

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 119 Р-А/2015

01 сентября 2015 г.

г. Краснодар

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Краснодарское УФАС России) Виктория Викторовна Оберемок, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 119 Р-А/2015, возбужденного в отношении жилищно-строительного кооператива «Сити» (350901, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Кирилла Россинского, д. 18; ИНН: 2311170827; ОГРН: 1142311004494) протоколом Краснодарского УФАС России № 88/2015 от 21.07.2015 г. по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) по факту распространения в газете «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г. на стр. 54-55 рекламы содержания: *«СИТИ строительная компания 8(988)2422427 ЖСК «Сити» - возможно, самый выгодный способ купить квартиру... Квартиры в ЖСК «Сити» комфортны и вместе с тем доступны по цене: студии, 1- и 2-комнатные квартиры, а также евроквартиры можно приобрести по рекордно низкой цене от 465 тысяч рублей... Строительство ведется со всей разрешительной документацией в соответствии с Жилищным кодексом РФ... Застройщик строительная компания «Сити» jsk-city.ru *ЖСК «Сити» ГРН 1142311004494...»* с нарушением требований п. 20 ч. 3 ст. 5, ч. 7 ст. 5, п. 7 ст. 7 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»,

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 119 Р-А/2015 ЖСК «Сити»,

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением заявления Управления по надзору в области долевого строительства Краснодарского края (исх. № 83-4719/14-03 от 14.11.2014 г.; вх. № 13386 от 20.11.2014 г.) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Краснодарским УФАС России выявлен факт распространения в газете «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г. на стр. 54-55 рекламы содержания: *«СИТИ строительная компания 8(988)2422427 ЖСК «Сити» - возможно, самый выгодный способ купить квартиру... Квартиры в ЖСК «Сити» комфортны и вместе с тем доступны по цене: студии, 1- и 2-комнатные квартиры, а также евроквартиры можно приобрести по рекордно низкой цене от 465 тысяч рублей... Строительство ведется со всей разрешительной документацией в соответствии с Жилищным кодексом*

РФ... Застройщик строительная компания «Сити» jsk-city.ru *ЖСК «Сити» ГРН 1142311004494...» с нарушением требований п. 20 ч. 3 ст. 5, ч. 7 ст. 5, п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

По данным фактам Краснодарским УФАС России было возбуждено дело № 7 Р/2015 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: п. 20 ч. 3 ст. 5, ч. 7 ст. 5, п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» в отношении рекламодателя – ЖСК «Сити» и по результатам его рассмотрения решением Комиссии от 27.04.2015 г. реклама вышеуказанного содержания признана ненадлежащей и рекламодателю выдано предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, предписание исполнено Кооперативом в установленный срок.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 119 Р-А/2015 Краснодарским УФАС России установлено следующее.

Факт распространения рекламы вышеуказанного содержания подтвержден экземпляром газеты «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г., представленным заявителем.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация содержания: «СИТИ строительная компания 8(988)2422427 ЖСК «Сити» - возможно, самый выгодный способ купить квартиру... Квартиры в ЖСК «Сити» комфортны и вместе с тем доступны по цене: студии, 1- и 2-комнатные квартиры, а также евроквартиры можно приобрести по рекордно низкой цене от 465 тысяч рублей... Строительство ведется со всей разрешительной документацией в соответствии с Жилищным кодексом РФ... Застройщик строительная компания «Сити» jsk-city.ru *ЖСК «Сити» ГРН 1142311004494...», размещенная в газете «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г. на стр. 54-55, характеризуется совокупностью признаков, установленных п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» и является рекламой.

В вышеуказанной рекламе указано, что застройщиком рекламируемого объекта является строительная компания «Сити» - ЖСК «Сити» ГРН 1142311004494, также в рекламе указан адрес официального интернет-сайта ЖСК «Сити» с доменным именем jsk-city.ru.

В соответствии с ч. 1 ст. 110 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищным или жилищно-строительным кооперативом признается добровольное объединение граждан и в установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами случаях юридических лиц на основе членства в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, а также управления многоквартирным домом.

Согласно ч. 3 ст. 110 Жилищного кодекса Российской Федерации **члены жилищно-строительного кооператива своими средствами участвуют в строительстве,**

реконструкции и последующем содержании многоквартирного дома. Жилищно-строительный кооператив в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности **выступает в качестве застройщика** и обеспечивает на принадлежащем ему земельном участке строительство, реконструкцию многоквартирного дома **в соответствии с выданным такому кооперативу разрешением на строительство.**

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц ЖСК «Сити» (ИНН: 2311170827; ОГРН: 1142311004494) зарегистрировано в качестве юридического лица, а именно: жилищно-строительного кооператива 26.03.2014 г.

Следовательно, с даты государственной регистрации данного юридического лица в качестве жилищно-строительного кооператива на его деятельность распространяются требования законодательства Российской Федерации, в том числе, законодательства Российской Федерации о рекламе, жилищного законодательства, а также законодательства о градостроительной деятельности.

Согласно ч. 7 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

По смыслу ч. 7 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» в самой рекламе должна содержаться существенная информация, способная вызвать у ее потребителя правильное (неискаженное) представление об объекте рекламирования. Таким образом, Федеральный закон «О рекламе» обязывает формировать у потребителя рекламы правильное (достоверное) представление о соответствующем товаре (работе, услуге).

Реклама вышеуказанного содержания, распространенная в газете «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г. на стр. 54-55, не содержит сведений о том, что для приобретения квартир, указанных в рекламе, застройщиком которых указывается ЖСК «Сити» необходимы дополнительные действия: внесение вступительного взноса и членство в жилищно-строительном кооперативе, что является существенной и важной для потребителя информацией, так как может ввести их в заблуждение относительно условий приобретения данного товара.

В соответствии с п. 20 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В соответствии с п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

На официальном интернет-сайте ЖСК «Сити» с доменным именем jsk-city.ru в разделе «документы» размещены копии разрешений на строительство указанных в рекламе многоквартирных домов, выданных Департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар № RU 23306000-3389-р от 08 мая 2014 г.; № RU 23306000-3390-р от 08 мая 2014 г.; № RU 23306000-3391-р от 08 мая 2014 г. Из вышеуказанных разрешений

следует, что строительство указанных в рекламе объектов осуществляется по адресу: г. Краснодар, п. Краснодарский, Почтовое отделение 73, при этом данные разрешения выданы застройщику-физическому лицу - гр. Темурову Тельману Авдал-Карамовичу. Данные факты подтверждены актом Краснодарского УФАС России осмотра интернет-сайта с доменным именем jsk-city.ru от 20.01.2015 г. Данная информация также подтверждена письмом Департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар от 15.01.2015 г. (вх. № 752 от 26.01.2015 г.) представленном по запросу Краснодарского УФАС России о предоставлении информации от 19.12.2014 г. (исх. № 23648/7).

Кроме того, согласно представленной заявителем копии письма Департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар от 10.11.2014 г., а также письму Департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар от 19.02.2015 г. (вх. по факсимильной связи № 160 от 19.02.2015 г.) по сведениям информационной системы обеспечения градостроительной деятельности муниципального образования город Краснодар разрешения на строительство многоквартирных жилых домов жилищно-строительному кооперативу «Сити» Департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар не выдавались.

Таким образом, при распространении рекламы вышеуказанного содержания в газете «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г. на стр. 54-55 нарушены требования п. 20 ч. 3 ст. 5, п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе», поскольку ЖСК «Сити» на момент распространения данной рекламы не имеет разрешения на строительство рекламируемого объекта. Кроме того, в соответствии с вышеуказанными разрешениями на строительство, застройщиком рекламируемых многоквартирных домов является иное лицо – гр. Темуров Тельман Авдал-Карамович, следовательно, в данной рекламе содержатся не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных п. 20 ч. 3 ст., ч. 7 ст. 5, п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе», несет рекламодаделец.

Согласно п. 5 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодаделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Рекламодателем вышеуказанной рекламы, распространенной в газете «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г. на стр. 54-55, является жилищно-строительный кооператив «Сити», что подтверждается копией договора на оказание рекламных услуг № дл 14/10504 от 03.07.2014 г., копией счет-фактуры № 02986 от 31.10.2014 г., копией оригинал-макета рекламы, утвержденного сторонами.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации является ненадлежащей.

На основании изложенного, реклама вышеуказанного содержания является

ненадлежащей, поскольку распространена ЖСК «Сити» с нарушением требований п. 20 ч. 3 ст., ч. 7 ст. 5, п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Следовательно, действия ЖСК «Сити» по распространению в газете «Сделка в Краснодаре» № 43 (393) от 15.10.2014 г. на стр. 54-55 рекламы содержания: *«СИТИ строительная компания 8(988)2422427 ЖСК «Сити» - возможно, самый выгодный способ купить квартиру... Квартиры в ЖСК «Сити» комфортны и вместе с тем доступны по цене: студии, 1- и 2-комнатные квартиры, а также евроквартиры можно приобрести по рекордно низкой цене от 465 тысяч рублей... Строительство ведется со всей разрешительной документацией в соответствии с Жилищным кодексом РФ... Застройщик строительная компания «Сити» jsk-city.ru *ЖСК «Сити» ГРН 1142311004494...»* с нарушением требований п. 20 ч. 3 ст. 5, ч. 7 ст. 5, п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 119 Р-А/2015 в адрес Краснодарского УФАС России поступило ходатайство от ЖСК «Сити» (исх. № 121 от 01.09.2015 г.; вх. № 9587 от 01.09.2015 г.) об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 119 Р-А/2015 до вынесения Арбитражным судом Краснодарского края решения по делу № А32-20690/2015, в рамках которого ЖСК «Сити» обжалуется законность решения Краснодарского УФАС России от 27.04.2015 г. по делу № 7 Р/2015.

В соответствии с ч. 1 ст. 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

Согласно ч. 2 ст. 29.6 КоАП РФ в случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, но не более чем на один месяц. О продлении указанного срока судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, выносят мотивированное определение.

Дело об административном правонарушении № 119 Р-А/2015 возбуждено 21.07.2015 г. протоколом Краснодарского УФАС России № 88/2015 и срок его рассмотрения был продлен определением Краснодарского УФАС России от 30.07.2015 г. на один месяц – до 04.09.2015 г.

В рамках рассмотрения дела № А32-20690/2015 Арбитражным судом Краснодарского края объявлен перерыв до 04.09.2015 г. 10-00, однако законодательством Российской Федерации не предусмотрена возможность отложения рассмотрения дела об административном правонарушении по существу и продления сроков его рассмотрения, до принятия решений судами по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, которыми установлены факты, имеющие значение для привлечения лица к административной ответственности.

На основании вышеизложенного, рассмотрев вышеуказанное ходатайство ЖСК «Сити», материалы дела об административном правонарушении № 119 Р-А/2015 Краснодарским УФАС России принято решение об отказе в его удовлетворении.

Для рекламодателя - ЖСК «Сити», оказывающего услуги по удовлетворению потребности членов кооператива в жилье и управлении многоквартирным домом на постоянной основе, нарушение установленных Федеральным законом «О рекламе» требований к распространяемой рекламе было для него очевидным и у ЖСК «Сити» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Распространение рекламы вышеуказанного содержания с нарушением требований п. 20 ч. 3 ст. 5, ч. 7 ст. 5, п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» произошло по вине – ЖСК «Сити» ввиду пренебрежительного отношения к охраняемым законом общественным отношениям.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела № 119 Р-А/2015 Краснодарским УФАС России не установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь жилищно-строительный кооператив «Сити» (350901, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Кирилла Россинского, д. 18; ИНН: 2311170827; ОГРН: 1142311004494; дата государственной регистрации в качестве юридического лица – 26.03.2014 г.) к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф надлежит уплатить по следующим реквизитам:

161 1 16 26000 01 6000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе

ИНН:2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя ЮЖНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК (указать код штрафа)

НДС не предусмотрен

ОКТМО 03701000

Очередность платежа 4

Тел/факс: 253-66-82

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

В.В. Оберемок