

## Решение

по делу №14/2010-3/2 о нарушении законодательства о размещении заказов

29 января 2010 г.

Резолютивная часть решения оглашена 27.01.2010 г

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России №59 от 22.07.2008 г. (далее – Комиссия) в составе Луканцова В.В., и. о. руководителя управления, председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Евсикова А.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, при участии: представителей ООО «Медицинская страховая компания ОКА» Гущина С.Г., генерального директора ООО «МСК ОКА» (протокол общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью «МСК ОКА» о назначении на должность генерального директора Гущина С.Г.), Труфаковой О.В. (Доверенность от 19.05.2010г. б/н), министерства здравоохранения Рязанской области (далее – Заказчик) Петин И.А., начальника юридического отдела министерства (Доверенность от 05.05.2009г. №1929-01-30), министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – Уполномоченный орган) Харитоновой Е.Г., заместителя начальника отдела государственного заказа министерства (Доверенность от 11.01.2010г. №14/02-23), Косыч Ю.А., ведущего специалиста отдела государственного заказа министерства (Доверенность от 11.01.2010г. №15/02-23), рассмотрев жалобу ООО «Медицинская страховая компания ОКА» (далее – Заявитель) от 20.01.2010 г. №01-10 (вх. от 21.01.2010г. №117) на действия Министерства здравоохранения Рязанской области при проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного медицинского страхования неработающего населения (далее – ОМС) Рязанской области,

установила:

30 декабря 2009 года Министерством имущественных и земельных отношений Рязанской области была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг обязательного медицинского страхования неработающего населения Рязанской области. Заказчиком конкурса выступило Министерство здравоохранения Рязанской области. Извещение и конкурсная документация размещены на официальном сайте Рязанской области для размещения информации о размещении заказов [www.goszakaz.ryazan.ru](http://www.goszakaz.ryazan.ru).

Одним из участников размещения заказа - ООО «Медицинская страховая компания ОКА» была подана жалоба.

По мнению Заявителя, конкурсная документация, разработанная Заказчиком и утверждённая Уполномоченным органом, не соответствует требованиям частей 2 и 4 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

В частности, по критерию № 2 «Качество услуг и квалификация участника конкурса» наряду с остальными установлены следующие подкритерии:

2.1. – численность застрахованных граждан участником конкурса по системе обязательного медицинского страхования **на территории РФ** за 9 месяцев 2009 года, без учёта дочерних компаний. Лучшим показателем по данному подкритерию признаётся максимальная численность застрахованных граждан участником конкурса по системе ОМС на территории РФ за 9 месяцев 2009 года, без учёта дочерних компаний.

2.3. – количество специалистов участника конкурса, участвующих в деятельности по защите прав застрахованных на территории РФ. Лучшим показателем признаётся максимальное количество специалистов участников конкурса, участвующих в деятельности по защите прав застрахованных лиц на территории РФ.

Поскольку предметом конкурса является оказание услуг ОМС неработающего населения на территории Рязанской области, по мнению Заявителя, все подкритерии по данному конкурсу, относящиеся как к квалификации участника, так и качеству оказываемых услуг, должны соответствовать частям 2,4, 6, статьи 28 Закона о размещении заказов, а именно должны иметь направленность на выявление участника, способного предложить лучшие условия оказания услуг по ОМС неработающего населения г. Рязани и Рязанской области, что и является обязательством страховщика ОМС по исполнению заключённого государственного контракта.

Федеральные страховые компании имеют более высокую квалификацию и могут предоставить лучшее качество услуг, но поскольку в случае их победы на конкурсе условия контракта будут исполняться их филиалами, показатели качества услуг и квалификации не могут распространяться на эти филиалы.

Следовательно, для исполнения данного контракта будут иметь значения показатели именно того подразделения участника конкурса, который работает непосредственно на территории Рязанской области

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе и дополнительно высказали мнение, что подкритерий 2.2. «Количество субъектов РФ, где участник конкурса осуществляет деятельность по ОМС, без учета дочерних компаний», также противоречит частям 2 и 4 статьи 28 Закона о размещении заказов.

Представители Заявителя выразили мнение, что установление данных подкритериев, ставит в неравные условия федеральные и региональные страховые компании, ограничивает конкуренцию.

В обоснование своих доводов ими было представлено письмо Министерства финансов РФ от 15.01.2010г. №05-04-05/6, в котором

выражается мнение, что письмо Министерства экономического развития РФ от 22.08.2008г. №Д04-1865, рекомендующие устанавливать вышеназванные подкритерии, будет отозвано.

В своем отзыве на жалобу (письмо от 25.01.2010г. №03-17) Заказчик считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии со статьями 5 и 6 Федерального закона от 28.06.1991г. №1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» полис обязательного медицинского страхования имеет силу на всей территории РФ, а также на территориях других государств, с которыми РФ имеет соглашения о медицинском страховании граждан, и граждане РФ имеют право получить медицинскую помощь в рамках ОМС (по выданному полису), соответственно на всей территории РФ, а также на территориях других государств, с которыми РФ имеет соглашения о медицинском страховании граждан

Таким образом, страховая медицинская организация, выдавшая страховые полиса (оказывающая услуги медицинского страхования) населению Рязанской области, обязана организовать предоставление медицинской помощи на всей территории РФ.

Таким образом, предметом государственного контракта является оказание услуг медицинского страхования неработающему населению Рязанской области, в том числе по организации обеспечения данному населению, медицинской помощи на территории всей Российской Федерации.

Тем самым, установленные подкритерии позволят конкурсной комиссии определить страховую медицинскую организацию, предлагающую лучшие условия исполнения государственно контракта.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу.

Представитель Уполномоченного органа согласилась с доводами Заказчика.

Изучив представленные материалы и заслушав объяснения представителей Заявителя, Заказчика, Уполномоченного органа, Комиссия отклонила доводы Заявителя о неправомерном установлении Заказчиком вышеназванных подкритериев по следующим основаниям.

Право Заказчика применять квалификационные критерии установлено частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов.

Законом о размещении заказов и Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009г. №722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не ограничено право Заказчика устанавливать подкритерии по критерию «Качество услуг и квалификация участника размещения заказа».

Подкритерии, утверждённые Заказчиком, установлены в соответствии с рекомендованными Письмом от 22.08.2008г. №Д04-1865. Минэкономразвития РФ, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.11.2008г. №814.

Комиссия не рассматривала письмо Министерства финансов РФ, представленное Заявителем, поскольку данное министерство не наделено Правительством РФ полномочиями давать подобные разъяснения.

Комиссия согласилась с доводом Заявителя, что установление Заказчиком данных подкритериев ставит в неравные условия федеральные и региональные страховые организации, в определённой мере ограничивает конкуренцию, но это не противоречит части 6 статьи 28 Закона о размещении заказов, которая устанавливает предельную значимость данного критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса» в целом в размере, не превышающем 20%.

Внеплановая проверка, проведённая в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, выявила следующие нарушения, допущенные Заказчиком и Уполномоченным органом при разработке и утверждении конкурсной документации:

- части 3 статьи 9 и части 4 статьи 12 – пунктом 1.15.1 конкурсной документации установлено «Заказчик, уполномоченный орган, конкурсная комиссия вправе отклонить участника размещения заказа от участия в конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до заключения государственного контракта в следующих случаях: в случае установления недостоверности сведений..., в случае установления факта проведения ликвидации..., в случае установления факта приостановления деятельности..., в случае установления факта наличия у участника размещения заказа задолженности..», в то время как данные нормы закона обязывают отстранять участников при выявлении подобных сведений;

- пункта 1 части 4 статьи 22 – в нарушение части 3.3. статьи 25, пунктом 2.6.5 конкурсной документации установлены излишние требования к оформлению заявки, что запрещено данной нормой закона «Заявка, том заявки и опись документов должны быть прошиты единым комплектом, пронумерованы, скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа»;

- части 3 статьи 8 – в форме доверенности требуется подпись удостоверяемого лица, что не предусмотрено частью 5 статьи 185 ГК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1. Признать жалобу ООО Медицинская страховая компания ОКА» не обоснованной.

2. Признать Министерство здравоохранения Рязанской области нарушившим часть 3 статьи 8, часть 3 статьи 9, часть 4 статьи 12, пункт 1 части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать Министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области нарушившим часть 3 статьи 8, часть 3 статьи 9, часть 4 статьи 12, пункт 1 части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать Министерству здравоохранения Рязанской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

5. Выдать Министерству имущественных и земельных отношений Рязанской области предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ №14/2009-3/2**

29 января 2010 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России от 22.07.2008г. №59, в составе: Луканцова В.В., и. о. руководителя управления, председатель Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместитель председателя Комиссии, членов Комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Евсикова А.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, на основании своего решения от 29.01.2010г. по делу №14/2010-3/2, предписывает министерству здравоохранения Рязанской области устранить нарушения законодательства о размещении заказов:

1. Внести изменения в конкурсную документацию, соответствующие требованиям части 3 статьи 8, части 3 статьи 9, части 4 статьи 12, пункта 1 части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе не менее чем на двадцать дней со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений в конкурсную документацию, направить всем участникам размещения заказа, получившим конкурсную документацию, информацию о внесённых изменениях.

3. Об исполнении настоящего предписания сообщить Рязанскому УФАС России до 5 февраля 2010 года и представить доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ №14/2010-3/2**

29 января 2010 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России от 22.07.2008г. №59, в составе: Луканцова В.В., и. о. руководителя управления, председатель Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместитель председателя Комиссии, членов Комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Евсикова А.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, на основании своего решения от 29.01.2010г. по делу №14/2010-3/2, предписывает министерству имущественных и земельных отношений Рязанской области прекратить нарушения законодательства о размещении заказов:

1. Не утверждать конкурсную документацию, несоответствующую требованиям части 3 статьи 8, части 3 статьи 9, части 4 статьи 12, пункту 1 части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить Рязанскому УФАС России до 5 февраля 2010 года и представить доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.