

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-2209/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.04.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ЭТК» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ФГУП НПЦАП (далее также — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку строительных и отделочных материалов (реестровый № 31907697690, далее - Закупка) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Основанием для обращения Общества с жалобой послужило несогласие с отклонением его заявки на участие в Закупке за несоблюдение описания продукции.

Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая случаи, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, представив письменные возражения.

Комиссия, рассмотрев представленные на заседании сведения и материалы, признает жалобу обоснованной по следующим основаниям.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках) и документация по Закупке № 1877 (далее — Документация.).

Согласно п. 10 протокола рассмотрения заявок от 09.04.2019 № 1877-1 было принято решение отклонить заявку Заявителя на основании пп. 4 п. 4.12.8 Документации за несоблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки, требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 11 информационной карты, а именно: в предложении участника процедуры закупки в отношении объекта закупки не указаны единицы измерений товаров.

Заказчик указывает, что в составе заявки ООО «ЭТК» было представлено предложение участника процедуры закупки в отношении объекта закупки по форме 3 Документации о закупке, в котором в столбце 5 были указаны цифровые обозначения количества товара без указания единиц измерения товаров. С учетом того, что в разделе 9 «Техническое задание» Документации указаны разные единицы измерения товаров, представитель Заказчика считает, что у закупочной комиссии отсутствовала возможность полноценно и однозначно оценить предложение ООО «ЭТК» в отношении всех показателей, установленных в Документации.

Комиссия не соглашается с данным доводом Заказчика на основании следующего.

В составе заявки Заявителя представлено общее согласие от 03.04.2019 № б/н, где Общество сообщает о согласии участвовать в Закупке в соответствии с требованиями извещения, документации о закупке, проекта договора и на условиях, которые представлено в настоящей заявке.

При этом на заседании Комиссии представитель Заказчика подтвердил, что количество и ассортимент товара, указанное в Документации, не подлежит изменению.

Комиссия, изучив Документацию, учитывает, что:

- В п. 10 информационной карты указано, что условия поставки товара содержатся в техническом задании и в условиях проекта договора.
- В п. 4.18.4 Документации предусмотрено, что преддоговорные переговоры, направленные на изменение условий заключаемого договора, которое ведет к ухудшению условий договора для заказчика, запрещаются.

Следовательно, количество и единицы измерения поставляемого товара не подлежали изменению, а указав общее согласие на поставку товара, согласно условиям Документации, Заявитель подтвердил намерение заключить договор на опубликованных Заказчиком условиях.

Комиссия отмечает, что Заказчик в данном случае обоснованно должен ориентироваться на добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий (п. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, далее — ГК РФ).

Кроме того, исходя из природы заключаемого по результатам Закупки договора (поставки), Заказчик должен учитывать, что оферта Заявителя содержала все существенные условия, такие как условие о наименовании товара (п. 3 ст. 455 ГК РФ), и условие о количестве товара (п. 3 ст. 455, ст. 465 ГК РФ).

Заказчик на заседании Комиссии не представил доказательств того, что отсутствие указанных единиц измерения каким-либо образом нарушает его права и говорит о несоответствии участников требованиям действующего законодательства, тем более в данном случае, когда такое требование необоснованно ограничило конкуренцию и затронуло права и законные интересы Заявителя.

На основании вышеизложенного, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и признает жалобу обоснованной.

С учетом изложенного и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО «ЭТК» (ИНН:6325064015) на действия ФГУП НПЦАП (ИНН:7728171283) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке, установленном главой 24 Арбитражного процессуального Кодекса, в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-2209/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.04.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

руководствуясь п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 22.04.2019 по делу № 077/07/00-2209/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГУП НПЦАП (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку строительных и отделочных материалов (реестровый №

31907697690, далее - Закупка), а именно:

1.

1. Заказчику отменить протокол подведения итогов от 10.04.2019 № 1877-2 полностью, протокол рассмотрения заявок от 09.04.2019 № 1877-1 — в части отклонения заявки ООО «ЭТК».
2. Заказчику назначить новую дату рассмотрения поступивших заявок, подведения итогов Закупки.
3. Заказчику пересмотреть поданные заявки на участие в Закупке с учетом решения Комиссии от 22.04.2019 по делу № 077/07/00-2209/2019.
4. Заказчику не позднее трех дней со дня совершения каждого действия, указанного в п. 1-3, разместить в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) соответствующую информацию о ходе исполнения предписания.
5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 26.05.2019.
6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 31.05.2019 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.