

Заявитель: СПК Племенной репродуктор «Тундутово» 359421, Республика Калмыкия, Малодербетовский район, с. Тундутово, ул. Черткова, д. 49. Организатор торгов: МКУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО Республики Калмыкия адрес: 359420, Республика Калмыкия, Малодербетовский район, с. Малые Дербеты, ул. 40 лет Победы, 1 Решение № 08/13/2016 г. Элиста Резолютивная часть решения оглашена 24.03.2016 г. В полном объеме решение изготовлено 28.03. 2016 г. Комиссия Калмыцкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: Председатель комиссии Председатель Комиссии - Сангаджиева М.В.– руководитель Калмыцкого УФАС России; Ностаева Н.В. - член комиссии, главный государственный инспектор Калмыцкого УФАС России; Хонинов Ю.В. - член комиссии, старший государственный инспектор Калмыцкого УФАС России; в присутствии: Председателя СПК Племенной репродуктор «Тундутово»; представителя МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК»; рассмотрев жалобу СПК Племенной репродуктор «Тундутово» на действия организатора торгов МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК» при проведении торгов по аренде земель сельскохозяйственного назначения (общей площадью – 49300000 кв.м., местоположение: в 18 км по направлению на юго-восток от ориентира с. Тундутово), УСТАНОВИЛА В Калмыцкое УФАС России 18.03.2016 г. поступила жалоба от СПК Племенной репродуктор «Тундутово», в которой обжалуются следующие действия организатора торгов МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК». Организатором торгов были проведены торги по аренде земель сельскохозяйственного назначения (общей площадью – 49300000 кв.м., местоположение: в 18 км по направлению на юго-восток от ориентира с. Тундутово). Заявитель указал, следующее: - в нарушение п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ организатор торгов не обеспечил опубликование извещения о проведении торгов в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов п. 3 ст. 46 Устава Тундутовского СМО. другие лица, изъявившие желание участвовать в аукционе не были соответствующим образом уведомлены о начале торгов и других сведений. Заявитель просит провести проверку; В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Управлением ФАС по Республике Калмыкия на сайте Управления (www.kalmykia.fas.gov.ru) была размещена информация о поступлении жалобы и ее содержании. Согласно ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции», уведомлением от 10.03.2016 г. аукцион (№ 111215/2011606/01) приостановлен, в части заключения договора. Выслушав лиц, участвующих в деле, а также рассмотрев материалы дела, комиссия Калмыцкого УФАС России установила. 11.12.2015 г. на официальном сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение № 111215/2011606/01 о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земель сельскохозяйственного назначения (общей площадью – 49300000 кв.м., местоположение: в 18 км по направлению на юго-восток от ориентира с. Тундутово). Согласно извещению, дата начало подачи заявок – 14.12.2015 г. 10 часов 00 мин. Дата окончания подачи заявок: 12.01.2016 г. 17 ч. 00 мин. Дата рассмотрения заявок – 19.01.2016 г. в 10 ч. 00 мин. Согласно протоколу № 2 от 19.01.2016 г. до окончания срока подачи заявок поступила одна заявка от Сельскохозяйственного снабженческого - сбытового потребительского кооператива «Кючин». Данная заявка была допущена и СССПП

«Кючин» признан единственным участником аукциона, аукцион признан несостоявшимся. Между Сельскохозяйственным снабженческим - сбытовым потребительским кооперативом «Кючин» и МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК» 01.02.2016 г. заключен договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения. В соответствии с п.п. 3 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона. При этом в извещении о проведении аукциона № 111215/2011606/01 в графе «Порядок проведения аукциона» отсутствуют сведения о порядке проведения аукциона. Таким образом, организатором торгов нарушено обязательное требование п.п. 3 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации о наличии в извещении о проведении аукциона сведений о порядке проведения аукциона. В соответствии с п.п. 7 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Согласно извещению о проведении аукциона № 111215/2011606/01 в графе «Требования к содержанию и форме заявок» прописано, что заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка. Каких либо иных сведений о форме заявки на участие в аукционе в извещении не содержится. Таким образом, организатором торгов нарушено обязательное требование п.п. 7 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации о наличии в извещении о проведении аукциона сведений о форме заявки на участие в аукционе. В соответствии с извещением № 111215/2011606/01, размещенном на официальном сайте www.torgi.gov.ru в графе «Порядок внесения и возврата задатка» указано, что представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке. Таким образом, организатором торгов в извещении, опубликованном на официальном сайте www.torgi.gov.ru указал информацию, о порядке внесения задатка участниками аукциона. Однако в извещении, опубликованном на официальном сайте www.torgi.gov.ru не прописана информация о порядке возврата участникам аукциона задатка. Соответственно организатором торгов допущено нарушение п.п. 8 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ не прописав в извещении порядок возврата участникам аукциона задатка. Заявитель в своей жалобе указал, что в нарушение п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ организатором торгов не обеспечено опубликование извещения о проведении аукциона. Согласно представленным на рассмотрение жалобы документам и информации организатором торгов обнародовано извещение о проведении аукциона (акт об обнародовании от 21.12.2015 г.) не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. При этом опубликование извещения организатором торгов не производилось. Согласно письменным пояснениям администрации Малодербетовского РМО Республики Калмыкия от 23.03.2016 г. организатором торгов были исполнены обязанности по опубликованию извещения, а именно извещение о проведении торгов было опубликовано на официальном сайте Российской Федерации, а также обнародовано в соответствии с Уставом Тундутовского СМО Республики Калмыкия. Данный довод был поддержан представителем организатора торгов. Комиссия Калмыцкого УФАС полагает, что вышеизложенный довод организатора торгов не состоятелен. В соответствии с п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации организатором аукциона обеспечивается опубликование извещения о проведении аукциона в порядке,

установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Согласно уставу Тундутовского СМО Республики Калмыкия муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Официальное опубликование производится в периодическом печатном издании не позднее пятнадцати дней после подписания (абз. 2 п. 3 ст. 46 Устава). Официальное обнародование осуществляется путем размещения официальной копии муниципального правового акта в специально установленных общественных местах не позднее 15 дней после его подписания, если иное не установлено федеральным законом, настоящим уставом. Тексты муниципальных правовых актов должны находиться в специально установленных для обнародования местах не менее десяти календарных дней с момента их обнародования. В подтверждение соблюдения процедуры обнародования составляется акт об обнародовании, в котором должны содержаться сведения об обнародованном муниципальном правовом акте, дате начала и окончания его обнародования. Указанный акт подписывается главой муниципального образования (ахлачи) и представителями учреждений и организаций, в ведении которых находятся места, использованные для обнародования (абз. 3 п. 3 ст. 46 Устава). Соответственно устав Тундутовского СМО Республики Калмыкия не содержит требований о том, в каком именно периодическом печатном издании осуществляется официальное опубликование. Однако соблюдение принципа публичности открытых по составу участников торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества предполагает сообщение о них посредством публикации надлежащего извещения в периодических изданиях. При этом обнародование информации о таких торгах должно обеспечивать доступность соответствующих сведений потенциальным арендаторам, что подразумевает широкое распространение всего тиража издания, содержащего извещение, обычным способом. Несоблюдение указанных правил, нарушает права и законные интересы Малодербетовского РМО Республики Калмыкия (собственника передаваемого в аренду имущества), заинтересованного в привлечении к аукциону как можно большего количества потенциальных арендаторов, что, в свою очередь, направлено на передачу муниципального имущества в аренду по наиболее высокой цене, выявленной в ходе проведения аукциона. Таким образом, организатор торгов в нарушение требований п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации не обеспечил опубликование извещения о проведении аукциона. Нарушение порядка опубликования извещения о проведении торгов, привело к ограничению доступа потенциальных претендентов к соответствующей информации, и как следствие, к уменьшению круга участников торгов. Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Таким образом, действия организатор торгов по не опубликованию извещения о проведении аукциона, не позволило осуществиться надлежащему и достаточному информированию лиц о проводимом аукционе, привели к существенному сужению круга участников, созданию препятствий потенциальным участникам в участии в аукционе. Соответственно в данных действиях (бездействиях) организатора торгов содержится признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Поскольку между организатором торгов и сельскохозяйственным снабженческим - сбытовым потребительским кооперативом «Кючин» заключен договор аренды земельного участка от 01.02.2016 г., Комиссия Калмыцкого УФАС России решила предписание не выдавать. На основании изложенного, исходя из фактических обстоятельств дела и изучив имеющиеся сведения в материалах дела, комиссия Калмыцкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров при рассмотрении жалобы СПК «Тундутово» по существу, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», РЕШИЛА 1. Признать жалобу СПК «Тундутово» на действия организатора торгов МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК» при проведении аукциона на право заключение договора по аренде земель сельскохозяйственного назначения (общей площадью – 49300000 кв.м., местоположение: в 18 км по направлению на юго-восток от ориентира с. Тундутово) обоснованной; 2. Признать организатора торгов МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК» нарушившим п. 20, п.п. 3, 7-8 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации; 3. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в отношении МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского РМО РК». Председатель комиссии М.В. Сангаджијева Члены комиссии Н.В. Ностаева Ю.В. Хонинов Решение комиссии Калмыцкого УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.