение о проведении торгов №070915/2093928/01), руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Департаменту Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания, Аукционной комиссии Организатора торгов совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения аукциона на право заключить охотхозяйственное соглашение на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га (извещение о проведении торгов №070915/2093928/01) путем отмены протокола приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га от 29.09.2015 и повторного рассмотрения заявок на участие в аукционе с учетом решения Смоленского УФАС России №07/15-18.1/Ж.
2. Организатору торгов - Департаменту Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания, Аукционной комиссии Организатора торгов в срок до 27.10.2015 представить в Смоленское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания по электронной почте to67@fas.gov.ru или по факсимильной связи (4812) 386-222, а также в письменном виде.

Председатель

Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.