

РЕШЕНИЕ

«20» июля 2015 года

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе: /.../

в присутствии: /.../

рассмотрев жалобу № 02-32т/2015 ООО «Славия» на действия организатора торгов – ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» при проведении запроса предложений, предметом которого является сульфат аммония марки А (извещение №31502491420),

УСТАНОВИЛА:

14.07.2015г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Славия» на действия организатора торгов – ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» при проведении запроса предложений, предметом которого является сульфат аммония марки А (извещение №31502491420).

По мнению заявителя, ответчиком нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившиеся, по мнению заявителя в нарушении сроков подачи заявок участниками.

ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий организатора торгов ГП Калужской области «Калугаоблводоканал».

При рассмотрении жалобы представители ответчика поддержали позицию, изложенную в представленных пояснениях.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела №02-32т/2015, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. 01.01.2012г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ).

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения,

водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» является государственным предприятием, основанным на праве хозяйственного ведения, доля участия в уставном капитале субъекта РФ – Калужской области – которого составляет 100%, а, следовательно, указанное предприятие, в силу положений части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупки товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями указанного Федерального закона.

23.06.2015г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) организатором торгов - ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» опубликовано извещение №31502491420 о проведении запроса предложений, предметом которого является сульфат аммония марки А.

Согласно данному извещению о проведении закупки заявки на участие в запросе предложений принимались с 08 час. 00 мин. 24.06.2015 до 17 час. 00 мин. 28.06.2015, а проведение рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений было назначено на 29.06.2015 в 14 час. 20 мин.

2. В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Иные доводы, в силу положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013), антимонопольным органом не могут быть рассмотрены.

В силу части 9 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участнику закупки предоставлено право обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Калужского УФАС России в действиях ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» не установлены нарушения, указанные в части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Приказом от 01.11.2012 №818 исполняющего обязанности генерального директора ГП «Калугаоблводоканал» В.Ю. Некрасова утверждено Положение о закупке государственного предприятия Калужской области «Калугаоблводоканал» (новая редакция) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с Положением о закупке Заказчиком была разработана и утверждена документация о закупке - о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку сульфата аммония марки А для нужд ГП «Калугаоблводоканал».

Согласно пункту 8.1. Положения о закупке Водоканала приобретение продукции, выполнение работ, оказание услуг осуществляется заказчиком:

1. путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
2. без проведения торгов (запрос цен, в том числе запрос цен в электронной форме, запрос предложений, в том числе запрос предложений в электронной форме, закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) в порядке, предусмотренном настоящим Положением).

В силу подпунктов 11.1.1 и 11.1.2. пункта 11.1 раздела 11 Положения о закупке Водоканала запрос предложений – способ закупки, победителем которого признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в документации о запросе предложений и заявке на участие в запросе предложений которого присвоен первый номер <...> Запрос предложений, в том числе запрос предложений в электронной форме, может проводиться при условии, что начальная цена договора не превышает 5 000 000 (Пять миллионов) рублей с учетом НДС.

Запрос предложений, в том числе запрос предложений в электронной форме, не является торгами и не налагает на Заказчика обязанности по заключению договора по результатам проведения такой закупки.

Порядок проведения и подведения итогов закупки в форме запроса предложений отражен в разделе 11 Положения о закупке Заказчика.

В случае, если заявка на участие в закупке не соответствует требованиям, установленным в документации о проведении закупки (в случае непредставления документов, определенных в закупочной документации и (или) извещении о закупке (в зависимости от способа закупки)), такая заявка отклоняется и не рассматривается (пункт 7.4. раздела 7 Положения о закупке ГП «Калугаоблводоканал»).

В подпункте 11.2.1. пункта 11.2. раздела 11 Положения о закупке Заказчика отражено, что информация о проведении запроса предложений, включая извещение о проведении запроса предложений, закупочную документацию о запросе предложений, проект договора, размещается Заказчиком на официальном сайте не

менее чем за 5 (Пять) дней до установленного в закупочной документации о запросе предложений дня рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

Согласно подпункту 11.3.2. пункта 11.2. раздела 11 Положения о закупке участник закупки подает заявку на участие в запросе предложений в письменной форме. В случае, если заявка на участие в запросе предложений поступила Заказчику в запечатанном конверте, конверт с такой заявкой вскрывается Заказчиком. При этом процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений не проводится.

При проведении запроса предложений применяются положения раздела 9 Положения о закупке о порядке проведения конкурса с учетом положений раздела о запросе предложений (подпункт 11.1.5. пункта 11.1. раздела 11 Положения о закупке ГП «Калугаоблводоканал»).

В силу подпункта 9.3.6. пункта 9.3. раздела 9 Положения о закупке Заказчика прием заявок на участие в конкурсе прекращается после окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, установленного в конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом 9.4.4. пункта 9.4. раздела 9 Положения о закупке полученные после установленного в закупочной документации срока подачи заявок конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются, содержащиеся в них заявки не рассматриваются.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссия Калужского УФАС России установила, что на участие в запросе предложений поступило 2 (две) заявки, а именно:

- 26.06.2015г. в 11 час. 12 мин. поступила заявка от ООО «Завод синтетических смол Заря».

- 29.06.2015г. в 11 час. 36 мин. поступила заявка от ООО «Славия».

Таким образом, **Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что** на дату предъявления организатору торгов заявки ООО «Славия» срок подачи заявок на участие в запросе предложений, установленный в закупочной документации истек.

Вместе с тем, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание организатора торгов на следующее обстоятельство.

Согласно разделу 8 закупочной документации «Порядок, место, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке» установлено, что в случае подачи заявки на участие в запросе предложений лично, такие заявки подаются по адресу: 248002, г. Калуга, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 80, в рабочие дни с "08" часов "00" минут до "17" часов "00" минут (перерыв на обед: с "12" часов "00" минут до "13" часов "00" минут, выходные дни: суббота, воскресенье) до даты окончания срока подачи заявок.

Срок подачи заявок: с «24» июня 2015 г. по «28» июня 2015 г.

В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе

предложений №31502491420, должен был являться ближайший следующий за ним рабочий день.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что день окончания срока подачи заявок, установленный в запросе предложений №31502491420, не соответствует требованиям **статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации**.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссия Калужского УФАС России также отмечает тот факт, что 13.07.2015г. с победителем запроса предложений ООО «Завод синтетических смол Заря» был заключен договор на поставку сульфата аммония марки А №165.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Славия», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Славия» признать – **необоснованной**.
2. Признать действия организатора торгов - ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» при проведении запроса предложений, предметом которого является сульфат аммония марки А, нарушающими требования статьи 193 **Гражданского кодекса Российской Федерации**.
3. Предписание об устранении нарушений организатору торгов - ГП Калужской области «Калугаоблводоканал» не выдавать, в связи с заключением договора на поставку сульфата аммония марки А №165 с победителем запроса предложений ООО «Завод синтетических смол Заря».

Председатель Комиссии

_____ /.../

Члены Комиссии:

_____ /.../

_____ /.../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.