

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-733/2021

«18» мая 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе: <...>

при ведении заседания Комиссии с использованием системы видеоконференцсвязи,

при участии в заседании Комиссии:

- <...> - представителя ГАУЗ «ККБСМП» (доверенность № 60 от 27.05.2021);

- <...> – представителя ООО ОП «Град» (доверенность № 2021-06 от 17.05.2021).

- <...> - представителя ООО ОП «Град» (доверенность № 2021-05 от 01.04.2021),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО ОП «Град» и материалы жалобы № 042/07/3-733/2021,

### УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО охранное предприятие «Град» на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения «Кузбасская клиническая больница скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского» (далее - ГАУЗ ККБСМП, Заказчик) при организации и проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране имущества, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32110105437.

По мнению Заявителя, Заказчик необоснованно признал участника уклонившимся от заключения договора в связи с не предоставлением обеспечения исполнения договора, а именно банковской гарантии. В соответствии с пунктами 20, 21 Информационной карты Документации Заявитель 21.04.2021 представил банковскую гарантию с подписанным договором, крайний срок для подписания договора 23.04.2021.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 11.05.2021 № 05/970э рассмотрение жалобы № 042/07/3-733/2021 было назначено на 18.05.2021 года в 15 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: Заявителя, Заказчика и оператора электронной площадки.

17.05.2021 ГАУЗ ККБСМП представило материалы по закупке и мотивированный письменный отзыв на жалобу (исх. № 1369).

18.05.2021 на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России Заявитель поддержал доводы жалобы.

Заказчик на заседании Комиссии не согласился с доводами жалобы Заявителя, в связи со следующим: 21.04.2021 заявитель подписал проект договора, но не предоставил обеспечение исполнения договора соответствующее требованиям аукционной документации – банковская гарантия содержала условие о возможности ее отзыва, что свидетельствует о несоблюдении победителем требований аукционной документации в части обеспечения исполнения договора.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-733/2021, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ ККБСМП, утвержденным председателем наблюдательного совета от 18.02.2021 (далее – Положение), которое разработано в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки услуги посредством аукциона в электронной форме регулируются разделом 15 Положения.

Согласно п. 15.16.1 Положения Заказчик вправе установить требование об обеспечении исполнения договора в соответствии с подразделом 14.17 настоящего Положения о закупках.

Заказчиком утверждена Документация аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране имущества, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32110105437 (далее - Документация).

Согласно п. 20 Документации в случае, если заказчиком в Информационной карте установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, договор заключается только после предоставления такого обеспечения.

Исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на один месяц.

Договор заключается после предоставления участником закупки, с которым

закключается договор, обеспечения исполнения договора.

В случае непредставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора, такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

Заказчик возвращает поставщику (подрядчику, исполнителю) денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения договора (если такая форма обеспечения исполнения договора применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), после надлежащего исполнения условий договора.

В соответствии с п. 22 Информационной карты Документации установлено обеспечение исполнения договора: 5.00% (499200.00 руб.) от НМЦ договора.

Обеспечение исполнения договора предоставляется победителем одновременно с предоставлением заказчику договора, подписанного со стороны исполнителя.

Способы предоставления обеспечения исполнения договора (определяются участником аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства самостоятельно):

- безотзывная банковская гарантия, выданная банком, включенным в предусмотренный п.3 ст.74.1 Налогового кодекса РФ перечень банков, отвечающих требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

- денежные средства, в том числе в форме вклада (депозита).

В соответствии с п. 13.6.5 Положения в случае не предоставления обеспечения исполнения договора (в случае, если такое требование предусмотрено) в сроки, установленные извещением и (или) документацией о закупке, победитель закупки признается уклонившемся от заключения договора.

В соответствии с п. 13.6.9 Положения Заказчик в отношении победителя закупочной процедуры признанного уклонившегося от заключения договора, составляет и размещает в ЕИС, а в случае проведения электронной закупки на электронной площадке (при наличии технической возможности) протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения договора, в который включаются следующие сведения: информация о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения договора, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов или обстоятельств, подтверждающих этот факт.

Согласно Протоколу подведения итогов в электронном аукционе от 12.04.2021 ООО охранное предприятие «Град» (далее- ООО ОП «Град») признано победителем аукциона.

В соответствии с п. 15.15.4 Положения победитель электронного аукциона, которому передан проект договора, обязан передать Заказчику подписанный со своей стороны проект договора в двух экземплярах, а также обеспечение исполнения договора в случае, если требование обеспечения исполнения договора установлено документацией о закупке, не позднее 5(пяти)дней со дня получения проекта договора от Заказчика.

В соответствии с п. 15.15.6 Положения при непредставлении победителем электронного аукциона Заказчику в срок, предусмотренный подпунктом 15.15.4 настоящего подраздела, подписанных экземпляров договора, а также обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, не возвращаются.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что ООО ОП «Град» 21.04.2021 представило банковскую гарантию вместе с подписанным договором.

Банковская гарантия, выданная Кемеровским отделением № 8615 ПАО Сбербанк от 20.04.2021 № 44/8615/0000/033, предусматривает право Гаранта отозвать банковскую гарантию, с последующим освобождением Гаранта от всех обязательств в данной связи.

Согласно протоколу о признании победителя аукциона уклонившимся от заключения договора от 26.04.2021 признано ООО ОП «Град» уклонившимся от заключения договора.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что ООО ОП «Град» не предоставило обеспечение исполнения договора соответствующее требованиям Документации, что свидетельствует о несоблюдении победителем требований Документации в части обеспечения исполнения договора, соответственно Заказчик обоснованно признал ООО ОП «Град» уклонившимся от заключения договора.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений

порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ОП «Град» на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения «Кузбасская клиническая больница скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского» необоснованной.