

ПРОТОКОЛ № 012/04/9.21-666/2023

об административном правонарушении

«01» сентября 2023 года г. Йошкар-Ола

Протокол составлен ведущим специалистом-экспертом отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ в отношении ПАО «Волжский гидролизно-дрожжевой завод» (ИНН 1216003133, ОГРН 1021202249518, юридический адрес: 425000, Республика Марий Эл, г. Волжск, пр-д Вокзальный, д. 4, литер г) по факту незаконного прекращения транспортировки воды на объектах ПАО «Россети Центр и Приволжье», ООО «Диком» ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ,

Место, время совершения и событие административного правонарушения:

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, г. г. Волжск, пр-д Вокзальный, д. 4

Время совершения административного правонарушения: период с января 2023 г. по настоящее время.

Событие административного правонарушения выразилось в следующем.

В Марийское УФАС России поступило заявление ПАО «Россети Центр и Приволжье» вх. № 4399 от 19.06.2023), а также заявление ООО «Диком» (вх. № 4429/23 от 20.06.2023), поступившее из Волжской межрайонной прокуратуры в связи с прекращением подачи воды на объектах заявителей.

Из материалов заявления следует, что между ОАО «Водоканал» и ПАО «Россети Центр и Приволжье» заключен договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод от 01.01.2011 № 53/22.

В нарушении условий договора с 01.01.2023 передача холодного водоснабжения на объект абонента, расположенного по адресу: РМЭ, г. Волжск, ул. Вокзальная, д. 1 (пс/т Городская), прекращена.

ОАО «Водоканал» в ответ на претензию ПАО «Россети Центр и Приволжье» от 28.04.2023 о необходимости возобновления поставки питьевой воды указало, что ответственность за прекращение поставки воды в силу акта разграничения ответственности за эксплуатацию сетей ВК возложена на ПАО «Волжский гидролизно-дрожжевой завод».

Кроме того, в адрес антимонопольного органа в порядке переадресации из Волжской межрайонной прокуратуры поступило обращение ООО «Диком», из содержания которого следует, что между ООО «Диком» и ОАО «Водоканал» заключен договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод № 210 от 01.10.2020. С 04.01.2023 подача холодного водоснабжения на объект ООО «Диком» по адресу: РМЭ, г. Волжск, Вокзальный проезд, 4 б прекращена.

Антимонопольным органом установлено, что приложением № 1 к договорам № 210 от 01.10.2020, № 53-22 от 01.10.2011 между сторонами и гарантирующей организацией согласованы границы ответственности за эксплуатацию сетей. В указанных актах область ответственности абонентов определена на схеме синим цветом, организации ВКХ – черным, границы ответственности – красным, зеленым – сторонних организаций.

Из письменных пояснений ПАО «ВГДЗ» следует, что место технологического присоединения и граница балансовой и эксплуатационной ответственности ОАО «Водоканал» и ПАО «ВГДЗ» обозначена в акте о разграничении эксплуатационной ответственности, являющимся приложением № 1 к договору холодного водоснабжения и водоотведения № 67 от 01.01.2015.

В ночь с 01 и 02 января 2023 года на участке сети водоснабжения, относящемся к балансовой и эксплуатационной ответственности ПАО «ВГДЗ», произошел прорыв, после чего гарантирующая организация вынуждена была прекратить подачу холодного водоснабжения в адрес ПАО «ВГДЗ» и других потребителей. Общество неоднократно обращалось в адрес гарантирующей организации с заявлением о проведении ремонтных работ.

В июне 2023 обществом принято решение о замене поврежденного участка путем прокладки новой ветки водопровода с применением полиэтиленовой трубы в грунт методом горизонтального направленного бурения, что позволило избежать рисков повреждения электрических высоковольтных кабелей.

В рамках проведения административного расследования по делу № 02/04/9.21666/2023 02.08.2023 осуществлен осмотр.

В ходе осмотра установлено, что на объекте ПАО «Россети Центр и Приволжье», расположенном по

адресу: Республика Марий Эл, г. Волжск, Вокзальный проезд, д. 4, отсутствует водоснабжение.

Техническая возможность осуществить ремонт поврежденного участка сети водоснабжения на момент возникновения аварии отсутствовала, поскольку вдоль трубы проложены силовые кабели электроснабжения. Ответственным за устранение аварийной ситуации в силу договора холодного водоснабжения и водоотведения является ПАО «ВГДЗ».

ПАО «ВГДЗ» указало, что обратилось в адрес гарантирующей организации с целью устранения аварийной ситуации. Однако фактические действия по устранению аварийной ситуации и подачи холодного водоснабжения на участке сетей водоснабжения не совершены со стороны ОАО «Водоканал».

В связи с длительным отсутствием водоснабжения ПАО «ВГДЗ» в июне 2023 принято решение заключить договор на оказание услуг № ГНБ-015 от 08.06.2023 с ООО «СвязьВолгаСтрой».

По условиям договора ООО «СвязьВолгаСтрой» выполнило работы по укладке полиэтиленовых трубопроводов в грунт методом ГНБ на объекте: РМЭ, г. Волжск, Вокзальный проезд, д.4.

В результате проведения подрядных работ по укладке трубопровода водоснабжение на объекте ПАО «ВГДЗ», а также иных объектах возобновлено. Часть участка сетей водоснабжения, к которой осуществлено подключение объекта ПАО «Россети Центр и Приволжье» осталось изолированной транспортировка воды до объекта ПАО «Россети Центр и Приволжье» не возобновлена.

Правоотношения в сфере холодного водоснабжения и водоотведения урегулированы Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении).

В ст. 2 Закона о водоснабжении и водоотведении даны основные понятия, используемые в законе, в том числе:

абонент - физическое либо юридическое лицо, заключившее или обязанное заключить договор горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения; водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение); водопроводная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения; транспортировка воды (сточных вод) - перемещение воды (сточных вод),

осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей; организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства) - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Отношения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления поселений, городских округов, организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, заявителей, организаций, осуществляющих транспортировку воды, сточных вод, другие регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, абонентов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения по предоставлению холодной (питьевой и (или) технической) воды из централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения и по отводу сточных вод в централизованную систему водоотведения регулируются Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее Правила № 644).

Пунктом 2 Правил № 644 установлено, что в правилах используются понятия, определенные в Законе о водоснабжении и водоотведении, а также следующие понятия, в том числе:

транзитная организация - организация, в том числе индивидуальный предприниматель, эксплуатирующая водопроводные и (или) канализационные сети и оказывающая услуги по транспортировке воды и (или) сточных вод.

В соответствии с понятиями, определенными в Законе о водоснабжении и водоотведении и Правилах № 644, ОАО «Водоканал» является организацией водопроводно-канализационного хозяйства, ПАО «ВГДЗ» является транзитной организацией, ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье» являются потребителями.

Согласно п. 4 Правил № 644 холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения.

Пунктом 20 Правил № 644 предусмотрено, что организация водопроводно- канализационного хозяйства, осуществляющая холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором холодного водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду в сроки, порядке и размере, которые определены договором холодного водоснабжения, и соблюдать предусмотренный договором холодного водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

Согласно п. 45 Правил № 644 договор по транспортировке холодной воды, договор по транспортировке сточных вод заключаются между транзитной организацией и организацией водопроводно- канализационного хозяйства (гарантирующей организацией после выбора такой организации) в соответствии с типовым договором по транспортировке холодной воды, типовым договором по транспортировке сточных вод.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о водоснабжении и водоотведении собственники и иные законные владельцы централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и их отдельных объектов, организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, принимают меры по обеспечению безопасности таких систем и их отдельных объектов, направленные на их защиту от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращение возникновения аварийных ситуаций, снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона о водоснабжении и водоотведении, собственники и иные законные владельцы водопроводных и (или) канализационных сетей не вправе препятствовать транспортировке по их водопроводным и (или) канализационным сетям воды (сточных вод) в целях обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким сетям, а также до установления тарифов на транспортировку воды по таким водопроводным сетям и (или) на транспортировку сточных вод по таким канализационным сетям требовать возмещения затрат на эксплуатацию этих водопроводных и (или) канализационных сетей.

Согласно ст. 210 Гражданского Кодекса бремя содержания имущества возложено на его собственника.

Кроме того, антимонопольным органом установлено, что между ПАО «ВГДЗ» и ОАО «Водоканал» заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения от 01.1.2015 № 67.

В силу п. 1. 1 гарантирующая организация, осуществляющая холодное водоснабжение и водоотведение, обязуется подавать на объекты ПАО «ВГДЗ», находящиеся по адресу: РМЭ, г. Волжск, ул. Вокзальный проезд, д. 4 через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную питьевую воду установленного качества в объеме, определенном договором, осуществлять прием сточных вод абонента от канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения и обеспечить их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать предусмотренный договором режим водопотребления и водоотведения, обеспечить безопасную эксплуатацию находящихся в его ведении водопроводных и канализационных сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с приемом питьевой воды и отпуском сточных вод, соблюдать требования к составу и свойствам отводимых сточных вод, установленные законодательством Российской Федерации и производить гарантирующей организации оплату принятой холодной воды, отведенных сточных вод и вносить плату за сброс загрязняющих веществ в сроки, порядке и размере, определенных в договоре.

В силу п.п. а п. 4.3. договора холодного водоснабжения и водоотведения № 67 абонент обязан обеспечить эксплуатацию водопроводных и канализационных сетей, принадлежащих абоненту на праве собственности или ином законном основании и (или) находящихся в границах его эксплуатационной ответственности, в соответствии с требованиями — нормативно-технических документов.

В соответствии с п.п. л п. 4.3 договора холодного водоснабжения и водоотведения № 67 абонент обязан незамедлительно уведомлять гарантирующую организацию обо всех повреждениях или неисправностях на водопроводных и канализационных сетях, сооружениях и устройствах, приборах учета, о нарушении работы централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения.

Более того, п.п. м п. 4.3 договора холодного водоснабжения и водоотведения № 67 определено, что абонент обязан в установленные законодательством РФ сроки обеспечить ликвидацию повреждений или неисправностей водопроводных и канализационных сетей, принадлежащих абоненту на праве собственности или ином законном основании и (или) находящихся в границах его эксплуатационной ответственности, и устранить последствия таких повреждений, неисправностей.

ПАО «ВГДЗ» в силу договора холодного водоснабжения и водоотведения № 67 обязан не создавать препятствий для водоснабжения и водоотведения абонентов и транзитных водопроводных и (или) канализационных сетей которых присоединены к водопроводным и (или) канализационным сетям абонента.

Таким образом, ПАО «ВГДЗ» обязано обеспечивать беспрепятственную транспортировку воды по своим водопроводным сетям в целях водоснабжения объектов ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Вместе с тем, в материалы дела не представлено доказательств, подтверждающих надлежащее исполнение ПАО «ВГДЗ» договора холодного водоснабжения и водоотведения № 67 в части надлежащего обеспечения эксплуатации сетей водоснабжения, к которым подключены потерпевшие.

В силу ч. 3 ст. 11, ч. 1 ст. 10 Закона о водоснабжении и водоотведении, п. 47 Правил № 644 и статьи 210 Гражданского Кодекса РФ обязанность по своевременному ремонту водопроводных сетей, к которым подключены объекты ООО «Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье», и поддержанию данных сетей в работоспособном состоянии, позволяющем осуществлять транспортировку воды потребителю, присоединенному к водопроводным сетям, лежит именно на ПАО «ВГДЗ».

Однако ПАО «ВГДЗ» не предприняло необходимых и достаточных мер для поддержания принадлежащего ему имущества в надлежащем техническом состоянии, что привело к прекращению холодного водоснабжения на объекты ООО

«Диком», ПАО «Россети Центр и Приволжье», не имеющих альтернативных источников водоснабжения. В результате чего была исключена возможность беспрепятственной транспортировки воды через сети ПАО «ВГДЗ» на объекты заявителей.

ОАО «Водоканал» в силу исполнения определения о продлении срока проведения административного расследования и отложении рассмотрения дела об административном правонарушении от 10.08.2023 указало, что техническая возможность восстановления водоснабжения на объекте ПАО «Россети Центр и Приволжье» в настоящее время имеется посредством подключения к вновь проложенной сети водоснабжения, принадлежащей ПАО «ВГДЗ», либо ликвидация ПАО «ВГДЗ» повреждений или неисправностей на водопроводных сетях, находящихся в границах его эксплуатационной ответственности.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, следует, что в действиях ПАО «ВГДЗ» по ограничению транспортировки холодного водоснабжения на объекте ПАО «Россети Центр и Приволжье» и ООО «Диком» содержится нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В рамках проведения административного расследования по делу № 012/04/9.21-666/2023 ООО «Диком» заявлено ходатайство о прекращении производства по делу №012/04/9.21-666/2023, поскольку в настоящее время права потерпевшего восстановлены в полном объеме. Водоснабжение возобновлено в полном объеме, что подтверждается

Согласно пункту 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 дней согласно статьям 30.1, 30.3 КоАП РФ.

В силу статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об

административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Частью 2 статьи 24.2 КоАП РФ лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке, либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Законный представитель ПАО «ВГДЗ», надлежащим образом уведомленный о времени и месте составления протокола об административном правонарушении на составление протокола не явился.

Протокол составлен в присутствии законного представителя ОАО «Водоканал» - временно исполняющего обязанности директора <...> на основании протокола от 14.08.2023, представителя <...> по доверенности от 31.08.2023.

Дата, место и время рассмотрения дела об административном правонарушении:

14 сентября 2023 года в 14 час. 30 мин (по московскому времени) по адресу: ул.

Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000.

<...>

(ФИО составившего протокол)

_____ 2023 г.

_____ (подпись)

Объяснения законного представителя (представителя, защитника) лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Объяснения потерпевшего (представителя, защитника):

Права и обязанности разъяснены

(лицо, привлекаемое к административной ответственности)

_____ (Подпись)

С протоколом ознакомлен

(лицо, привлекаемое к административной ответственности)

_____ (Подпись)

Подпись лица, в отношении которого ведется

производство об административном правонарушении

_____ физическое лицо или законного
расшифровка
реквизиты

_____ (ФИО
подписи, наименование должности,

документа, удостоверяющего его служебное)

Права и обязанности разъяснены

Даю согласие на обработку персональных данных

(потерпевший/защитник)

(Подпись)

С протоколом ознакомлен

(потерпевший/защитник)

(Подпись)

Права и обязанности разъяснены

Даю согласие на обработку персональных данных

(лица, располагающего сведения)

(Подпись)

С протоколом ознакомлен

((лица, располагающего сведения))

(Подпись)

В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания

Копию протокола получил _____ 2023г.

(лицо, привлекаемое к административной ответственности)

Подпись _____ лица, получившего _____ протокол _____ об _____ административном _____ правонарушении

(ФИО, должность Подпись)

Копию протокола получил _____ 2023 г.

(потерпевший/защитник)

Подпись _____ лица, получившего _____ протокол _____ об _____ административном _____ правонарушении

(ФИО, Подпись)

Сообщаем, что возможность участия в составлении протокола будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке

<https://fas1.tconf.rt.ru/c/3168803841>).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Инструкция для участников видеоконференцсвязи прилагается к настоящему уведомлению.

Информацию о невозможности участия посредством удаленного доступа необходимо сообщить до 13.09.2023, направив в адрес Марийского УФАС России копии доверенностей представителей.