РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-591/2022
по результатам рассмотрения жалоб ИП Гаврилова К.А.
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 06.12.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ИП Гаврилова К.А. – уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился;

– АО «Единая электронная торговая площадка»: <...>;

– Департамента города Москвы по конкурентной политике: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобы ИП Гаврилова К.А. от 22.11.2022 № б/н, направленные письмами Московского УФАС России от 29.11.2022 № НП/60540/22, № НП/60542/22 (вх. №№ 196745-ЭП/22, 196755-ЭП/22 от 29.11.2022), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» при проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельного участка площадью 5 796 кв. м для строительства и эксплуатации АЗС с объектом обслуживания автотранспорта, кадастровый номер 77:06:0012020:18177; земельного участка площадью 2 170 кв. м для строительства и эксплуатации автомоечного комплекса, кадастровый номер 77:07:0008004:13822 (извещения №№ 21000005000000004679, 21000005000000004680), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступили жалобы ИП Гаврилова К.А. (далее – Заявитель) от 22.11.2022 № б/н, направленные письмами Московского УФАС России от 29.11.2022 № НП/60540/22, №

НП/60542/22 (вх. №№ 196745-ЭП/22, 196755-ЭП/22 от 29.11.2022), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор) при проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельного участка площадью 5 796 кв. м для строительства и эксплуатации АЗС с объектом обслуживания автотранспорта, кадастровый номер 77:06:0012020:18177; земельного участка площадью 2 170 кв. м для строительства и эксплуатации автомоечного комплекса, кадастровый номер 77:07:0008004:13822 (извещения №№ 21000005000000004679, 21000005000000004680) (далее – Аукционы, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона не была обеспечена бесперебойная работа электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.roseltorg.ru (далее – сайт Оператора).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Оператора, организатора торгов – Департамента города Москвы
по конкурентной политике (далее – Организатор торгов), Комиссия ФАС России установила следующее.

13.10.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, 14.10.2022 на сайте Оператора Организатором торгов были опубликованы извещения о проведении Аукционов, согласно которым дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционах – 14.10.2022 в 00:00, дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционах – 18.11.2022 в 10:00, дата рассмотрения заявок на участие в Аукционах – 21.11.2022, дата и время проведения Аукционов – 22.11.2022 в 10:00, время ожидания ценовых предложений – 10 минут,

– извещение № 21000005000000004679: начальная цена продажи – 2 271 632,19 руб., размер задатка – 567 908,05 руб., шаг Аукциона – 68 148,96 руб.;

– извещение № 21000005000000004680: начальная цена продажи – 1 443 603,87 руб., размер задатка – 360 900,97 руб., шаг Аукциона – 43 308,11 руб.

Аукционы проводятся в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Законом города Москвы от 19.12.2007 № 48, постановлениями Правительства Москвы от 25.04.2006 № 273-ПП, от 16.11.2010 № 1019-ПП,

от 12.04.2011 № 119-ПП, от 20.02.2013 № 99-ПП, от 28.06.2016 № 371-ПП, решением Градостроительно-земельной комиссии города Москвы (протокол
от 15.09.2022 № 31), Регламентом размещения процедур по продаже и аренде государственного или муниципального имущества с использованием электронной площадки «Приватизация и аренда имущества» акционерного общества «Единая электронная торговая площадка» (ред. № 23 от 28.10.2022), утвержденного заместителем генерального директора по развитию АО «ЕЭТП» В.В. Симоненко (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявителем были поданы заявки на участие в Аукционах, оплачены задатки для участия в Аукционах, Заявитель был признан участником Аукционов.

22.11.2022 Заявитель принял участие в Аукционах, подавал ценовые предложения, однако во время проведения Аукционов на сайте Оператора произошел технический сбой, а именно Заявителя «выкинуло» из личного кабинета на сайте Оператора и повторно осуществить вход в личный кабинет на сайте Оператора не представлялось возможным.

Заявитель неоднократно проверял электронно-цифровую подпись Заявителя на сайте Оператора в сервисе проверки электронно-цифровой подписи на сайте Оператора, электронно-цифровая подпись Заявителя работала исправно, проблем
не имелось. Однако, несмотря на это, зайти в личный кабинет на сайте Оператора
не представлялось возможным, на экране персонального компьютера Заявителя появлялась надпись «Не удается получить доступ к сайту».

В подтверждение указанного довода Жалобы Заявителем в составе Жалобы были приложены видеозаписи, согласно которым при входе Заявителем в торговую секцию «Имущественные торги» на сайте Оператора на экране персонального компьютера Заявителя отображалось следующее сообщение: «Не удается получить доступ к сайту. Превышено время ожидания от сайта 178fz.roseltorg.ru. Попробуйте сделать следующее:

- Проверьте подключение к Интернету.
- Проверьте настройки прокси-сервера и брандмауэра.
- Выполните диагностику сети в Windows.

ERR_CONNECTION_TIMED_OUT».

Таким образом, по мнению Заявителя, ввиду технического сбоя в работе сайта Оператора во время проведения Аукционов Заявитель был лишен возможности продолжить подавать ценовые предложения в ходе Аукционов.

Согласно пунктам 5.1.1-5.1.3 Регламента оператор электронной площадки обязан оказывать услуги оператора электронной площадки в соответствии действующим законодательством Российской Федерации и с Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование электронной площадки
в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Регламентом, обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных
и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ претендентам, участникам к процедурам, проводимым
на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 7.8.3 Регламента процедура аукциона (аренда и продажа земельного участка) проводится путем повышения на «шаг аукциона» начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении
о проведении аукциона (аренда и продажа земельного участка), претендентами, допущенными продавцом и признанными участниками аукциона (аренда и продажа земельного участка).

Согласно пункту 7.8.4 Регламента «шаг аукциона» устанавливается продавцом в фиксированной сумме, составляющей не более 3 (трех) процентов начальной цены договора (цены лота), и не изменяется в течение всего аукциона.

В соответствии с пунктом 7.8.5.5 Регламента проведение аукциона (аренда
и продажа земельного участка) осуществляется в день и время проведения аукциона (аренда и продажа земельного участка), указанные в извещении о проведении аукциона (аренда и продажа земельного участка).

Согласно пункту 7.8.5.5.3 Регламента в течение 10 (десяти) минут с момента начала проведения аукциона (аренда и продажа земельного участка) участники вправе подать свои ценовые предложения, предусматривающие повышение предложения на величину равную «шагу аукциона». В случае, если в течение указанного времени поступило предложение, то время для представления следующих

предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене предмета аукциона продлевается на 10 (десять) минут, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение 10 (десяти) минут после представления последнего предложения о цене предмета аукциона, следующее предложение
не поступило, аукцион с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки завершается.

В соответствии с пунктом 7.8.5.5.9 Регламента в случае принятия предложения о цене предмета аукциона такое предложение включается в реестр предложений
о цене предмета аукциона (аренда и продажа земельного участка).

Согласно пункту 7.8.5.5.10 Регламента электронный журнал проведения аукциона (аренда и продажа земельного участка) размещается автоматизированной системой оператора в открытой и закрытой частях автоматизированной системы оператора в течение 1 (одного) часа с момента окончания аукциона (аренда
и продажа земельного участка).

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что во время проведения Аукционов сайт Оператора работал исправно, технических сбоев зафиксировано не было, возможность подачи ценовых предложений Оператором не ограничивалась.

Аукционы начались 22.11.2022 в 10:00, то есть в установленное извещением
о проведении Аукционов время.

В подтверждение указанного довода представителем Оператора на рассмотрение Жалобы Комиссией ФАС России были представлены Журналы
хода аукционов, Реестр аукционов.

По мнению представителя Оператора, Заявителем не предоставлено документов, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора 22.11.2022 во время проведения Аукционов по вине Оператора. Все факты, изложенные Заявителем в Жалобе, свидетельствуют о проблемах на стороне Заявителя.

Комиссией ФАС России по результатам анализа документов, представленных Оператором, Организатором торгов установлено следующее.

По извещению № 21000005000000004679:

На участие в Аукционе было подано 12 заявок, в том числе заявка Заявителя.
К участию в Аукционе были допущены 11 заявок, в том числе заявка Заявителя. Участие в Аукционе приняли 9 участников, в том числе Заявитель, в ходе Аукциона 22.11.2022 было подано 91 ценовое предложение, в том числе 51 ценовое предложение было подано Заявителем.

В соответствии с Журналом хода Аукциона, представленным Оператором, последнее ценовое предложение в ходе Аукциона было подано участником Аукциона 22.11.2022 в 11:43, последнее ценовое предложение, поданное Заявителем в ходе Аукциона, было подано Заявителем 22.11.2022 в 11:37.

В соответствии с Протоколом № 21000005000000004679 о результатах аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности города Москвы или находящегося
на территории города Москвы, государственная собственность на который
не разграничена, среди субъектов малого и среднего предпринимательства,
по адресу: город Москва, внутригородская территория муниципальный округ Южное Бутово, шоссе Варшавское, земельный участок 215А – строительство
и эксплуатация АЗС с объектом обслуживания автотранспорта (извещение на сайте www.torgi.gov.ru: № 21000005000000004679) от 22.11.2022 Аукцион был завершен 22.11.2022 в 11:53.

По извещению № 21000005000000004680:

На участие в Аукционе было подано 8 заявок, в том числе заявка Заявителя.
К участию в Аукционе были допущены 8 заявок, в том числе заявка Заявителя. Участие в Аукционе приняли 8 участников, в том числе Заявитель, в ходе Аукциона 22.11.2022 было подано 154 ценовых предложения, в том числе 45 ценовых предложений были поданы Заявителем.

В соответствии с Журналом хода Аукциона, представленным Оператором, последнее ценовое предложение в ходе Аукциона было подано участником Аукциона 22.11.2022 в 11:44, последнее ценовое предложение, поданное Заявителем в ходе Аукциона, было подано Заявителем 22.11.2022 в 11:42.

В соответствии с Протоколом № 21000005000000004680 о результатах

аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности города Москвы или находящегося
на территории города Москвы, государственная собственность на который
не разграничена, среди субъектов малого и среднего предпринимательства,
по адресу: город Москва, внутригородская территория муниципальный округ Можайский, Беловежская улица, земельный участок 4А – строительство
и эксплуатация автомоечного комплекса (извещение на сайте www.torgi.gov.ru:
№ 21000005000000004680) от 22.11.2022 Аукцион был завершен 22.11.2022 в 11:54.

Комиссия ФАС России отмечает, что представленные Заявителем в составе Жалобы видеозаписи согласно дате и времени персонального компьютера Заявителя были сделаны 22.11.2022 в 12:09, в то время как Аукционы в соответствии
с Протоколами о результатах Аукционов закончились 22.11.2022 в 11:53 и 22.11.2022 в 11:54.

Таким образом, представленные Заявителем в составе Жалобы видеозаписи, на которых, по мнению Заявителя, отражен технический сбой в работе сайта Операторов во время Аукционов, были сделаны Заявителем после завершения Аукционов на сайте Оператора.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что из представленных Заявителем в составе Жалобы видеозаписей не представляется возможным установить, что у Заявителя отсутствовала возможность подачи ценового предложения в ходе Аукционов по вине Оператора, а также что Заявителем в составе Жалобы не представлено иных доказательств, свидетельствующих о факте сбоя
в работе сайта Оператора во время Аукционов, Комиссия ФАС России приходит
к выводу, что при проведении Аукционов Оператор действовал в соответствии
с требованиями Регламента.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобы ИП Гаврилова К.А. от 22.11.2022 № б/н, направленные письмами Московского УФАС России от 29.11.2022 № НП/60540/22, № НП/60542/22 (вх. №№ 196745-ЭП/22, 196755-ЭП/22 от 29.11.2022), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» при проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельного участка площадью 5 796 кв. м для строительства и эксплуатации АЗС с объектом обслуживания автотранспорта, кадастровый номер 77:06:0012020:18177; земельного участка площадью 2 170 кв. м для строительства и эксплуатации автомоечного комплекса, кадастровый номер 77:07:0008004:13822 (извещения №№ 21000005000000004679, 21000005000000004680), необоснованными.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.