

Уведомление

Ответчик:

**Общество с ограниченной
ответственностью «Управляющая
компания «Платинум сервис»**

238522, обл. Калининградская

ИНН 3906003334, ОГРН 1023901023123

Заявитель:

И

238522, Калининградская обл.,

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 039/01/10-815/2023

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

20 октября 2023 года г. Калининград

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела
№ 039/01/10-815/2023 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступило обращение И

далее – Заявитель) на действия общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Платинум сервис» (юридический адрес: 238522, обл. Калининградская , ИНН 3906003334, ОГРН 1023901023123; далее – ООО «УК «Платинум сервис», Ответчик) при начислении платы за услугу холодного водоснабжения и водоотведения.

Как следует из содержания жалобы в марте 2023 года ООО «Управляющая компания «Платинум сервис» выставлены к оплате квитанции на оплату потребленного ресурса (водоснабжение и водоотведение) за весь период проживания жителей в поселке Ласкино.

Так, согласно квитанции на оплату № 01-003-0035-000-0523 за расчетный период - май 2023 следует, что И необходимо оплатить оказанные услуги, согласно утвержденным тарифам в размере 41,02 руб./м³ за отпуск холодного водоснабжения и 52,44 руб./м³ - за водоотведение. Согласно показаниям индивидуального прибора учета, сумма начислений за коммунальные услуги по холодному водоснабжению и водоотведению рассчитывалась исходя из потребленного Заявителем объема в размере 132 м³, что по итогу составляет 14 312 рублей.

Ответчик указал, что ООО «УК «Платинум сервис» является гарантированным поставщиком для части территории поселка Ласкино на основании Постановления администрации Гурьевского муниципального округа № 5094 от 16 сентября 2022 года и поставляет воду для нужд, в том числе Заявителя. Датой начала выставления квитанций на оплату коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению Заявителю является 01.05.2023 на основании показаний приборов учета, установленных в жилом помещении.

В соответствии с пунктом 1 Приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению (за исключением случая установления двухкомпонентных тарифов на горячую воду (горячее водоснабжение)), водоотведению, газоснабжению и электроснабжению в помещении, оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета, определяется исходя из показаний такого прибора учета за расчетный период и с учетом следующих показателей:

- объема (количество) потребленного за расчетный период в помещении МКД коммунального ресурса, определенного по показаниям ИПУ;

- тарифа (цены) на коммунальный ресурс, установленного в соответствии с законодательством РФ.

Согласно абзацу второму части 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки,

ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении одним из общих принципов государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения является установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения.

В силу части 6 статьи 13 и части 6 статьи 14 Закона о водоснабжении оплата услуг по водоснабжению и водоотведению осуществляется по установленным тарифам.

Согласно частям 1, 2, 7, 8 статьи 31 Закона о водоснабжении к регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения относятся холодное водоснабжение, в том числе, транспортировка воды; в сфере водоотведения - водоотведение, прием и транспортировка сточных вод.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о водоснабжении тарифы устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В Калининградской области таким органом является Служба по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области.

Орган регулирования при утверждении тарифов проводит экспертизу экономической обоснованности представленных предложений регулируемых организаций и учитывает их региональные и технологические особенности осуществления деятельности.

Правовые основания государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения определены Законом о водоснабжении, постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

В силу части 1 статьи 32 Закона о водоснабжении расчет тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется исходя из объема поставленных товаров, оказанных услуг и величины необходимой валовой выручки одним из указанных в данной части методов и с учетом порядка, установленного Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406.

Этим же постановлением утверждены и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Правила регулирования).

Порядок ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения предусматривает обязанность регулируемой организации оказывать услуги по тарифам, установленным государственным регулирующим органом. Самостоятельное установление тарифов не допускается.

Согласно пункту 12 Правил регулирования установление тарифов производится

органом регулирования тарифов путем открытия и рассмотрения дел об установлении тарифов, за исключением случаев, когда настоящими Правилами предусмотрено иное.

При этом, в соответствии с пунктом 13 Правил регулирования открытие и рассмотрение дел об установлении тарифов осуществляется:

а) по предложению регулируемой организации;

б) по инициативе органа регулирования тарифов в случае непредставления регулируемыми организациями заявления об установлении тарифов и (или) материалов, предусмотренных настоящими Правилами.

По смыслу подпункта «б» пункта 13 Правил регулирования установление регулирующим органом тарифа без заявления лица возможно по его инициативе только в том случае, когда органу известно об оказании лицом регулируемого вида деятельности.

Из материалов дела следует, что ООО «УК «Платинум сервис» образовано в 2000 году и осуществляет деятельность по обслуживанию многоквартирных домов, в 2020 году произошла смена учредителя и руководителя, которые приняли решение о расширении деятельности в сфере оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории п. Ласкино, Гурьевского района Калининградской области, а также – другие виды деятельности в соответствии с Уставом, утвержденным решением единственного участника ООО «УК «Платинум сервис» от 17.07.2020.

ООО «УК «Платинум сервис» работает с применением упрощенной системы налогообложения, согласно представленному уведомлению о переходе на упрощенную систему налогообложения (форма № 26.2-1).

Постановлением администрации Гурьевского муниципального округа от 16 сентября 2022 года № 5094 ООО «УК «Платинум сервис» определено гарантирующей организацией для централизованной системы водоснабжения и водоотведения в зоне деятельности на кадастровом квартале 39:03:080818.

Установлено, что имущество водоснабжения и водоотведения передано Обществу в аренду, согласно зарегистрированному договору аренды имущественного комплекса от 02.08.2021 № б/н, между ООО «Новое Ласкино» и ООО «УК «Платинум сервис».

Ранее в отношении ООО «УК «Платинум сервис» регулирование не осуществлялось.

20.01.2023 ООО «УК «Платинум сервис» обратилось в Службу по государственному регулированию цен и тарифов по Калининградской области с заявлениями № 137-СЦТ об установлении цен (тарифов) на водоснабжение (транспортировку и сбыт) на 2023 год и № 138-СЦТ об установлении цен (тарифов) на водоотведение на 2023 год.

В связи с тем, что ранее в отношении ООО «УК «Платинум сервис» регулирование не осуществлялось, Приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов по Калининградской области от 20.03.2023 № 15-01окк/23 утверждено применение метода экономически обоснованных расходов (затрат) при регулировании цен (тарифов) в отношении ООО «УК «Платинум сервис» на территории муниципального образования «Гурьевский муниципальный округ» на 2023 год.

В соответствии с пунктом 9 Правил регулирования тарифы вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее одного года, за исключением случая, если принято иное решение органа регулирования об установлении тарифов для организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов.

Приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов по Калининградской области от 20.03.2023 № 15-02окк/23 (далее – Приказ № 15-02окк/23) установлены тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение ООО «УК «Платинум Сервис» на территории муниципального образования «Гурьевский муниципальный округ»: на холодное водоснабжение в размере 41,02 руб./куб.м, на водоотведение в размере 52,44 руб./куб.м., с периодом действия тарифов - 2023 год.

Согласно пункту 4 вышеуказанного приказа, приказ вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

При этом, исходя из Приказа № 15-02окк/23 не предусмотрено начисление платы по установленному тарифу за период, предшествующий дате вступления в законную силу такого приказа.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта в соответствии со статьей 10 Закона о защите конкуренции необходимым условием является установление факта занятия хозяйствующим субъектом доминирующего положения и наступления (возможности наступления) определенных в указанной норме последствий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ООО «УК «Платинум сервис» в силу Постановления администрации Гурьевского муниципального округа № 5094 от 16 сентября 2022 года является гарантирующей организацией для централизованной системы водоснабжения и водоотведения на кадастровом квартале 39:03:080818, таким образом относится к субъекту естественной монополии и занимает доминирующее положение на рынке водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования «Гурьевский муниципальный округ Калининградской области», следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, установленные, в том числе пунктом 10 части

1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Состав злоупотребления доминирующим положением охватывает как действия доминирующего хозяйствующего субъекта, ограничивающие конкуренцию, так и действия, которые не приводят к недопущению, устранению или ограничению конкуренции, но ущемляют интересы других лиц.

Согласно абзацу 1 пункта 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 антимонопольным законодательством запрещается монополистическая деятельность - злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением.

В абзаце 2 пункта 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 указано, что по смыслу абзаца 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзаца 2 пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка.

Включая в расчеты с потребителями показания приборов учета за периоды, предшествующие утверждению тарифа на соответствующие услуги, ООО «УК «Платинум сервис» также способствовало неисполнению обязанности со стороны потребителей услуг по своевременной оплате коммунального ресурса, что в свою очередь влечет для потребителей значительную необоснованную финансовую нагрузку в дальнейшем.

При таких обстоятельствах, в действиях ООО «УК «Платинум сервис», занимающего доминирующее положение на локальном товарном рынке, имеются признаки злоупотребления доминирующим положением путем начисления жильцам п. Ласкино платы за коммунальные услуги по водоснабжению и водоотведению с включением в расчет объемов воды, потребленных до утвержденных Приказом № 15-02окк/23 тарифов, действие которых не распространяется на период, предшествующий дате утверждения соответствующего тарифа.

Учитывая изложенное, ООО «УК «Платинум сервис» не соблюден порядок ценообразования на услуги водоснабжения и водоотведения, что привело к ущемлению интересов потребителей и может расцениваться как несоблюдение требований пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

Представленные материалы и сведения указывают на наличие основания для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области издан приказ от 11.10.2023 № 75 о возбуждении дела

№ 039/01/10-815/2023 по признакам нарушения ООО «УК «Платинум сервис» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 039/01/10-815/2023 к рассмотрению на **30 ноября 2023 года в 11 час. 00 мин.** по адресу: ул. Барнаульская, д. 4, г. Калининград, 236006.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 039/01/10-815/2023 в качестве

ответчика:

- общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Платинум сервис» (юридический адрес: 238522, Калининградская обл
, ИНН 3906003334, ОГРН 1023901023123);

заявителя:

- И

3. **Ответчику** – ООО «УК «Платинум сервис» в срок **до 27 ноября 2023 года включительно** представить в Калининградское УФАС России:

- письменное изложение позиции по существу дела, подлежащего рассмотрению, с приложением документов, обосновывающих позицию;

- копии квитанций выставленных в отношении И с начала периода оказания услуг;

- сведения об иных лицах, в отношении которых применен аналогичный расчет оплаты коммунальной услуги по водоснабжению и водоотведению, согласно приведенной таблице:

№	Абонент	Адрес	Реквизиты квитанции	Размер первого начисления за услугу водоснабжения по тарифу, установленному Приказом № 15-02окк/23	Размер первого начисления за услугу водоотведения по тарифу, установленному Приказом № 15-02окк/23	Показания счетчика на дату начисления первого платежа за услуги водоснабжения и водоотведения по тарифу,
---	---------	-------	---------------------	--	--	--

						установленному Приказом № 15- 02окк/23
1.						

- иные документы и сведения, имеющие значение для всестороннего рассмотрения дела (при наличии).

4. **Заявителю** – И в срок
до **27 ноября 2023 года включительно** представить в Калининградское УФАС России:

- сведения о датах поверки и ввода приборов учета воды в эксплуатацию с приложением копий подтверждающих документов;

- иные документы и сведения, имеющие значение для всестороннего рассмотрения дела (при наличии).

Руководитель

А.В. Демкин

Исп.К

тел. 53-72-04

2023-5183