

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «13» мая 2024 г.  
г. Самара

В полном объеме решение изготовлено «24» мая 2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок Самарского УФАС России ..., заместителя начальника отдела контроля закупок ..., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок ...,

рассмотрев дело № 063/01/17-133/2024 по признакам нарушения Администрацией сельского поселения Семеновка муниципального района Нефтегорский Самарской области части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии на заседании Комиссии представителей Администрация сельского поселения Семеновка муниципального района Нефтегорский Самарской области, Администрации муниципального района Нефтегорский Самарской области – ... (доверенность от 27.03.2024г. б/н, доверенность от 31.05.2023г. № 1784), АО «Водоканал» - ... (доверенность от 09.01.2024г. №5), Межрайонная Нефтегорская Прокуратура Самарской области надлежащим образом извещена, явку представителя не обеспечила,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее - Самарское УФАС России, Управление) поступили материалы Нефтегорской межрайонной прокуратуры от 20.11.2023 исх. № 07-07-2023/566-23-237, направленные в дополнение к письму от 10.11.2023 исх. № 07-08-2023/535-23-237, содержащие сведения о действия Администрации сельского поселения Семеновка муниципального района Нефтегорский Самарской области (далее – Организатор торгов, Администрация), выразившихся в проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды сооружения коммунального хозяйства (водопроводы, скважины в с. Семёновка, пос. Новая Жизнь Нефтегорского района Самарской области) ( извещение № 22000127250000000004, лот №1, <https://torgi.gov.ru/>), (далее - Аукцион) с нарушением действующего законодательства.

Согласно доводам действия Организатора торгов по заключению договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на торгах вместо заключения концессионного соглашения влияют на развитие добросовестной конкуренции, создают преимущества лицам, которым права переданы без проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, ущемляют права и законные интересы потенциальных участников конкурса.

Приказом Самарского УФАС России от 21.02.2024 г. № 21/7 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией сельского поселения Семеновка муниципального района Нефтегорский Самарской области части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела № 063/01/17-133/2024 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 29.02.2024 г. № 1875/7 к участию в названном деле в качестве заявителя была привлечена Межрайонная Нефтегорская Прокуратура Самарской области, в качестве ответчика привлечена Администрация сельского поселения Семеновка муниципального района Нефтегорский Самарской области, в качестве третьего лица привлечено Акционерное общество «Водоканал».

Определением об отложении дела № 063/01/17-133/2024 от 08.04.2024г. №3260/7 к участию в названном деле в качестве заинтересованного лица привлечена Администрация муниципального района Нефтегорский Самарской области.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, установила следующее.

23.03.2023г. на официальном сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды следующего имущества:

-водопроводы: 1) кад. н. 63:27:0701002:131, назначении: нежилое, протяж. 3500 пог. м., адрес объекта: Самарская обл., Нефтегорский р-н, пос. Новая Жизнь; 2) кад. н. 63:27:0705001:65, назначении: нежилое, протяж. 6500 пог. м., адрес объекта: Самарская обл, Нефтегорский р-н, с. Семеновка, ул. Центральная, Садовая, Школьная, Молодежная, Новая, Специалистов, Шоссейная.; 3) кад. н. 63:27:0705001:64, назначении: нежилое, протяженность 2650 пог. м., адрес объекта: Самарская обл., Нефтегорский р-н, с. Семеновка, ул. Заречная

- скважины:1) кад. н. 63:27:0701002:135, назначение: 10.1 сооружения водозаборные, глубина 60 м., адрес Самарская обл., Нефтегорский р-н, в 550 м. северо-восточнее от жилого дома, расположенного в пос. Новая Жизнь

ул. Придорожная, д. 6.; 2) кад.н. 63:27:0705009:69, назначение: 10.1 сооружения водозаборные, глубина 90 м., адрес Самарская обл., Нефтегорский р-н, в 420 м. северо-восточнее от административного здания в с. Семеновка, ул. Специстов 1.

Организатором указанного Аукциона является Администрация сельского поселения Семеновка муниципального района Нефтегорский Самарской области.

01.05.2023 между Администрацией и АО «Водоканал» заключен договор № 1 аренды муниципального недвижимого имущества сроком на 5 лет по 30.04.2028г.

Аукцион проведен в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (вместе с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества») (далее – Приказ №67).

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Федерального закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» передача прав владения и (или) пользования системами и (или) объектами водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных Законом о водоснабжении и водоотведении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Согласно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной

собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно пункту 24 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации система коммунальной инфраструктуры - комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 2 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 N 2130, технологически связанные (смежные) объекты централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения - объекты централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения или водоотведения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в едином технологическом процессе горячего водоснабжения, холодного водоснабжения или водоотведения.

Согласно письменным пояснениям Администрации муниципального района Нефтегорский Самарской области от 13.05.2024 №1599 в систему водоснабжения г. Нефтегорска (потребители - население, центральная котельная, промышленная зона, социальные объекты) и п. Ветлянка, с. Семеновка (потребители - население) входят следующие объекты:

1. Первый подъем, находящийся на левом берегу р. Самара в районе с. Съезжее Богатовского района. Назначение этого объекта - забор воды из поверхности источника и подача по водоводу, протяженностью 4,5 км., до второго подъема (или фильтровально - насосной станции).

2. На втором подъеме (ФНС) проводится очистка и подготовка питьевой воды согласно санитарных норм с последующей подачей на третий подъем по водоводу  $d$  530 мм. протяженностью 28 км. На этом участке имеется отвод на газоперерабатывающий завод, нефтестабилизационное производство и отвод на п. Ветлянка.

3. Семеновский водозабор обеспечивает подачу артезианской воды из 21 скважины и ее подачу до третьего подъема по двум водоводам, протяженностью 11 км. 4. На третьем подъеме происходит смешивание воды, поступающей из Самарского и Семеновского водозаборов. Смешивание происходит в двух накопительных емкостях объемом 10 тыс. м.куб. каждая. После смешивания вода насосным оборудованием подается потребителям.

Все перечисленные объекты представляют собой единый комплекс (систему) водоснабжения г. Нефтегорска и исключение какого - либо объекта из процесса подъема, очистки и подачи воды неминуемо приведет к остановке всей системы водоснабжения.

АО «Водоканал», письмом от 10.01.2024 исх. № 04, представлена схема водоснабжения г. Нефтегорска и с. Семеновка с указанием разграничения собственности объектов и сетей водоснабжения, согласованная генеральным директором АО «Водоканал», первым заместителем Главы муниципального района Нефтегорский Самарской области, Главой сельского поселения Семеновка муниципального района Нефтегорский Самарской области и Главой сельского поселения Кулешовка муниципального района Нефтегорский Самарской области.

Из указанной схемы следует, что объекты водоснабжения, находящиеся в собственности АО «Водоканал» имеют технологическое присоединение к объектам водоснабжения, находящимся в собственности Администрации.

Так, согласно Дополнительному соглашению от 24.10.2023г. к договору аренды муниципального недвижимого имущества б/н от 23.10.2023г. Управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям муниципального района Нефтегорский Самарской области предоставляет АО «Водоканал» в аренду следующее муниципальное имущество: сооружение технологический трубопровод. Напорный нефтепровод (участок) от фильтровальной насосной станции Богатовский район Самарская область до нефтестабилизационного производства Кулешовское месторождение (сталь), 01.06.1991 года ввода в эксплуатацию,  $d= 426$  мм – 18866,10 Пм, общая протяженность  $L= 18866,10$ м., глубина залегания – 1,5м. и 2 линии водовода от Семеновского водозабора до насосной станции 3 подъема (сталь),  $d= 315$  мм., общая протяженность  $L= 6 200$  м., глубина залегания – 1,5м.

В соответствии с договором аренды муниципального недвижимого имущества б/н от 26.09.2023г. Управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям муниципального района Нефтегорский Самарской

области предоставляет АО «Водоканал» в аренду следующие объекты системы водоснабжения: скважины заглубленного типа №№1,3,5,6,8,9,10,11,12 а также 2 резервуара -накопителя, расположенные по адресу: Самарская область, Нефтегорский район, примерно в 0,6 км. по направлению на юго-восток от ориентира с. Семеновка.

В соответствии с договором аренды муниципального недвижимого имущества б/н от 26.09.2023г. Управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям муниципального района Нефтегорский Самарской области предоставляет АО «Водоканал» в аренду следующее муниципальное имущество:

-нежилое здание, общей площадью 32 кв.м., станция обеззараживания, общей площадью 17,6 кв.м., здание КПП, общей площадью 5,2 кв.м., расположенное по адресу: Самарская область, Нефтегорский район, примерно в 0,6 км. по направлению на юго-восток от ориентира с. Семеновка.

В соответствии с Приложением к Акту приема – передачи от 09.03.2010г. в Перечень муниципального имущества, передаваемого в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Водоканал» входит в том числе: водонасосная станция 1,3 подъема, здание насосной 3 подъема, насосная станция 2 подъема.

Таким образом, в материалы дела представлены документы, подтверждающие наличие технологической связи между объектами водоснабжения, находящимися в собственности/владении/пользовании АО «Водоканал», и объектами водоснабжения, находящимися в собственности Администрации и переданными АО «Водоканал» по вышеуказанному договору аренды.

Ввиду изложенного, Администрацией выбран непротиворечащий законодательству способ передачи прав владения и (или) пользования объектами жилищно-коммунального назначения

В силу части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 220 (далее – Порядок проведения анализа) по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции проводится в объеме, установленном пунктом 10.10 настоящего Порядка.

Пунктом 10.10 Порядка предусмотрено, что по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов.

Предметом рассматриваемого в рамках настоящего дела Аукциона является право заключения договора аренды следующего имущества:

-водопроводы: 1) кад. н. 63:27:0701002:131, назначении: нежилое, протяж. 3500 пог. м., адрес объекта: Самарская обл., Нефтегорский р-н, пос. Новая Жизнь; 2) кад. н. 63:27:0705001:65, назначении: нежилое, протяж. 6500 пог. м., адрес объекта: Самарская обл, Нефтегорский р-н, с. Семеновка, ул. Центральная, Садовая, Школьная, Молодежная, Новая, Специалистов, Шоссейная.; 3) кад. н. 63:27:0705001:64, назначении: нежилое, протяженность 2650 пог. м., адрес объекта: Самарская обл., Нефтегорский р-н, с. Семеновка, ул. Заречная

- скважины: 1) кад. н. 63:27:0701002:135, назначение: 10.1 сооружения водозаборные, глубина 60 м., адрес Самарская обл., Нефтегорский р-н, в 550 м. северо-восточнее от жилого дома, расположенного в пос. Новая Жизнь ул. Придорожная, д. 6.; 2) кад.н. 63:27:0705009:69, назначение: 10.1 сооружения водозаборные, глубина 90 м., адрес Самарская обл., Нефтегорский р-н, в 420 м. северо-восточнее от административного здания в с. Семеновка, ул. Специстов 1.

Определение временного интервала исследования регламентировано процедурой Аукциона.

Действующая редакция извещения о проведении рассматриваемого аукциона размещена на официальном сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 23.03.2023г. Договор аренды заключен с АО «Водоканал» 01.05.2023г.

Временной интервал по рассматриваемому Аукциону определен периодом с 23.03.2023г. по 01.05.2023г., с даты размещения действующей редакции извещения о проведении Аукциона до даты заключения контракта.

Исследовав все доказательства, полученные в ходе рассмотрения дела, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в материалах дела совокупности доказательств, подтверждающих, что Администрацией неверно выбран способ передачи прав владения и (или) пользования объектами жилищно-коммунального назначения.

В отсутствие таких доказательств, Комиссия не усматривает достаточных оснований для вывода о наличии в действиях Администрации нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, принимая во внимание имеющиеся в материалах дела документы и сведения, а также письменные и устные пояснения, данные лицами, участвующими в деле, Комиссия считает, что в действиях ответчика нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции не усматривается.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 063/01/17-133/2024 в связи с отсутствием в действиях Администрации сельского поселения Семеновка муниципального района Нефтегорский Самарской области нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.