РЕШЕНИЕ № 5-2/270-12

«11» января 2013 г. г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 11.01.2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 15.01.2013 года.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Осипов С.В. – член комиссии, начальник отдела контроля государственных закупок;

Мерзлякова Н.В. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Ягольницкая Д.С. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок;

Коган Д.Б. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

рассмотрев жалобу филиала ООО «Росгосстрах» в Вологодской области на действия Заказчика при проведении запроса котировок на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (№ 0330200016812000272) Заказчиком (БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница») в присутствии представителей: от Заявителя – Шипакова И.В. (по доверенности от 17.07.2012 г.), от Заказчика – Чебыкина Е.В. (по доверенности от 11.01.2013 г.), Соколов А.С. (по доверенности от 11.01.2013 г.), от филиала ОСАО «РЕСО-Гарантия» – Дурова Т.Н. (по доверенности от 11.01.2013 г.), Мясков И.Н. (по доверенности от 11.01.2013 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба филиала ООО «Росгосстрах» в Вологодской области на действия Заказчика при проведении запроса котировок на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (№ 0330200016812000272) Заказчиком (БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница»), противоречащие Федеральному закону от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

На рассмотрение жалобы явились представители участника размещения заказа филиала ОСАО «РЕСО-Гарантия».

Жалоба Заявителем подана в установленный срок, а также соответствует

требованиям, предусмотренным ст. 58 и ст. 57 Закона о размещении заказов.

По мнению Заявителя, Заказчиком составлено техническое задание таким образом, при котором корректный расчет страховой премии не представляется возможным. Заявитель считает, что отсутствуют полные данные, а точнее категория транспортного средства, мощность (л.с.), место регистрации транспортного средства, количество предыдущих полных лет страхования, наличия данных о ДТП.

Представители Заказчика не согласны с доводами жалобы, считают, что сведения, которые указаны в техническом задании, достаточны для расчета страховой премии.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов, выслушав объяснения представителей сторон, рассмотрев представленные материалы, пришла к следующему выводу.

Заказчик опубликовал извещение о проведении запроса котировок на официальном сайте http://zakupki.gov.ru. Предметом запроса котировок является оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 100 647,15 руб. Дата опубликования – 21.12.2012 г. Котировочные заявки необходимо подать до 28.12.2012 г. 15 ч. 00 мин.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Требования, предъявляемые к запросу котировок, установлены в ст. 43 Закона о размещении заказов. Запрос котировок должен содержать сведения такие, как наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Правовые основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств определены Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Закон о страховании).

Согласно статье 8 Закона о страховании государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим Федеральным законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования, за исключением страховых тарифов (их предельных уровней), структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии в рамках международных систем страхования, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Во исполнение данного закона Постановлением Правительства от 08.12.2005 № 739 утверждены страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок применения страховщиками при определении страховой премии (далее - Постановление № 739).

В техническом задании запроса котировок приведены технические характеристики транспортных средств, в отношении которых подлежит страхование гражданской ответственности владельца транспортного средства.

Заказчик применил формулу, утвержденную Постановлением № 739, при расчете размера страховой премии. В тоже время на заседании комиссии Заказчик не смог представить свой расчет.

В разделе 3 Постановления № 739 прописан порядок применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии.

На заседании комиссии было выяснено, что Заказчик применил коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства. Для определения территории преимущественного использования транспортного средства необходимо знать место регистрации транспортного средства. В техническом задании такая информация отсутствует. Представители Заказчика пояснили, что местом регистрации транспортных средств является г. Вологда.

Представители Заказчика разъяснили, что при расчете цены применялся коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - КБМ). В техническом задании отсутствует информация о классе на начало годового страхования и коэффициенте.

В силу пункта 4 примечаний части 3 раздела 1 Постановления № 739 при отсутствии информации (ранее заключенных и окончивших свое действие (прекращенных досрочно) договоров) в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, собственнику данного транспортного средства присваивается класс 3. Классу 3 равен коэффициент 1.

Представители Заказчика пояснили, что применяли коэффициент 0,55 (класс 12).

Представители участника размещения заказа филиала ОСАО «РЕСО-Гарантия»

пояснили, что применяли коэффициент 0,5 (класс 13), что позволило им снизить цену до 92 052,05 руб.

Ввиду отсутствия информации о КБМ в техническом задании участники размещения заказа не могут произвести точный расчет ценового предложения.

Ценовое предложение должно быть одинаковое у всех организаций-страховщиков.

Таким образом, в техническом задании указаны характеристики услуги не в полном объеме. Заказчику необходимо внести изменения в техническое задание, указать сведения о месте регистрации транспортных средств и коэффициенте КБМ.

Довод Заявителя об отсутствии информации о категории транспортного средства и мощности двигателя признается необоснованным. Такие данные указаны в техническом задании.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного, в соответствии с ч. 6, 8 ст. 60, руководствуясь ст. 17 Закона о размещении заказов, административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу филиала ООО «Росгосстрах» в Вологодской области частично-обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим ст. 43 Закона о размещении заказов.

3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 5-2/270-12

«11» января 2013 г. г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Осипов С.В. – член комиссии, начальник отдела контроля государственных закупок;

Мерзлякова Н.В. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Ягольницкая Д.С. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля

государственных закупок;

Коган Д.Б. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

на основании решения № 5-2/270-12, принятого по результатам рассмотрения жалобы филиала ООО «Росгосстрах» в Вологодской области на действия Заказчика при проведении запроса котировок на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (№ 0330200016812000272) Заказчиком (БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Котировочной комиссии отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок в срок до 21 января 2013 года.

2. Заказчику отменить запрос котировок в срок до 22 января 2013 года.

3. Заказчику, котировочной комиссии сообщить в срок до 24 января 2013 г. об исполнении предписания в УФАС по Вологодской области.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Вологодской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей (часть 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Сазонов А.И.

Осипов С.В.

Председатель Комиссии Мерзлякова Н.В.

Коган Д.Б.

Ягольницкая Д.С.