

**Дело № 03-06/37-2016**

**ПАО «Ростелеком»**

191002, г. Санкт-Петербург,  
ул.Достоевского, д. 15

163000, г. Архангельск,  
пр. Троицкий, д. 45

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**о возбуждении дела № 03-06/37-2016 об административном  
правонарушении**

**и**

**проведении административного расследования**

**«15» ноября 2016 года**

**г. Архангельск**

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее по тексту – Архангельское УФАС России), Цакулов Юрий Геннадьевич, рассмотрев представленные отделом антимонопольного контроля и рекламы материалы дела № 03-05/25-2016,

**УСТАНОВИЛ:**

13.05.2016 (входящий № 3045) в адрес Архангельского УФАС России поступило

заявление гражданки Головановой Екатерины Сергеевны от 12.05.2016. В заявлении указано, что заявитель 26.04.2016 обратился в ПАО «Ростелеком» (г. Архангельск) для подключения услуг, указанных в рекламной листовке «Тариф БОЛЬШОЙ ИНТЕРНЕТ...». Согласно листовке акция «Большой Интернет» при подключении по телефонной линии включает в себя: услугу Интернет 4 Мбит/с стоимость 399 руб./мес. от 115 ТВ-каналов ТВ — приставка от 99 руб./мес. Сервис «Управление просмотром» (запись, пауза, перемотка, архив передач) на 2 месяца в подарок! Заявителем установлено, что количество телевизионных каналов не превышает 60. 06.05.2016 сделан звонок по телефону 8-800-100-0-800 (указан в листовке). Консультант сообщил, что тарифа с данным пакетом услуг не существует, а количество ТВ-каналов 115 можно получить только при условии подключения дополнительного пакета каналов за 290 рублей. Заявитель считает, что рекламная листовка нарушает ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

Решением Комиссии Архангельского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 27.09.2016 по делу №03-05/25-2016 ПАО «Ростелеком» признано нарушившим требования части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 №38 «О рекламе» при размещении рекламы в рекламной листовке «Тариф БОЛЬШОЙ ИНТЕРНЕТ...».

Материалы дела № 03-05/25-2016 являются неотъемлемым приложением к материалам настоящего дела об административном правонарушении

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Как указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 04.03.1997 № 4-П реклама рассматривается законодателем как средство продвижения товаров, работ и услуг на общий рынок Российской Федерации.

Согласно Международному кодексу рекламной практики под потребителем рекламы понимается любое лицо, которому адресована реклама или которого она может достичь, вне зависимости от того, является ли он конечным потребителем, торгующим субъектом или пользователем.

Экономической целью размещения рекламы для лица, осуществляющего производство, реализацию товара (работ, услуг), является продвижение и продажа товара (работ, услуг) оптовому покупателю и конечному потребителю.

Рассматриваемая информация размещена на рекламных листовках, направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования - услугам, осуществляемым компанией «Ростелеком», и несмотря на то, что распространяется в офисах продаж указанной компании, предназначена для неопределенного круга лиц, формирует и поддерживает интерес к объекту рекламирования.

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

На основании ст. 36 Федерального закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» распространение рекламы в средствах массовой информации осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рекламе.

Согласно ч. 11 ст. 5 ФЗ «О рекламе» при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского [законодательства](#), [законодательства](#) о государственном языке Российской Федерации.

Согласно ч. 6 ст. 38 ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных ч.7 ст.5 ФЗ «О рекламе».

Рекламодателем в силу п. 5 ст. 3 ФЗ «О рекламе» является ПАО «Ростелеком», что подтверждается материалами дела № 03-05/25-2016.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 ФЗ «О рекламе» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, принимает по результатам рассмотрения таких дел решения и выдает предписания, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

На основании пунктов 44, 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508) при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает лицу (лицам), обязанному (обязанным) устранить выявленное правонарушение, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. При добровольном устранении лицом (лицами) совершенного нарушения антимонопольный орган вправе не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Согласно ч. 4 ст. 38 ФЗ «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 33, 36 ФЗ «О рекламе», пунктами 37 – 43, 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508), Комиссия Архангельского УФАС России

Руководствуясь ч. 1 ст. 14.3 и статьями 23.48, 28.1, 28.7, 29.5 КоАП РФ

### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении **ПАО «Ростелеком»** дело № 03-06/37-2016 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со ст. 26.10 КоАП **ПАО «Ростелеком»** в **трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Архангельское УФАС России** по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2 (тел./факс: 21-54-45) следующую информацию (документы и материалы):

- объяснения, пояснения, возражения по вменяемому правонарушению с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции (в письменной форме);
- надлежащим образом заверенную копию Устава;
- надлежащим образом заверенную копию свидетельства ОГРНИОЛ;
- надлежащим образом заверенную копию свидетельства ИНН;
- надлежащим образом заверенную копию бухгалтерского баланса (форма 1 по ОКУД) на последнюю отчетную дату;
- надлежащим образом заверенную копию отчета о прибылях и убытках (форма 2 по ОКУД) на последнюю отчетную дату;
- иные документы, характеризующие финансовое состояние общества на настоящий момент (документально);
- банковские реквизиты;
- иную информацию (документы и материалы) при наличии для полного, всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела.

Информация должна быть представлена в полном объеме по каждому из пунктов запроса.

В случае отсутствия запрашиваемой информации по пункту запроса, указать на невозможность представления запрашиваемых сведений с пояснениями (в письменной форме).

Доводим до Вашего сведения, что на основании ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

**4. ПАО «Ростелеком» явиться «15» декабря 2016 года в 11 часов 00 минут** в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул.К.Либкнехта, д. 2, этаж 1, каб. 104 **для дачи объяснений по факту нарушений, а также для ознакомления и подписания протокола по делу № 03-06/37-2016 об административном правонарушении**, либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в административном производстве, включая полномочия на подписание протокола об административном правонарушении в соответствии с ч. 5 ст. 28.2 КоАП РФ, со всеми правами, предусмотренными ст. 25.1 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок лица, в отношении которого ведется производство по делу № 03-06/37-2016 об административном правонарушении, и/или его защитника с надлежащими оформленными полномочиями будет расценена как отказ от подписания протокола по делу № 03-06/37-2016.

**5. Рассмотрение дела № 03-06/37-2016 назначить на «29» декабря 2016 года в 11 часов 00 минут** в Архангельском УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул.К.Либкнехта, д. 2, этаж 1, каб.104

В случае неявки в назначенное время лица, в отношении которого ведется производство по делу № 03-06/37-2016 об административном правонарушении, либо его защитника с надлежащими оформленными полномочиями, дело № 03-06/37-2016 об административном правонарушении будет рассмотрено без участия лица, в отношении которого ведется производство по делу № 03-06/37-2016 об административном правонарушении и без учета его мнения.

Лицам, участвующим в производстве по делу об административном

правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика (ч. 2 ст. 24.2 КоАП РФ)

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, осуществляют его законные представители. Законными представителями юридического лица являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение (ст. 25.4 КоАП РФ).

Согласно ст. 25.5 КоАП РФ для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник. В качестве защитника к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом. Защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении. Защитник, допущенный к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

На основании ст. 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

#### **Примечание:**

1. С материалами дела № 03-06/37-2016 можно ознакомиться в Архангельском УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул.К.Либкнехта, д. 2, каб. 104 (исполнитель – Повеценок Татьяна Николаевна, 20-73-42).
2. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими

документами.

3. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела № 03-06/37-2016 и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица (подписью и печатью индивидуального предпринимателя).
4. При направлении документов **ссылка на номер дела 03-06/37-2016 обязательна!**

Заместитель руководителя  
Архангельского УФАС России

Ю.Г.Цакулов