

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-1328/2023 о прекращении производства по делу об административном правонарушении

06 октября 2023 года г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 04.10.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 06.10.2023.

Врио заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю Сергань, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-1328/2023, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144а) (далее – ПАО «Россети Сибирь»), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21, на основании пункта 1 статьи 29.6, статьи 29.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление гр. Башарина (вх. № 7583/23 от 14.04.2023) на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении порядка осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «Малоэтажная жилая застройка (Индивидуальный жилой дом/ Садовый/Дачный дом)», расположенного (который будет располагаться) по адресу: Россия, Красноярский край, муниципальный район Березовский, сельское поселение Зыковский сельсовет, деревня Кузнецово, далее – Объект).

Определением от 15 мая 2023 года в отношении ПАО «Россети Сибирь» возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-1328/2023, принято решение о проведении административного расследования. Указанное определение получено ПАО «Россети Сибирь» 25.05.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80096184616461, гр. Башариным А.Н. получено 01.06.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80096184616485.

Определением от 15 июня 2023 года, срок проведения административного расследования по делу продлен до 15.07.2023.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО

«Россети Сибирь» письмом от 12.07.2023 (исх. № ЕК/11680/23) предложено 18 августа 2023 года в 15 часов 00 минут явиться в Красноярское УФАС России по адресу: пр. Мира, 81д, кабинет 8 для составления протокола об административном правонарушении. Указанное письмо было получено ПАО «Россети Сибирь» 18.07.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80092286047189.

Протокол составлен 18 августа 2023 года в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО «Россети Сибирь», в соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП. Указанный протокол получен ПАО «Россети Сибирь» 24.08.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 800098187412125, гр. Башариным А.Н. протокол не получен, возвращен из-за истечения срока хранения, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80098187412279.

Определением от 18 августа 2023 года № 024/04/9.21-1328/2023 рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 15 часов 30 минут 31.08.2023 по адресу: пр. Мира, 81д, кабинет 2. Определением от 31.08.2023 рассмотрение дела отложено на 11 часов 45 минут 13.09.2023 в связи с необходимостью получения от ПАО «Россети Сибирь» дополнительной информации, а именно письменных пояснений о необходимости включения в технические условия п. 10.2.1., сведений о причинах установления нового срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению 30 рабочих дней со дня заключения соглашения и сведений о внесении изменений в технические условия № 80004905825.

Указанное определение получено ПАО «Россети Сибирь» 17.09.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80093988794388, гр. Башариным А.Н. определение не получено, 23.09.2023 возвращено из-за истечения срока хранения, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80093988793800.

Дело рассмотрено 04 октября 2023 года в отсутствие законного представителя, защитника ПАО «Россети Сибирь», в отсутствие потерпевшего, уведомленных надлежащим образом.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В соответствии с заявлением, между ПАО «Россети Сибирь» и гр. Башариным А.Н. 14.03.2022 заключен договор № 20.2400.2041.22 об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям (далее – Договор). К заявлению приложен чек по операции Сбербанк, подтверждающий оплату услуг по технологическому присоединению в размере 550 рублей 14.03.2022.

В соответствии с пунктом 6 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения Договора, то есть до 14.09.2022.

Согласно пункту 10 технических условий № 8000490582, являющихся приложением к Договору, в целях технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация осуществляет:

10.1. Организационные мероприятия:

10.1.1. Подготовку технических условий на технологическое присоединение.

10.1.2. Обеспечение возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

10.2. Требования по проектированию, строительству новых и реконструкции существующих электрических сетей филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» для электроснабжения объектов заявителя: выполнить проектную документацию в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным

постановлением Правительством РФ от 16.02.2008 № 87 и согласовать со всеми заинтересованными организациями в соответствии с действующим законодательством.

10.2.1. Строительство ЛЭП 0,4 кВ от новой ТП 10 кВ до точки присоединения, находящейся не далее 15 метров во внешнюю сторону от границы, установленной правоустанавливающими документами Заявителя. Способ прокладки, марку и сечение провода определить проектом.

10.2.2. Определить проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре ВЛ-0,4кВ Л-3 КТП 10/0,4 кВ № 75-6-61.

10.2.3. Выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с требованиями «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442).

Согласно пункту 11 технических условий № 8000490582, являющихся приложением к Договору, в целях технологического присоединения заявитель осуществляет:

11.а. Ввод от комплекса коммерческого учета электрической энергии до энергопринимающих устройств объекта выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП;

11.б. Фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности).

От гр. Башарина А.Н. 01.06.2023 поступило заявление об урегулировании вопроса по исполнению Договора, и просьбой оставить его заявление о привлечении к административной ответственности без рассмотрения, в связи с отказом от жалобы на действия ПАО «Россети Сибирь».

От гр. Башарина А.Н. поступили дополнительные пояснения (вх. 14182-ЭП/23 от 12.07.2023) согласно которым, 01.07.2023 состоялась встреча с представителем ПАО «Россети Сибирь» Сеницыным Е.В., в результате чего заключено дополнительное соглашение № 2 и № 3 к Договору, фактически выполнен монтаж сплит-счетчика на опоре в соответствии с п. 10.2.3 технических условий, при этом п. 10.2.3 технических условий полностью не выполнен. Просит свое заявление от 10.06.2023 об отзыве жалобы оставить без внимания.

Указанные дополнительные соглашения, к Договору заключены между сторонами в гражданско-правовом порядке, и не могут быть приняты антимонопольным органом, как факт продления сроков по исполнению мероприятий по осуществлению технологического присоединения по Договору ввиду того, что возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому осуществлению Правилами не предусмотрена, поскольку установленный пунктом 16 Правил срок носит императивный характер и не может быть изменен по соглашению сторон (указанная позиция отражена в судебной правоприменительной практике по делу А33-2455/2020).

От ПАО «Россети Сибирь» (вх. № 19227-ЭП/23 от 27.09.2023 / исх. № 1.3/29.2/4601-пд от 27.09.2023) поступили письменные пояснения о том, что согласно техническим условиям на общество возложена обязанность по строительству новых объектов электроэнергетики. В целях исполнения мероприятий по технологическому присоединению, сотрудниками филиала выполнено предпроектное обследование объекта, в результате выявлено следующее: на расстоянии не далее 15 метров от участка заявителя расположена точка подключения. Вследствие чего, сетевой организацией подготовлено дополнительное соглашение о внесении изменений в технические условия, где срок выполнения мероприятий по Договору составляет 30 рабочих дней со дня заключения дополнительного соглашения № 3 (дополнительное соглашение сторонами подписано). По состоянию на 12.07.2023 Договор исполнен, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения за № 12000651067 от 12.07.2023, актом допуска прибора в эксплуатацию от 11.07.2023 № Б23-2-320.

На момент рассмотрения дела, ПАО «Россети Сибирь» не представило документальные доказательства осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта потерпевшего к электрическим сетям до 14.09.2022.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно пункту 3 Правил, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Согласно пункту 15 Правил, сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12-14 Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12-14 Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Согласно пункту 105 Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает в личном кабинете заявителя:

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям согласно приложению № 17;

счет на оплату технологического присоединения по договору;

подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, из пункта 16 Правил, а также условий Договора следует обязанность ПАО «Россети Сибирь» осуществить мероприятия по технологическому присоединению Объекта в срок до 14.09.2022.

Вместе с тем, пунктом 16 Правил определено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 30 рабочих дней - для заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил, при одновременном соблюдении следующих условий:

- технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя осуществляется к электрическим сетям классом напряжения 0,4 кВ и ниже;

- расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 15 метров.

Пунктом 25(1) Правил определено, что в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (выполнению каждой из сторон мероприятий по технологическому присоединению до точки присоединения, при этом урегулирование отношений с иными лицами осуществляется сетевой организацией).

Из материалов дела следует, что мероприятия, установленные в п. 10.2.1 технических условий (капитального характера), являющихся приложением к договору № 20.2400.2041.22 от 14.03.2022, не подлежали выполнению сетевой организацией для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям Объекта.

Ввиду наличия объектов электросетевого хозяйства на расстоянии менее 15 метров от Объекта, включение в технические условия пункта, возлагающего обязанность на сетевую организацию строительства ЛЭП 0,4 кВ от точки, указанной в пункте № 7 ТУ, до границы, установленной правоустанавливающими документами заявителя, является необоснованным. Вследствие чего установление срока исполнения обязательств в течение 6 месяцев со дня заключения договора является неправомерным.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (переименованное в ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП).

Постановлением № 024/04/9.21-2348/2021 от 31.01.2022 ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП (период действия с 02.03.2022 по 30.11.2023).

Из вышеизложенного следует, что в действиях ПАО «Россети Сибирь» в части нарушения срока технологического присоединения Объекта к электрическим сетям (до 14.09.2022) отсутствует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП, т.к. общество не подлежит административной ответственности за неисполнение в срок мероприятий, которые не требовались для осуществления технологического присоединения Объекта по Договору.

В части действий ПАО «Россети Сибирь» по направлению проекта договора, содержащего условия не соответствующие требованиям Правил (в части установления мероприятий и срока технологического присоединения), имеются признаки нарушения ч. 2 ст. 9.21 КоАП.

Вместе с тем, в силу части 1 статьи 24.5 КоАП установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП в рассматриваемом случае срок давности привлечения к административно ответственности составляет 1 год с момента совершения правонарушения.

Учитывая, что Договор заключен 14.03.2022, срок привлечения к административной ответственности в данной части истек 14.03.2023, либо ранее (в момент направления проекта договора).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, статьями 29.9, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-1328/2023, возбужденному в отношении ПАО «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.