

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области»

«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/64-**836**/2020

соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«27» июля 2020 года г. Брянск

На основании ч.ч. 3, 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в связи с поступившим поручением ФАС России от 13.06.2019 года исх. № МЕ/49839-ПР/19 о проведении проверок в отношении заказчиков, осуществляющих закупки в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от «06» июля 2020 года №179 Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «.....»

в присутствии представителя заказчика «.....», действующей на основании доверенности от 21.07.2020 за № 2027

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки по приобретению оборудования химводоочистки бассейна сауны (блок В) для объекта «Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска» за № 0127200000220001660, установила:

02.04.2020 15:14 в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация по приобретению оборудования химводоочистки бассейна сауны (блок В) для объекта «Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска» за № 0127200000220001660. Начальная цена контракта 6407333.30 рублей.

Согласно Протокола подведения итогов электронного аукциона за № 0127200000220001660 от 23.04.2020 победителем аукциона признано ООО «ЭКСПО- СТРОЙ» (Идентификационный номер заявки 2). 06.05.2020 заказчиком по итогам рассматриваемой закупки заключен контракт.

По итогам внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» нарушены положения пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которым в контракт включается информация о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) *обеспечения* гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96

настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств и положения ч. 7.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которым оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется *после предоставления* поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, поскольку заказчиком в проекте контракта не установлены сроки предоставления участником закупки обеспечения гарантийных обязательств. Пунктом 7.4 проекта государственного контракта установлено, что «Обеспечение гарантийных обязательств предоставляется в срок до подписания документа о приемке результатов исполнения Контракта», однако, срок предоставления такого обеспечения так и не определен. Пунктом 7.4 проекта государственного контракта определен только срок предоставления гарантийного обязательства в день поставки товара, т.е. гарантии на товар, но не его обеспечения.

2. Заказчиком ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» нарушены требования части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которым контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт и положения ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, согласно которым в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, *который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта*, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, *а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры, поскольку заказчиком по итогам закупки за №0127200000220001660 заключен государственный контракт по приобретению оборудования химводоочистки бассейна сауны (блок В) для объекта «Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска» не на условиях, предложенных победителем электронного аукциона в заявке на участие в аукционе.*

Данный вывод подтверждается следующим:

Согласно требованиям п. 22 информационной карты документации о закупке за №0127200000220001660 первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: «согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и

не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); -наименование страны происхождения товара; -конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе. Конкретные показатели используемого товара указываются в соответствии с приложением №2 к документации».

Победителем аукциона ООО "ЭКСПО-СТРОЙ" (Идентификационный номер заявки 2) в составе первой части заявки предложено к поставке оборудование со следующими конкретными техническими характеристиками и показателями:

Наименование показателя, установленного в техническом задании заказчика	Значение показателя, установленного в техническом задании заказчика	Значение показателя, предлагаемое участником	Страна происхождения товара
1 Компенсационная ёмкость (усиленная каркасом из стальных труб)	Предназначена для накопления вытесняемой воды из чаши бассейна, создания запаса воды для обратной промывки, защиты насоса от сухого хода и подпитки бассейна		
1.1 Материал:	полиэтилен.	полиэтилен	Краткое: Россия
1.2 Вместимость: Размеры:	не менее 4000л	4 000л	
1.3 Длина:	не менее 2 430мм,	2 430мм,	Полное: Российская Федерация
Ширина:	не менее 995мм,	995мм,	
Высота:	не менее 1 950мм	1 950мм	2-букв. код: RU
1.4 Диаметр верхнего технологического отверстия:	не менее 400 мм.	400 мм	3-букв. код: RUS
1.5 Количество верхний отверстий с крышками:	не менее 3.	3	Цифр. код: 643
1.6 Усиление каркасом из стальных труб:	соответствие	соответствие	
2 Форсунка возврата воды (плитка)	Предназначена для подачи воды в бассейн в режимах наполнения и рециркуляции.		Краткое: Испания
2.1 Пропускная способность:	не менее 5 м ³ /ч.	5 м ³ /ч.	Полное: Королевство Испания
2.2 Диаметр форсунки:	не менее 107 мм.	107 мм.	

2.3	Диаметр подключения:	не менее 1 ½ дюйма	1 ½ дюйма	2-букв. код: ES
2.4	Материал изделия:	пластик	пластик	3-букв. код: ESP
3	Донный слив из нерж. стали (плитка)	Предназначен для слива воды из бассейна и ее подачи в фильтровальную установку.		Цифр. код: 724
3.1	Размер:	не менее 150x150 мм	150x150 мм	Краткое: Испания
3.2	Пропускная способность:	не менее 20 м³/ч,	20 м³/ч	Полное: Королевство Испания
3.3	Подсоединение:	не менее 2 дюйма	2 дюйма	2-букв. код: ES
3.4	Материал:	нержавеющая сталь	нержавеющая сталь	3-букв. код: ESP
4	Скиммер	Должен осуществлять слив воды из чаши бассейна в систему канализации или систему фильтрации		Цифр. код: 724
4.1	Материал:	нерж. сталь	нерж. сталь	Краткое: Испания
4.2	Диаметр подключения:	не менее 2 дюйма	2 дюйма	Полное: Королевство Испания
4.3	Пропускная способность при скорости 0,5 м/с:	не менее 15 м³/ч	15 м³/ч	2-букв. код: ES
5	Насос с префильтром	Предназначен для перекачивания воды в системах водоподготовки плавательных бассейнов, возможно использование в воде с концентрацией соли до 0,6%.		3-букв. код: ESP
5.1	Объём префильтра:	не менее 8л	8л	Цифр. код: 724
5.2	Производительность:	не менее 17 м³/ч	17 м³/ч	Краткое: Испания
5.3	Мощность:	не менее 1 кВт	1 кВт	Полное: Королевство Испания
5.4	Входное/выходное отверстие:	BP 1 ½ дюйма	BP 1 ½ дюйма	2-букв. код: ES
5.5	Напряжение питания:	220 В	220 В	3-букв. код: ESP
				Цифр. код: 724

6	Фильтровальная установка	Используется для очистки воды бассейнов и водоёмов от механических примесей.		Краткое: Китай
6.1	Производительность фильтра:	не менее 15 м³/ч;	15 м³/ч	Полное: Китайская народная республика 2-букв. код: CN 3-букв. код: CHN Цифр. код: 156
6.2	Производительность насоса:	не менее 12 м³/ч;	12 м³/ч	
6.3	Диаметр бочки:	не менее 620 мм	620 мм	
6.4	Подсоединение:	1 ½ дюйма	1 ½ дюйма	
6.5	Скорость фильтрации:	не менее 50 м³/ч/м²;	50 м³/ч/м²	
7	Теплообменник горизонтальный	Предназначен для нагрева воды и поддержания заданной температуры в бассейне.		
7.1	Номинальная мощность:	не менее 75 кВт	75 кВт	Краткое: Швеция Полное: Королевство Швеция 2-букв. код: SE 3-букв. код: SWE Цифр. код: 752
7.2	Диаметр подсоединяемого трубопровода:	не менее 50мм	50мм	
7.3	Температура воды бассейна	в диапазоне «От +2 °С до +30 °С (неизменный показатель)»	« +2 °С ... +30 °С» (неизменный показатель)	
7.4	Температура теплоносителя:	в диапазоне « от 60 °С до 90 °С» (неизменный показатель)	« 60 °С ... 90 °С» (неизменный показатель)	
7.5	Подсоединение, бойлер НР:	1 1/2 дюйма	1 1/2 дюйма	
7.6	Подсоединение, бассейн ВР:	2 дюйма (неизменный показатель)	2 дюйма (неизменный показатель)	
8	Циркуляционный насос	Предназначен для перекачивания рабочих жидкостей в системах подогрева воды.		Краткое: Германия Полное: Федеративная республика Германия 2-букв. код: DE 3-букв. код: DEU Цифр. код: 276

8.1	потребляемая мощность:	не менее 760 Вт;	760 Вт	
8.2	Пропускная мощность:	не менее 28 м ³ /ч;	28 м ³ /ч	
8.3	Корпус насоса:	чугун	чугун	
8.4	Количество скоростей:	не менее 3;	3	
9	Термостат погружной	Предназначен для установки и автоматического контроля температуры воды в плавательных бассейнах.		Краткое: Швеция
9.1	Градуированная ручка	наличие	наличие	Полное: Королевство Швеция
9.2	Зонд длиной	не менее 160 мм	160 мм	
9.3	Напряжение:	220 В	220 В	2-букв. код: SE
9.4	Сила тока:	не менее 16 А	16 А	
9.5	Температура:	в диапазоне «от 0°C...+40°C»	« 0°C ... +40°C»	3-букв. код: SWE
9.6	Подсоединение:	½ дюйма	½ дюйма	Цифр. код: 752
10	Клапан нержавеющей	Предназначен для открытия или перекрытия потока рабочей среды. Используется в системах подогрева воды. Электромагнитный клапан открывается или закрывается движением магнитного сердечника, когда на катушку подается питание. Рабочая среда: холодная и горячая вода, спирты, масло, воздух, окислители, и другие газы и жидкости		Краткое: Германия
10.1	Положение без напряжения:	нормально-открытый	нормально-открытый	Полное: Федеративная республика Германия
10.2	Материал:	нержавеющая сталь (шток и плунжер из нержавеющей стали)	нержавеющая сталь (шток и плунжер из нержавеющей стали)	2-букв. код: DE
10.3	Перепад давления	В диапазоне: 0 до 10 кгс/см ² (неизменяемый показатель)	0 ... 10 кгс/см ² (неизменяемый показатель)	3-букв. код: DEU Цифр. код: 276
10.4	Материал мембраны:	FKM (фторкаучук)	FKM фторкаучук	
10.5	Температура:	до +120°C	+110°C	
10.6	Монтаж:	резьбовой не менее 1 дюйма	резьбовой 1 дюйм	
11	Ультрафиолетовый обеззараживатель (с датчиком потока)	Предназначен для обеззараживания воды в плавательных бассейнах с помощью ультрафиолетового излучения. Ультрафиолетовая обработка нейтрализует запах хлора, уничтожает		Краткое: Нидерланды Полное:

	вирусы, бактерии и грибок, предотвращает появление водорослей.		Королевство Нидерландов
11.1 таймер	наличие	наличие	
11.2 датчик потока	наличие	наличие	2-букв. код: NL
11.3 Производительность:	не менее 30 м ³ /ч;	30 м ³ /ч	
11.4 Мощность лампы	не менее 130 Вт;	130 Вт	3-букв. код: NLD
11.5 Мощность УФ излучения	не менее 50 Вт	50 Вт	
11.6 Напряжение	220 В	220 В	Цифр. код: 528
11.7 Напряжение лампы:	не менее 70 В.	70 В	
12 Дозирующий насос	Предназначен для дозирования хим. реагентов.		Краткое: Италия
12.1 цифровой дисплей	наличие	наличие	
12.2 Датчик опорожнения канистры:	наличие	наличие	Полное: Итальянская республика
Измерение pH			
12.3 Измерение Rx	наличие	наличие	2-букв. код: IT
12.4 Производительность:	не менее 11 л/ч;	11 л/ч	
12.5 Тип:	перистальтический	перистальтический	3-букв. код: ITA
12.6 Режим дозирования:	постоянный	постоянный	
12.7 Регулировка производительности:	ручная	ручная	Цифр. код: 380
			Краткое: Италия
13 Станция колориметрического контроля (с блоком силовых реле) pH/хлор	Предназначена для измерения и дозирования химреагентов на основе хлора с применением колориметрического метода анализа воды для управления химическими и химико-физическими параметрами воды бассейна. Может дозировать хим.реагенты в жидком и сухом виде. Измеряемые параметры: хлор, redox, pH.		Полное: Итальянская республика
			2-букв. код: IT
			3-букв. код: ITA
			Цифр. код: 380
13.1 Метод анализа воды:	колориметрический	колориметрический	
13.2 LCD дисплей	Наличие	Наличие	
13.3 Питание:	220В/50Гц	220В/50Гц	
13.4 Диапазоны измерений: pH 0-14 (шаг +/- 0,01 pH), Rx 0-1000 мВ (шаг +/- 0,01 мВ), Свободный хлор 0-5.00 ppm(шаг +/- 0,01 ppm);	Наличие	Наличие	

14	Автоматическая станция обработки воды	Предназначена для измерения и поддержания необходимого содержания рН и хлора бассейнов объемом до 500 м ³ . Осуществляет водоподготовку бассейна путем: измерения и регулирования показателя редокс-потенциала - дозирование хлора; измерения и регулирования показателя водородного показателя (рН); измерение потока воды для отключения выходов в случае отсутствия потока. Оборудована двумя микропроцессорными насосами со встроенными контроллерами рН/RedOx, многоязыковым графическим TFT-дисплеем и энергозависимой памятью.		Краткое: Италия
	Оборудована двумя микропроцессорными насосами со встроенными контроллерами			Полное: Итальянская республика
14.1	рН/RedOx, многоязыковым графическим TFT-дисплеем и энергонезависимой памятью.	Соответствие	Соответствие	2-букв. код: IT
				3-букв. код: ITA
				Цифр. код: 380
14.2	Напряжение:	230 В	230 В	
14.3	Производительность насоса:	не менее 5 л/ч	5 л/ч	
14.4	Потребляемая мощность:	не менее 74 Вт.	74 Вт	
15	Форсунка (стенная)	Предназначена для подключения пылесоса в систему.		Краткое: Испания
15.1	Пропускная способность:	не менее 20 куб.м/ч;	20 куб.м/ч	Полное: Королевство Испания
15.2	Диаметр:	119 мм	119 мм	
15.3	Подсоединение:	НР 2 дюйма	НР 2 дюйма	2-букв. код: ES
15.4	Материал:	пластик	пластик	3-букв. код: ESP
				Цифр. код: 724
16	Насос дренажный	Предназначен для перекачки жидких сред.		Краткое: Россия
16.1	Материал корпуса:	нерж. сталь.	нерж. сталь	Полное:
16.2	Производительность	не менее 230 л/м	230 л/м	

16.3 Мощность:	не менее 700 Вт	700 Вт	Российская Федерация
16.4 Напряжение:	230 В	230 В	2-букв. код: RU
16.5 Датчик уровня:	поплавковый.	поплавковый	3-букв. код: RUS
			Цифр. код: 643

Таким образом, заявка победителя закупки ООО "ЭКСПО-СТРОЙ" (Идентификационный номер заявки 2) содержит конкретные показатели и характеристики оборудования, без сопровождения их словами «не менее» как и установлено инструкцией по заполнению заявок документации о закупке (Приложение №1 к документации об аукционе в электронной форме).

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который *составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В нарушение ч.1 ст. 34, пункта 1 части 13 статьи 34, ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе заказчиком ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» государственный контракт заключен не в соответствии с условиями, предложенными победителем закупки в первой части заявки, что подтверждается информацией, размещенной в единой информационной системе о контракте и представленной заверенной копией государственного контракта №0127200000220001660_275474 по закупке оборудования химводоочистки бассейна сауны (блок В) для объекта «Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска» от 06.05.2020 года.

Так, приложение №1 к государственному контракту №0127200000220001660_275474 по закупке оборудования химводоочистки бассейна сауны (блок В) для объекта «Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска» от 06.05.2020 года содержит только наименование предложенного победителем закупки к поставке

оборудования и страну происхождения, но не содержит конкретные показатели и технические характеристики предложенного победителем закупки оборудования.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30, ч.1 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России, решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» нарушены требования части 1 ст. 34, ч. 7.1 ст. 94 Закона о контрактной системе.

2. Поскольку контракт по итогам осуществляемой закупки заключен, то предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

3. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции «....»

Члены инспекции «.....»