

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
№ 054/04/7.32.3-2297/2020

о назначении административного наказания

15 января 2021 года

г.

Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области, рассмотрев протокол № 054/04/7.32.3-2297/2020 от 02.12.2020 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении **Муниципального казенного предприятия города Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» (далее – МКП «ПАТП-4»)** в присутствии МКП «ПАТП-4» в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России из Департамента финансов и налоговой политики Мэрии города Новосибирска поступил Акт № 17/07-27/14-АВП (вх. № 13204 от 20.07.2020 года) о результатах плановой проверки деятельности по осуществлению закупок МКП «ПАТП-4».

В ходе проведения указанной проверки выявлены следующие нарушения.

В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать, в том числе, сведения о количестве поданных заявок на участие в закупке, а также дате и времени регистрации каждой такой заявки.

В ходе проведения указанных Департаментом финансов и налоговой политики Мэрии города Новосибирска закупок составлены следующие итоговые протоколы:

- протокол от 16.12.2019 года № 12 (от 27.11.2019 года № 31908577546);
- протокол от 19.12.2019 года № 13 (от 03.12.2019 года № 31908609958);
- протокол от 16.01.2020 года № 2 (от 20.12.2019 года № 31908695852);
- протокол от 05.03.2020 года № 4 (от 18.02.2020 года № 32008893587).

Указанные протоколы не содержат сведения о дате и времени регистрации каждой поданной на участие в закупке заявки.

Части 9, 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ содержат требования о сведениях, которые должны содержаться в извещении об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам,

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и

перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Документация об открытом аукционе в электронной форме от 20.12.2019 года № 31908695852, об открытом аукционе в электронной форме от 17.02.2020 года № 32008893587, об открытом аукционе в электронной форме от 27.04.2020 года № 32009116535 не содержит критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

Вышеуказанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в соответствии с которой неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

.... как должностное лицо, ответственное за размещение информации в ЕИС, что подтверждается Приказом МКП «ПАТП-4» от 28.08.2020 года № 86, не разместила вышеуказанную информацию и тем самым совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 16.12.2019 года, 19.12.2019 года, 16.01.2020 года, 05.03.2020 года, 20.12.2019 года, 17.02.2020 года, 27.04.2020 года.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

На заседании по рассмотрению административного дела Муниципального казенного предприятия города Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» (далее – МКП «ПАТП-4»)подтвердила, что она является ответственным лицом за подготовку и проведение закупок товаров, работ, услуг и соблюдение Положения о закупке товаров, работ, услуг, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Также Муниципального казенного предприятия города Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» (далее – МКП «ПАТП-4») подтвердила, что подготавливала Документацию об открытом аукционе в электронной форме от 20.12.2019 года № 31908695852, об открытом аукционе в электронной форме от 17.02.2020 года № 32008893587, об открытом аукционе в электронной форме от 27.04.2020 года № 32009116535, протоколы от 16.12.2019 года № 12 (от 27.11.2019 года № 31908577546), от 19.12.2019 года № 13 (от 03.12.2019 года № 31908609958), от 16.01.2020 года № 2 (от 20.12.2019 года № 31908695852), от 05.03.2020 года № 4 (от 18.02.2020 года № 32008893587).

При этом Заместитель руководителя Новосибирского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 054/04/7.32.3-2297/2020, пришел к следующему выводу.

Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Санкцией данной нормы предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц.

Объективной стороной указанного административного правонарушения является неразмещение в единой информационной системе информации, предусмотренной Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе рассмотрения материалов административного дела установлено, что отсутствие в итоговых протоколах сведений о дате и времени регистрации каждой поданной на участие в закупке заявки, а также отсутствие в Документация об открытом аукционе в электронной форме от 20.12.2019 года № 31908695852, об открытом аукционе в электронной форме от 17.02.2020 года № 32008893587, об открытом аукционе в электронной форме от 27.04.2020 года № 32009116535 критериев оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке,

порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также времени окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В связи с чем основания для квалификации совершенного административного правонарушения по части 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствуют.

Согласно постановлению Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 если при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, то судья вправе переqualифицировать действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) КоАП РФ, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовой объект посягательства, в том числе и в случае, если рассмотрение данного дела отнесено к компетенции должностных лиц или несудебных органов, при условии, что назначаемое наказание не ухудшит положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина (часть 1 статьи 1.5 КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП, за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг предусмотрена административная ответственность в виде наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

.... является МКП «ПАТП-4». Согласно приказу № 86 от 28.08.2020 года

назначена ответственной за проведение закупок товаров, работ, услуг и соблюдение Положения о закупке товаров, работ, услуг, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 3 223-ФЗ «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На заседании по рассмотрению административного дела Муниципального казенного предприятия города Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» (далее – МКП «ПАТП-4») подтвердила, что она является ответственным лицом за подготовку и проведение закупок товаров, работ, услуг и соблюдение Положения о закупке товаров, работ, услуг, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Указанное подтверждается приказом МКП «ПАТП №4» от 28.08.2020 года № 86. Также Муниципального казенного предприятия города Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» (далее – МКП «ПАТП-4») подтвердила, что подготавливала Документацию об открытом аукционе в электронной форме от 20.12.2019 года № 31908695852, об открытом аукционе в электронной форме от 17.02.2020 года № 32008893587, об открытом аукционе в электронной форме от 27.04.2020 года № 32009116535, протоколы от 16.12.2019 года № 12 (от 27.11.2019 года № 31908577546), от 19.12.2019 года № 13 (от 03.12.2019 года № 31908609958), от 16.01.2020 года № 2 (от 20.12.2019 года № 31908695852), от 05.03.2020 года № 4 (от 18.02.2020 года № 32008893587).

Таким образом, в действиях Муниципального казенного предприятия города Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» (далее – МКП «ПАТП-4»), выразившихся в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП. Санкция указанной статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о закупках требований, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении не установлены.

Вина должностного лица – Муниципального казенного предприятия города Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» (далее – МКП «ПАТП-4»), привлекаемого к административной ответственности, в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Также при рассмотрении административного дела установлено наличие опечатки в протоколе № 054/04/7.32.3-2297/2020 об административном правонарушении от 02.12.2020 года относительно времени совершения административного правонарушения: вместо 16.12.2019 указано 16.12.2020; вместо 19.12.2019 указано 19.12.2020; вместо 20.12.2019 указано 20.12.2020; а также наличие опечатки относительно времени составления итогового протокола № 4: вместо 05.03.2020 года указано 05.03.20202 года. Указанный недостаток протокола восполняется при

рассмотрении настоящего дела.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.3 КоАП РФ, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Учитывая изложенное, срок давности привлечения ... МКП «ПАТП-4» ... в части несоблюдения предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, выразившегося в размещении итоговых протоколов от 16.12.2019 года № 12 (от 27.11.2019 года № 31908577546) и от 19.12.2019 года № 13 (от 03.12.2019 года № 31908609958), в которых отсутствовали сведения о дате и времени регистрации каждой поданной на участие в закупке заявки, а также документации об открытом аукционе в электронной форме от 20.12.2019 года № 31908695852, в которой отсутствовали критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке, истек 16.12.2020 года, 19.12.2020 года, 20.12.2020 года соответственно.

При этом срок давности привлечения МКП «ПАТП-4» к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, выразившееся в размещении итоговых протоколов от размещения итоговых протоколов от 16.01.2020 года № 2 (от 20.12.2019 года № 31908695852) и от 05.03.2020 года № 4 (от 18.02.2020 года № 32008893587), в которых отсутствовали сведения о дате и времени регистрации каждой поданной на участие в закупке заявки, а также документации об открытом аукционе в электронной форме от 18.02.2020 года № 32008893587, об открытом аукционе в электронной форме от 28.04.2020 года № 32009116535 в которых отсутствовали критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке, на момент вынесения постановления не истек.

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 7 статьи 7.32.3, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Муниципального казенного предприятия города Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» (далее – МКП «ПАТП-4») ...виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить Муниципального казенного предприятия города Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» (далее – МКП «ПАТП-4») административное наказание в виде административного штрафа в размере 2000(двухтысяч)рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК16111601071019000140 ОКТМО 50701000, УИН16100500000000828337.

Назначение платежа: иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.